

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书
缔约方第二十七届年度会议

3 October 2025
Chinese
Original: English

2025年11月11日，日内瓦
临时议程项目10
简易爆炸装置

关于简易爆炸装置的报告

协调员提交* ** 1

一. 引言

1. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约方专家组根据该议定书缔约方第二十六届年度会议²和《公约》缔约方2024年会议³做出的决定，于2025年9月9日至10日在日内瓦举行会议，讨论简易爆炸装置问题。
2. 关于简易爆炸装置的讨论以专家组2009年以来就该问题开展的工作为基础，按下述层次展开：
 - 一. 一般性交换意见；
 - 二. 就新型简易爆炸装置进行专题小组讨论；
 - 三. 就清除方法进行专题小组讨论；
 - 四. 就简易爆炸装置的风险教育和保护平民的其他方法进行专题小组讨论；
 - 五. 介绍处理简易爆炸装置威胁的其他论坛的最新进展；
 - 六. 就国家和区域对策进行专题小组讨论。
3. 第二十一届年度会议在决定中“认识到有必要让男女均衡参与专家组的工作，以支持专家组努力处理简易爆炸装置构成的威胁”，⁴协调员和《公约》执

* 因提交方无法控制的情况，经协议，本文件迟于标准发布日期发布。

** 本文件印发前未经正式编辑。

¹ 菲利普·勒琼上校(法国)和安赫尔·霍纳先生(秘鲁)。

² CCW/AP.II/CONF.26/5, 第19和第20段。

³ CCW/MSP/2024/7, 第27(b)段。

⁴ CCW/AP.II/CONF.23/6, 第34(g)段。



行支助股据此努力促进在各专题小组的组成中实现男女均衡。通过努力，妇女已占小组成员的 30% 以上。

二. 会议的举行(2025 年 9 月 9 日至 10 日)

A. 一般性交换意见

4. 各国代表强调了包括简易爆炸装置、诱杀装置和未爆弹药在内的爆炸装置带来的持续人道主义挑战。与会者普遍鼓励在专家组框架内继续对话，以促进切实可行的解决办法，加强《议定书》的执行，确保其在处理世界各地不断变化的对和平、安全和平民保护的威胁方面的相关性。

5. 简易爆炸装置问题协调员强调了这类装置构成的多层面威胁，特别是在城市环境中，平民面临尤为重大的风险。各代表团强调，简易爆炸装置日益复杂和扩散——往往由非国家行为者使用，并与有组织犯罪有关联——需要以强烈政治意愿和国际合作为基础的全面的全球应对措施。大多数代表团进一步强调了《修正后的第二号议定书》的重要性，指出《议定书》仍然是专门处理简易爆炸装置的唯一国际条约，在规范其使用和减轻平民伤害方面发挥着独特的作用。

6. 强调了通过缔约方进行年度报告实现透明度的重要性，同时呼吁在国际框架内继续合作，以确保有效执行《修正后的第二号议定书》。各代表团还强调，需要持续不断地努力，确保《议定书》的规定得到所有缔约方的充分执行和遵守。

7. 各代表团举例说明了为应对简易爆炸装置构成的威胁而采取的国家措施，包括制定反简易爆炸装置战略。着重指出的主要活动包括将《议定书》的规定纳入国家军事法规和加强风险教育，特别是通过针对儿童等弱势群体的外联举措加强风险教育。

B. 信息交流

1. 简易爆炸装置和新型简易爆炸装置的威胁

8. 来自武装暴力行动组织、阿根廷和联合国地雷行动司的专题发言人介绍了简易爆炸装置的人道主义影响趋势，并就新型简易爆炸装置带来的挑战发表了见解。

9. 来自武装暴力行动组织的专题发言人分析了简易爆炸装置对平民的全球影响的趋势和模式。武装暴力行动组织维护着爆炸性暴力监测，该数据集根据英文媒体报道建立，用于跟踪爆炸性暴力事件及其造成的人员伤亡。在过去十年中，简易爆炸装置占有所有爆炸事件的 23%，所造成伤亡占全球平民伤亡的 30%，其中 92% 的伤亡发生在人口居住区。该专题发言人强调，非国家行为体造成了大多数与简易爆炸装置相关的平民伤害，伊拉克、叙利亚和阿富汗是受影响最严重的国家。应对这一威胁的主要挑战包括材料的可获得性、制造的分散性、简易爆炸装置事件全球监测的局限性以及确定肇事者方面的困难。该专题发言人强调，尽管这类装置的使用有所减少，但对平民的伤害仍然很严重，非国家行为体造成了这种威胁，特别是在非国际性武装冲突中。最后，她呼吁加强国际合作，加强对威胁的整体了解，并加强平民保护框架。

10. 来自阿根廷的专家谈到了简易爆炸装置不断演变的性质，强调了它们从初级武器向技术先进武器的转变。他强调了与人工智能、机器人和三维打印相关的新风险，这些风险使探测和归因变得复杂。该发言强调了社会学分析、区域合作和情报共享对于预先采取行动应对威胁的重要性。阿根廷参与国际刑警组织的 Claymore 和 Watchmaker 等行动，专题发言人称这是该国对区域安全和国际合作的承诺的一部分。

11. 来自联合国排雷行动司的专题发言人介绍了简易爆炸装置制造、设计和部署的新趋势，强调了光纤无人驾驶航空器的改造、即插即用人工智能模块以及悬浮滑板等消费级技术的转型。这些创新为简易爆炸装置的生产 and 部署提供了便利，并使探测复杂化，给平民、人道主义行为体和安全部队带来越来越大的风险。简易爆炸装置手段向犯罪网络扩散，特别是在城市环境中，是一个日益令人关切的问题。该发言强调，需要开展国际合作，制定预防性法规以防止进一步升级，还需要利用联合国工具和培训，以应对不断变化的威胁和建设可持续的反简易爆炸装置能力。该发言强调，商业技术和简易手段的融合正在超过传统反措施的发展速度，这种状况要求会员国相应地调整规范和技术标准。

12. 各代表团应邀交流意见，分享本国应对简易爆炸装置威胁的经验。有人对简易爆炸装置日益复杂和多样化表示关切，包括装有光电传感器、液体炸药发射器和改装弹药的简易爆炸装置。一些发言强调了新兴技术的集成，如光纤、人工智能和消费级设备转用，这些技术使探测和应对变得复杂。有人指出，战争遗留爆炸物，包括失效或被弃置的弹药，往往被非国家行为体转用于制造简易爆炸装置，这突出表明了有效清除战争遗留爆炸物以防止其被滥用的重要性。提出的问题涉及现有法律框架的充分与否、关于事件、技术和应对措施的可信和标准化信息的重要性，以及加强国际合作和追究肇事者责任的必要性。

13. 一个代表团强调了秘书长题为“协助地雷行动”的报告⁵中提出的与反简易爆炸装置有关的建议，该报告目前已提交联合国大会。

14. 与会者也承认简易爆炸装置的性别影响，呼吁采取包容和多层面的办法，考虑到对各受影响群体的不同影响。

2. 清除简易爆炸装置的方法，以城市环境为重点

15. 来自瑞土地雷行动基金会、法国、德国、扫雷咨询组和日内瓦国际人道主义排雷中心的专题发言人介绍了简易爆炸装置的清除方法及相关挑战。

16. 来自瑞土地雷行动基金会的专题发言人的发言重点介绍了简易爆炸装置排雷工作及该领域的创新。他概述了人道主义排雷的具体特征：需在宽松环境下开展行动，通常在城市环境进行，需要减轻平民面临的风险，并使土地交还当地民众。这些要素构成了更广泛的“土地解禁”方法的基础。他还强调了针对具体的人道主义背景定制方法的必要性以及创新(包括远程工具和人工智能)的重要性。展望未来，他强调在创新领域加强军民联系非常重要，同时需铭记人道行动的要求，特别是成本、后勤和培训方面的要求。

17. 来自德国的专题发言人重点述及城市环境中清除简易爆炸装置的技术挑战与人道主义紧迫性。他强调了此类环境的独特特征，包括行人众多的街道、不稳定

⁵ “协助地雷行动”，秘书长的报告，A/80/272, 2025年7月28日。

或坍塌的建筑物，以及威胁性质的不断变化。该专题发言人概述了城市区域简易爆炸装置清除流程：首先建立共同行动态势图并划分区域，随后开辟安全通道，逐街区进行清除，最终移交已清除区域。他强调需采取综合方法，将清除行动与风险教育相结合，并维持可靠的社区报告网络。他还着重阐述了无人驾驶航空系统、室内微型无人机及双传感器探测器等技术在提升行动有效性方面的作用。他告诫说，技术虽是效果倍增手段，但不可替代基础理论和训练。

18. 来自法国的专题发言人分享了对在排雷训练中应用现代数字工具的见解。尽管这些工具无法替代模拟做操环境中的实操训练，但给学术学习领域带来了许多益处。这些益处包括便捷获取教学资源、简化学习流程以及维护实用价值高的训练设备。专题发言人们介绍了具体创新项目，例如中心的弹药教育藏品的数字化，以及运用虚拟现实技术对爆炸性弹药排雷环境的数字化模拟。排雷训练数字化仍面临若干挑战，包括因相应市场规模小导致可用工具有限，以及工具的快速淘汰。

19. 来自扫雷咨询组的专题发言人分享了 2014 年以来伊拉克和叙利亚城市简易爆炸装置清理行动的经验教训。在某些情况下，灵活和适应性强的设备可能比高度专业化的机器更有效。他强调，必须用技术专长和强大的信息管理来补充基线非技术勘查，以确保资产部署在最需要的地方。风险管理战略应考虑到每一场冲突的具体动态和不断变化的性质。他强调，成功的清除需要采取综合办法，不仅要处理简易爆炸装置的拆除问题，还要处理相关的挑战，如碎片管理、财产问题和重建。这需要与城市规划部门等相关专业行为体进行协调，以确保全面恢复。展望未来，该专题发言人建议将城市简易爆炸装置清除的最佳做法汇编成一份专门指南，以补充现有资源，包括国际地雷行动标准。

20. 来自日内瓦国际人道主义排雷中心的专题发言人强调了简易爆炸装置伤亡的规模、简易爆炸装置使用的广泛地域分布和此类装置日益复杂化，以及反简易爆炸装置工作中持续面临的挑战，包括事件报告率低、数据方面的限制和威胁的跨国性质。在此背景下，她强调需要创新的解决办法，同时指出现代技术的局限性，特别是在简易爆炸装置探测方面。对现有传感器的审查表明，它们对埋在地下的物体或部分暴露在外的爆炸性弹药的有效性仍然有限，其性能往往取决于天气状况。该专题发言人指出，人工智能有潜力帮助处理这些限制问题，改进探测布设位置或减轻残余风险，并改进数据管理。然而，她强调，仍然需要取得重大进展，成熟的人工智能模型才能够充分投入使用，特别是考虑到数据质量的限制和避免偏见的需要。

21. 专题发言人发言之后，若干代表团谈到了在排雷和清除简易爆炸装置方面使用新技术，特别是人工智能带来的机遇和挑战。这些代表团强调，这一领域的创新对于最大限度地利用有限资源和减少勘查和清除行动中的平民和军事伤害至关重要。它们强调，新技术的使用绝不应损害操作人员的安全，并应反映《修正后的第二号议定书》缔约方对在敌对行动中保护平民的承诺。还讨论了培训机会，若干代表团分享了本国在制定相关课程方面的经验，包括与国际伙伴合作制定相关课程的经验。还提到了清除行动，特别是在城市环境中清除行动的资金问题。

3. 保护平民：风险教育和其他方法

22. 来自人道与包容组织、日内瓦国际人道主义排雷中心和爆炸性武器创伤护理集体组织的专题发言人参加了关于在打击简易爆炸装置工作中保护平民的至关重

要性的讨论，强调风险教育和爆炸后立即护理是减轻简易爆炸装置相关风险的重要方面。

23. 来自人道与包容组织的专题发言人介绍了一种针对简易爆炸装置的全面减少武装暴力方法，将爆炸性弹药风险教育、冲突防备和保护、土地解禁、受害者援助和基于社区的急救结合起来。在埃塞俄比亚，人道与包容组织在提格雷州的多支柱应对措施包括涵盖逾 14,000 人的爆炸物风险教育外联活动、电台宣传活动以及针对社区协调员的培训活动，包括爆炸物风险教育、社区急救、爆炸物危险意识和各种能力建设举措。已转介近 700 名受害者寻求援助，超过 870 枚爆炸性弹药被清除。将急救纳入爆炸物风险教育增强了社区复原力和应急准备。主要建议包括基于社区的服务提供、定制的信息发送、纳入更广泛的服务，以及行为影响的衡量。专题发言人重申，风险教育以及冲突防备和保护是在受爆炸性弹药污染的环境中保护平民工作的重要组成部分。

24. 来自日内瓦国际人道主义排雷中心的专题发言人分享了该中心正在开展的关于萨赫勒地区简易爆炸装置影响的研究的见解，该研究显示，马里、布基纳法索、尼日尔、尼日利亚和乍得等国的事件及伤亡人数急剧上升。自 2020 年以来已记录逾 5,200 人伤亡，简易爆炸装置对平民、基础设施及人道准入的影响日益加剧。污染扰乱了生计、导致人口流离失所，并阻碍了获取教育及基本服务的机会。日内瓦国际人道主义排雷中心还介绍了地雷行动技术说明(TNMA 12-10-01)，该说明是对国际地雷行动标准 12-10 的补充，为受影响地区实施有效且符合具体情况的简易爆炸装置风险教育提供了业务指南。该说明强调冲突敏感性、人道主义原则，以及根据当地情况和风险评估定制的信息发送。指出主要挑战包括国家能力有限、简易爆炸装置威胁模式不断变化以及接触高危人群方面面临限制。

25. 来自爆炸性武器创伤护理集体组织的专题发言人介绍了在资源匮乏的冲突环境中减少简易爆炸装置受害者的可预防死亡的紧急救治干预措施。她着重指出，由于创伤护理系统、疏散能力和医疗资源有限，简易爆炸装置相关事件中的平民死亡率仍然过高。借鉴军事创伤护理系统的经验，专题发言人强调需要根据当地情况调整数据驱动的护理和非专业应急相应人员培训等最佳做法。在布基纳法索和提格雷等地实施的试点项目将急救融入爆炸性弹药风险教育，已取得可喜成果。其发言强调了与当地行为者共同设计因地制宜的方法的重要性，并呼吁将受害者援助与预防和长期康复一起，视为反简易爆炸装置框架的核心支柱。

26. 专题发言人发言之后，若干代表团分享了国家经验，并提出了加强风险教育和平民保护工作的主要考虑因素。各代表团指出了污染的规模及其对社会经济发展的重大影响，强调风险教育方案应根据包括妇女和儿童在内的不同群体的具体需求进行定制，并能够适应环境因素，包括因气候变化而加剧的环境因素。各代表团还强调了对文化敏感的沟通战略的重要性，特别是在传统的危险标志可能不被普遍理解的地区。专题发言人强调了基于社区的规划、多风险方法以及将急救培训纳入爆炸物风险教育方案的价值。他们还指出了开放数据、数字平台和创新工具在定制干预措施和扩大外联方面的关键作用。有人对地雷行动资金减少表示关切，呼吁持续提供支持，以确保风险教育的连续性，特别是在行动能力有限的国家。与会者重申需要跨公约和跨部门协调努力，同时认识到受害者援助是反简易爆炸装置框架的核心组成部分。

4. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展⁶

27. 来自日内瓦国际人道主义排雷中心、世界海关组织和澳大利亚的专题发言人介绍了其他论坛上的反简易爆炸装置工作。

28. 来自日内瓦国际人道主义排雷中心的专题发言人阐述了性别视角，并介绍了包括《修正后的第二号议定书》在内的人道主义裁军与妇女、和平与安全议程之间的一些共同目标，即保护平民、维护国际法以及促进和平与安全。她在发言中强调指出，妇女参与反简易爆炸装置活动和一般地雷行动如何能够实现更安全的行动、增加接触受影响群体的机会和加强预防工作，包括通过对性别问题有敏感认识的风险教育。另一方面，也应适当评估和考虑妇女的具体需求，以更好地保护她们免受简易爆炸装置的威胁，并保证她们平等受益于救济和恢复进程。展望未来，她强调了在《禁止杀伤人员地雷公约》框架内通过的《暹粒—吴哥行动计划》在这一领域树立的积极榜样，该行动计划包括对性别问题有敏感认识的行动(例如，关于劳动力参与以及数据和报告的行动)。最后，她强调要加强妇女、和平与安全议程与地雷行动之间的联系，包括在反简易爆炸装置领域。

29. 来自世界海关组织的专题发言人从执法角度分享了见解，介绍了全球盾牌方案，该方案监测经常用于制造简易爆炸装置的化学前体和引爆装置的合法流动并打击其非法转移。该方案基于四个相辅相成的支柱，即能力建设、分析、情报和执法行动。分析和情报在跟上犯罪分子采用的不断变化的方法方面发挥着尤为关键的作用。他强调了与国际组织和海关机构以及警方和其他地方执法机构合作的重要性，并介绍了目前正在开发的旨在促进信息和良好做法交流的项目。这包括创建一个新的数字工具，方便一线工作人员探测和处理化学前体和简易爆炸装置部件(“炸药前体—移动应用”)。2025年9月和10月还将组织为期15天的行动演习，这将为测试相关行为体的行动和合作能力提供机会。

30. 来自澳大利亚的专题发言人介绍了联合国大会题为“应对简易爆炸装置构成的威胁”的决议⁷。她分享了对从2015年通过第一个版本直至2024年通过该决议的最新版本的进程(由澳大利亚、法国和尼日利亚共同领导)的见解。最新的决议载有关于新趋势、最近的发展和举措的重要更新，以及在现有努力基础上继续开展工作的挑战和机遇。该专题发言人还介绍了该决议授权秘书长编写的关于简易爆炸装置的报告⁸，该报告概述了联合国系统内外开展的努力和举措，讨论了这些装置不断变化的性质和人道主义影响，并提出了应对简易爆炸装置威胁的建议。展望未来，她强调各国有机会在2026年大会上进一步参与和审议这一问题。

31. 专题发言人发言之后，一些代表团就与其他论坛和国际文书的可能联系分享了各国观点。有人指出，《常规弹药全周期管理全球框架》及其目标10“不让包括犯罪分子、有组织犯罪集团和恐怖分子在内未经授权的接收方获得可用的藏匿、遗弃或未予清除的常规弹药及其含能材料”是促进反简易爆炸装置工作的补充工具。各代表团交流了将性别平等纳入反简易爆炸装置工作的国家方法和做法，包括加强妇女的参与。回顾在其他论坛上所做的努力，如在《禁雷公约》和

⁶ 根据缔约方第二十四届年度会议最后文件(CCW/AP.II/CONF.24/5)第33(e)段。

⁷ A/RES/79/53, 2024年12月2日通过。

⁸ “应对简易爆炸装置构成的威胁”，秘书长报告，A/79/211, 2024年7月22日。

《武器贸易条约》的框架内设立性别问题协调中心，一些代表团强调了促进专家组性别均衡的必要性。在这方面，提到了《特定常规武器公约》第六次审查会议的最后文件，该文件认识到“为支持专家组努力应对简易爆炸装置构成的威胁，男女均衡参与专家组工作十分重要”。⁹

5. 国家和区域对策

32. 来自布基纳法索和喀麦隆的专题发言人分享了受简易爆炸装置直接影响的国家的国家对策，而联合国裁军研究所(裁研所)和小武器调查介绍了向各国提供的旨在应对简易爆炸装置和促进协调一致的区域对策的相关工具的发展情况。

33. 来自布基纳法索的专题发言人强调了恐怖团体使用简易爆炸装置造成的持续威胁，并介绍了一系列国家缓解措施。在机构层面，排雷工作由 2021 年成立的 国家军备控制委员会统一管理。法律框架也得到了加强，特别是为了更好地监管可用于生产简易爆炸装置的部件的流动。在受影响最严重的地区，人道主义应急措施得到了加强。该专题发言人还强调了经常性的挑战，包括在信息管理以及收集简易爆炸装置威胁和排雷活动数据方面的困难。他还强调，需要对简易爆炸装置受害者提供更加积极和全面的援助。该专题发言人强调了外部支持的重要性，列举了与伙伴国家和地雷行动司成功合作的例子。

34. 来自喀麦隆的专题发言人描述了简易爆炸装置威胁方面的类似趋势，指出该国正在努力打击恐怖主义行为体，特别是在乍得湖地区。他概述了国家对策的主要内容，强调对军事人员和平民的培训和风险教育是核心组成部分。该专题发言人强调了近年来在这些领域取得的重大进展，包括通过加强与国际和区域伙伴的合作取得的进展。展望未来，他介绍了喀麦隆未来反简易爆炸装置工作的优先事项，重点是加强国家能力和自主权。这包括计划建立一个国家反简易爆炸装置专门知识中心，并随后加强培训能力，向受影响的区域伙伴提供援助。

35. 裁研所的专题发言人简要介绍了该所的反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具(C-IED CMM 和 SAT)的最新情况，该工具有助于各国查明在应对简易爆炸装置方面的差距和挑战。该工具国家反简易爆炸装置的努力，包括国家政策和法律、爆炸物的安全和控制、风险教育方案以及反简易爆炸装置能力的发展等方面。该专题发言人着重指出了该工具在区域层面的应用，包括在东南亚和西非。他最后介绍了裁研所于 2025 年启动的一项举措，该举措旨在响应大会关于各国“与[裁研所]分享关于良好做法、教训和国家经验的信息”¹⁰ 的呼吁。该举措将制定有效国家措施的在线简编，预计将于 2026 年下半年投入使用。鼓励各国在这一进程中与裁研所接触。

36. 来自小武器调查的专题发言人介绍了目前正在开发的一个补充工具，该工具旨在为建立国家简易爆炸装置威胁概况提供一个标准方法。根据从反简易爆炸装置活动(特别是在西非)中吸取了行动经验和教训，他指出，主要利益攸关方往往对简易爆炸装置的威胁缺乏清晰的认识，应尽可能将这种努力纳入更广泛的区域安全、稳定和发展举措。提议的工具包括三个主要步骤：基线评估(可支持反简

⁹ CCW/CONF.VI/11, 第79段。

¹⁰ A/RES/79/53, 第8段。

易爆炸装置能力成熟度评估)、制定战略计划以及将其付诸实施。总体目标是将国家反简易爆炸装置工作从反应措施转向更加积极主动的综合办法。

37. 专题发言人发言之后,若干代表团强调了继续分享反简易爆炸装置领域的经验、信息和良好做法以及缔约方之间保持密切合作的重要性。各代表团着重介绍了非洲、亚洲和拉丁美洲人道主义排雷方面区域合作的具体例子,包括提供排雷培训以加强国家专门知识和业务能力。

C. 结束语

38. 简易爆炸装置协调员在总结发言中强调,专家组内部的讨论有助于加强各国、国际和区域组织以及其他相关行为体之间的信息交流,共同努力应对简易爆炸装置构成的威胁。他们还强调了在论坛内继续这些努力的重要性。
