

《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》经修正后的第二号议定书  
缔约方第二十五届年度会议

13 November 2023  
Chinese  
Original: English

2023年11月14日，日内瓦

议程项目10

简易爆炸装置

## 关于简易爆炸装置的报告\*

协调员提交<sup>1</sup>

### 一. 引言

1. 《特定常规武器公约》经修正后的第二号议定书缔约方专家组根据该议定书缔约方第二十四届年度会议<sup>2</sup>和《公约》缔约方2023年会议<sup>3</sup>做出的决定，于2023年11月9日至10日在日内瓦举行会议，讨论简易爆炸装置问题。
2. 关于简易爆炸装置的讨论以专家组2009年以来就该问题开展的工作为基础，按下述层次展开：
  - 一. 一般性交换意见；
  - 二. 就新型简易爆炸装置进行专题小组讨论；
  - 三. 就清除方法进行专题小组讨论；
  - 四. 就简易爆炸装置的风险教育和保护平民的其他方法进行专题小组讨论；
  - 五. 介绍处理简易爆炸装置威胁的其他论坛的最新进展；
  - 六. 就国家和区域对策进行专题小组讨论。
3. 第二十一届年度会议在决定中“认识到有必要让男女均衡参与专家组的工作，以支持专家组努力处理简易爆炸装置构成的威胁”，<sup>4</sup>协调员据此积极努

\* 因提交方无法控制的情况，本报告逾期提交。

<sup>1</sup> 菲利普·勒琼上校(法国)和安赫尔·霍纳先生(秘鲁)。

<sup>2</sup> CCW/AP.II/CONF.24/5, 第33和34段。

<sup>3</sup> CCW/MSP/2022/7, 第37(a)段。

<sup>4</sup> CCW/AP.II/CONF.23/6, 第34(g)段。



力，争取在各专题小组的组成中体现男女均衡。通过努力，妇女已占小组成员的33%以上。

## 二. 会议的举行(2023年11月9日至11月10日)

### A. 一般性交换意见

4. 简易爆炸装置不断扩散，构成了严重威胁，包括非国家行为体和犯罪组织越来越多地使用简易爆炸装置，各国代表对此表示关切。各代表团强调，简易爆炸装置产生了严重的人道主义后果，尤其是在城市和人口稠密地区，对安全、政治稳定和社会经济发展也造成了负面影响。

5. 一些代表团指出，修正后的第二号议定书是应对简易爆炸装置威胁的一项关键文书，一些代表团申明致力于执行该议定书。

6. 许多代表团强调，继续开展国际和区域合作对于应对简易爆炸装置问题至关重要。为进一步就该问题开展国际合作、促进知识共享而采取的措施包括：(一) 举办关于反恐和简易爆炸装置的国际研讨会和讲习班；(二) 建立区域伙伴关系，为武装部队、执法人员和其他专家提供简易爆炸装置专门培训课程；(三) 与民间社会和国际组织建立伙伴关系；(四) 促进和参与国际排雷方案。一些代表团表示有意为感兴趣的缔约方代表提供培训课程。

7. 各代表团举例说明了本国为应对简易爆炸装置威胁而采取的措施，包括制定国家应对简易爆炸装置战略、标准作业程序、设立专门项目和专门单位，以及制定风险教育方案。各代表团还强调，需要考虑简易爆炸装置的性别影响，确保在开发反简易爆炸装置的新技术和新方案过程中实现男女两性机会平等。

### B. 信息交流

#### 1. 简易爆炸装置和新型简易爆炸装置的威胁

8. 武装暴力问题行动组织、法国武装部队和日内瓦国际人道主义排雷中心的小组成员深刻分析了新型简易爆炸装置带来的挑战。

9. 法国武装部队的小组成员介绍了法国军队参与人道主义排雷的情况以及简易爆炸装置构成的威胁。他们强调，简易爆炸装置易于制造，所需原材料在当地商店即可买到，制造说明也可在互联网上找到，因此应对起来很困难。发言者还介绍了使用自制炸药和当地现有材料设备制造简易爆炸装置的方式。他们强调，简易爆炸装置易于生产、运输和安装，成本效益高，因此被普遍使用。发言者还强调了在简易爆炸装置中使用无人机构成的危险，以及把地雷和诱杀装置伪装成玩具等日用品带来的危险。发言者提请注意，为了应对这些威胁，存在不同的标准和策略。他们强调，应对简易爆炸装置的主要目标是拯救平民和排雷人员的生命，保护基础设施和财产，尽快为平民解除危险。

10. 武装暴力问题行动组织的代表在发言中介绍了一项关于简易爆炸装置造成平民伤亡事件的研究。研究显示，2013年至2022年期间，93个国家发生了11,099起简易爆炸装置袭击，造成114,478名平民伤亡。该代表还介绍了不同情况下，例如在国际和非国际武装冲突以及其他暴力和恐怖主义事件中，简易爆炸装置袭

击造成的平民伤亡人数。她强调，平民伤亡中有 50%是由非特定简易爆炸装置造成的。另一种使用简易爆炸装置的方式——自杀式袭击，也对平民造成重大伤害。实施自杀式袭击最常见的地点是礼拜场所、市区和公共集会场所。她还指出，大多数自杀式袭击发生在周末和气温较高的时候。

11. 另一位武装暴力问题行动组织的代表补充说，从 2013 年至 2022 年的十年间，共有 245,841 名平民伤亡，其中 47%由简易爆炸装置袭击造成。这一数字高于空射和地射爆炸性武器造成的平民伤亡人数之和。该代表还着重介绍了简易爆炸装置袭击造成的平民伤亡的趋势，该趋势近年来有所下降。尽管如此，他强调威胁仍然存在，并强调说，简易爆炸装置袭击造成的大多数受害者都是平民。他还表示，2013 年至 2022 年期间，受简易爆炸装置袭击影响最严重的国家是伊拉克、阿富汗和叙利亚。

12. 来自日内瓦国际人道主义排雷中心的代表发言说，简易爆炸装置是世界上最古老的武器之一。他指出，在冲突局势中，如果交战各方充分遵守国际人道法，特别是在实施攻击时遵守区分原则、相称性原则和预防原则，是可以使用简易爆炸装置的。尽管如此，非法使用简易爆炸装置，特别是非国家武装团体和不法个人使用简易爆炸装置的情况迅速增加。这类简易爆炸装置袭击故意以平民人群为目标，以制造最大死伤、恐怖和社会混乱为目的。他还指出，通信技术的发展极大促进了简易爆炸装置知识的传播。在网上，有各种团体指导制造简易爆炸装置和实施袭击的视频或材料。各组织也就简易爆炸装置相关培训保持着往来。

13. 小组讨论后，各代表团发言交流意见，分享本国应对简易爆炸装置威胁的经验。各代表团对恐怖分子和非法武装团体广泛使用简易爆炸装置的情况表示关切，呼吁继续在该领域交流信息、开展国际合作和提供技术援助。

## 2. 清除简易爆炸装置的方法，以城市环境为重点

14. 瑞土地雷行动基金会、日内瓦国际人道主义排雷中心和纽约联合国地雷行动司的代表就简易爆炸装置的清除方法和相关挑战等当前问题做了发言。瑞土地雷行动基金会的代表指出，人道主义非政府组织开展的简易爆炸装置清除行动与军方和执法部门开展的这类行动是有区别的，两者的目标往往不同。他强调需要了解作业环境、排雷部队的能力、排雷行动所在国家的法律，并对排雷程序进行相应调整。他着重指出，要决定采用何种清除方法，最基本的因素是了解背景环境。该代表还强调了简易爆炸装置对平民的影响，并着重指出，保护生命是参与排雷行动者的首要目标。

15. 日内瓦国际人道主义排雷中心的代表强调，简易爆炸装置并不是一个新威胁，但由于其使用的增加和对平民造成的严重影响，简易爆炸装置目前受到了更多的关注。他比较了传统的方法(包括人工排雷和动物引导排雷)以及使用人工智能和机器学习的新排雷方法，并强调指出，由于简易爆炸装置不断演变、技术持续发展，需要创新排雷的方法和手段。该代表提醒说，基于人工智能做出的决定容易出现误差、歧视性结果、无意识偏见和恶意设计。因此，必须人工进行仔细监测。该代表最后指出，尽管男性仍然担任着清除工作中的大部分实地技术职位，但在促进妇女参与实地工作方面也在取得进展，排雷行动必须以关注性别和多样性的方式进行。

16. 联合国地雷行动司的代表重点谈及清除简易爆炸装置对维和人员和非政府组织构成的威胁，特别是非洲区域的情况。他强调，必须进行爆炸物危害意识培训，为指挥官提供适当的领导力培训并为参与维和行动的特定人员提供武器搜寻和探测培训。他重点介绍了维和特派团遇到的一些实地挑战，包括在法国的情况，当地爆炸事件多发，死亡率很高。他提及的挑战包括植被茂密、道路机动性受限、行动时能见度较低以及夜间行动时空中支援有限。该代表指出，地雷行动司在特派团内部开展的全武器培训取得了成功，提高了简易爆炸装置的发现率和清除率，他最后强调，要减轻简易爆炸装置的威胁，需要采取多样和全面的方法。

17. 小组讨论后，各代表团交流了国家清除方法方面的最佳做法，其中包括反简易爆炸装置的技术标准，以及由受过爆炸物培训的专门小组开展清除和排雷行动。一些代表团强调，必须根据技术的不断发展而相应地对国家做法和标准进行调整完善。各代表团介绍了本国在制定反简易爆炸装置方案时如何提高多样性、增进包容性和促进性别机会平等，一些代表团明确表示，在简易爆炸装置清除行动中，妇女和少数群体的人数有所增加。

### 3. 保护平民：风险教育和其他方法

18. 来自哥伦比亚<sup>5</sup>、人道与包容组织、波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心、红十字国际委员会和联合国儿童基金会(儿基会)的代表参加了讨论，各位代表一致认为，开展风险教育是减少简易爆炸装置风险的关键措施。

19. 小组讨论期间，人道与包容组织的代表提及简易爆炸装置在全世界的影响。2010年至2022年期间，记录在案的简易爆炸装置爆炸事件14,242起，造成147,482名平民伤亡(40,840人死亡，106,642人受伤)。她指出，简易爆炸装置爆炸事件和平民伤亡自2013年以来有所减少，2020年出现大幅下降，这可能是受COVID-19疫情影响。她还指出，在爆炸性武器造成的所有平民伤亡中，由简易爆炸装置造成的占49%。她介绍了人道与包容组织针对各阶段开展风险教育的方法，包括针对紧急情况、公开冲突阶段、冲突后和恢复阶段以及发展阶段的风险教育。该代表以人道与包容组织在伊拉克的一个爆炸物风险教育项目为例，说明利用多种形式开展教育的情况，包括进行传统风险教育、加强受影响社区的能力建设和鼓励改变行为方式。她强调，替代性风险教育的方法是有效的，因为受影响社区可以了解简易爆炸装置和其他爆炸装置的风险，这加强了社区的凝聚力。

20. 波斯尼亚和黑塞哥维那地雷行动中心的代表介绍了地雷风险教育方面的挑战和本国经验。她说，多年来，波斯尼亚和黑塞哥维那的雷险教育方案不断吸取经验教训，持续改进。雷险教育措施包括发布信息、警告，公布与受地雷和爆炸装置影响的当地社区的联系方式。她还强调，通过收集分析按性别和年龄分列的数据，开展雷险教育的组织能够根据不同群体的不同风险程度，有针对性地调整雷险预警活动。

<sup>5</sup> 由于口译时遇到技术困难，该发言未能完整进行，可在会议网页上通过以下链接查阅：<https://meetings.unoda.org/ccw-aii-gx/convention-on-certain-conventional-weapons-amended-protocol-ii-group-of-experts-2023>。

21. 红十字国际委员会的代表介绍了“风险意识和更安全行为”的方法，该组织利用这种方法改变人们的行为方式，提高人们应对武器污染危害的能力。该代表强调，与受影响国家的红十字会和红新月会建立伙伴关系非常重要，否则，红十字国际委员会可能无法进入一些难以进入的地区。为确保风险教育有效，他建议必须根据目标受众的具体情况来传播信息。此外，红十字国际委员会已与该组织承认的 450 个非国家武装团体中的三分之二建立了联系，这有助于传播保护平民的信息。

22. 联合国儿童基金会的代表介绍了指导该组织工作的法律框架。框架涵盖国际人道法文书，包括《儿童权利公约》、《特定常规武器公约》、《禁止杀伤人员地雷公约》和其他重要公约。除该法律框架外，该组织在开展与简易爆炸装置威胁等有关的人道主义工作时，还遵循人道主义行动造福儿童的核心承诺。

23. 联合国儿童基金会的另一位代表介绍了儿童与武装冲突议程以及关于严重侵害儿童行为的监测和报告机制。该代表强调，必须在所有行动中考虑人权问题，她着重指出，《儿童权利公约》是一个强大的工具，应该加以利用，例如在简易爆炸装置对儿童造成伤害的情况下。她还强调，人道主义行动造福儿童的核心承诺是一个实用的框架，不仅与儿基会有关，还与所有利益攸关方有关，该框架为如何开展风险教育、援助受害者、宣传和监测伤害提供了指导。

24. 小组讨论后，各代表团介绍了本国在宣传简易爆炸装置威胁方面的做法，并强调风险教育是减少简易爆炸装置风险的关键因素。

#### 4. 介绍处理简易爆炸装置之挑战问题的其他论坛的最新进展<sup>6</sup>

25. 世界海关组织、联合国裁军事务厅(裁军厅)和联合国反恐怖主义委员会执行局(反恐执行局)的代表在其他论坛上介绍了反简易爆炸装置的工作。世界海关组织的代表介绍了该组织的全球盾牌方案，分享了关于防止恐怖分子和犯罪组织获取前体化学品的信息和最佳做法。他强调，全球盾牌方案与国际组织和海关机构的伙伴关系十分重要，包括国际刑警组织、欧警署、裁研所、裁军厅、反恐执行局、国防威胁降低局和区域情报联络处，方案与警方和其他执法机构的地方伙伴关系也十分重要，这些机构通常在货物被扣押后负责开展刑事调查。该代表指出，全球盾牌方案除了重点收缴 13 种最常见的简易爆炸装置前体化学品外，还对无人机和其他可用于布设简易爆炸装置的设备进行货运监测。

26. 裁军厅的代表介绍了新的全球框架，该框架由大会第 76/233 号决议设立的常规弹药问题不限成员名额工作组制定，由大会第一委员会在第 A/C.1/78/L.41 号决议中通过。她表示，全球框架是一个包含一系列政治承诺的自愿框架，目的是加强和促进关于常规弹药全寿命管理的现有举措，并填补空白。框架包括促进可持续性、国际和区域合作、安保和安全、性别平等主流化以及妇女充分、平等、有意义和有效地参与常规弹药的全寿命管理。

27. 反恐执行局的代表强调了反恐与简易爆炸装置的关联。她介绍了通过制止贩运简易爆炸装置、收缴简易爆炸装置及其零部件防止恐怖分子获得武器的最佳做法，在这方面，她特别指出了联合国安全理事会第 2370(2017)号和第 2482(2019)号决议，以及 2015 年制止外国恐怖主义作战人员流动的马德里指导原则和 2018

<sup>6</sup> 根据缔约方第二十四届年度会议最后文件(CCW/AP.II/CONF.24/5)第33(e)段。

年增编的相关性。她指出，为了在国际上走私简易爆炸装置部件，出现了多种复杂的方法，她强调，反恐执行局在国际反恐议程下的工作取决于各国的国家框架和国内机制能否有效运作。三位发言者均强调，对于打击以复杂的方式制作和走私简易爆炸装置部件的工作而言，国际和区域合作十分重要。

28. 小组讨论后，一些代表团介绍了本国在排雷工作中促进性别平等主流化和增强妇女权能的做法，包括与开展简易爆炸装置清除活动的当地社区建立伙伴关系，以及询问社区内的妇女愿意在清除行动中发挥哪些作用。这种做法有助于在承认当地规范的同时增强妇女权能。

## 5. 国家和区域对策

29. 联合国裁军研究所(裁研所)、小武器调查、冲突军备研究所、东南亚非暴力国际的代表和秘鲁的专家<sup>7</sup> 讨论了制定和巩固协调一致的国家区域对策以应对简易爆炸装置构成的威胁问题。

30. 裁研所的代表简要介绍了该所的反简易爆炸装置能力成熟度模型和自我评估工具(C-IED CMM 和 SAT)，该模型工具有助于各国查明本国在应对简易爆炸装置方面国内法规和准备工作上的差距和挑战。该工具可通过审视不同领域的情况对各国反简易爆炸装置的工作进行评估，如简易爆炸装置的国家政策和法律、爆炸物的安全和控制、风险教育方案以及反简易爆炸装置能力的发展。该代表重点介绍了该工具在区域一级的使用情况，并举例说明裁研所通过东南亚非暴力国际与一些东南亚国家建立伙伴关系的情况，以及与西非国家经济共同体(西非经共体)合作的情况。

31. 小武器调查的代表分享了他对于全球各区域应对简易爆炸装置威胁的一手经验和见解，他强调必须从以装置为中心的方法转向了解和降低整个简易爆炸装置系统的性能。他着重阐述了应对简易爆炸装置威胁的战略要素，包括预防、信息交流、能力发展、治理支持和跨境合作。他还强调，利益攸关方之间必须共享信息，这有助于有效开展反简易爆炸装置工作。他鼓励使用裁研所的能力成熟度模型自我评估工具，评估和提高国家一级的反简易爆炸装置能力，并在国际一级制定协调一致的反简易爆炸装置合作战略。

32. 冲突军备研究所的代表介绍了近期关于在冲突地区追踪简易爆炸装置材料，如电子元件和炸药的研究结果。他介绍了重大的简易爆炸装置材料的收缴情况及转移路线。他还指出了在追踪被转移材料和查明参与可疑活动的公司方面的各种挑战。为了应对简易爆炸装置威胁，他建议利用现有商业数据查明异常趋势，并分享相关信息以便在材料转移时进行知情决策。

33. 东南亚非暴力国际的代表重点介绍了与国际刑警组织曼谷国家中央局、泰国王室警察、东南亚非暴力国际和裁研所曼谷常规武器和弹药方案合作提高东南亚反简易爆炸装置准备应对能力的情况。该区域的一些国家已经在国家安全战略中制定了反简易爆炸装置措施。该代表表示，东南亚非暴力国际支持各国建设国家

<sup>7</sup> 由于口译时遇到技术困难，该发言未能完整进行，可在会议网页上通过以下链接查阅：  
<https://meetings.unoda.org/ccw-apis-gx/convention-on-certain-conventional-weapons-amended-protocol-ii-group-of-experts-2023>.

能力，如设立联络点、工作队和高风险期危机管理机制。此外，东南亚非暴力国际正在采取措施提高认识，并为执法机构、政府部门和受影响社区提供教育。

34. 小组讨论后，各代表团介绍了本国在国家 and 国际一级应对简易爆炸装置的经验。一些代表团分享了应对非国家武装团体使用简易爆炸装置方面的挑战。发言者还重申，愿意向其他国家提供技术援助。一个代表团播放了来自不同国家的 20 个军队单位参观该国军队工程培训中心的视频。参观内容包括爆炸物销毁设备、简易爆炸装置爆炸后的道路清理和景观美化。目的是展示该中心的基础设施能力，并探索各国之间开展合作、进行军事交流和培训的机会。

---