

**Пятая Конференция государств — участников
Конвенции о запрещении применения,
накопления запасов, производства и передачи
противопехотных мин и об их уничтожении
по рассмотрению действия Конвенции**

5 February 2025
Russian
Original: English

Сиенреап, 25–29 ноября 2024 года
Пункт 15 повестки дня
Принятие заключительного документа

Заключительный документ*

Добавление

Часть II. Тексты, принятые Конференцией:

Сиенреап—Ангкорская декларация

Сиенреап—Ангкорский план действий на 2025–2029 годы

Обзор действия и состояния Конвенции о запрещении применения, накопления
запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении:
2019–2024 годы

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Сиенреап—Ангкорская декларация

Сиенреап—Ангкорская политическая декларация о мире, свободном от мин, 2024 года Подтверждение приверженности обеспечению более безопасного будущего

(принято на заключительном пленарном заседании 29 ноября 2024 года)

1. В самом сердце Сиенреапа, Камбоджа, мы, 164 государства — участника Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, подтверждаем нашу непоколебимую приверженность цели положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, которые каждую неделю убивают и калечат сотни людей, главным образом невинных и незащищенных гражданских лиц, и в первую очередь детей, блокируют гуманитарный доступ, препятствуют экономическому развитию и восстановлению, затрудняют репатриацию беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, и порождают другие тяжелые последствия в течение многих лет после их установки. Поэтому, для того чтобы уменьшить гуманитарное воздействие и ущерб, мы призываем все стороны продвигать нормы, которые лежали в основе нашей работы на протяжении последних трех десятилетий.

2. Мы опираемся на фундамент огромного прогресса, достигнутого с момента заключения Конвенции, и благодарим все заинтересованные стороны за их непоколебимую приверженность. Мы признаем жизненно важную роль, которую мужественные специалисты-саперы, участвующие в операциях по разминированию, которые выполняют свою важнейшую работу зачастую в опасных и трудных условиях, чтобы освободить землю и восстановить безопасность затронутых сообществ.

3. Мы напоминаем, что согласно статье 1 Конвенции каждое государство-участник обязалось никогда и ни при каких обстоятельствах не применять, не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать, не сохранять и не передавать никому, прямо или опосредованно, противопехотные мины.

4. Мы по-прежнему глубоко встревожены сохраняющимся присутствием и применением противопехотных мин, в том числе самодельных, в новых и затяжных вооруженных конфликтах. Мы признаем, что впереди нас ждут сложные проблемы, и мы обеспокоены любым развитием событий, которое могло бы повысить вероятность применения противопехотных мин, включая накопление запасов, производство, разработку, передачу и приобретение. Рост числа жертв, вызванных противопехотными минами, служит суровым напоминанием о сохраняющейся актуальности и неотложности нашей миссии. Руководствуясь видением мира, свободного от мин, мы осуждаем применение противопехотных мин любым субъектом, настоятельно призываем все государства соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и праву в области прав человека, а все государства-участники — полностью соблюдать обязательства по Конвенции.

5. Мы также обязуемся поддерживать, пропагандировать и укреплять нормы, установленные Конвенцией, и по-прежнему полны решимости положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, в том числе самодельными.

6. Мы признаем, что Конвенция получила почти всеобщее признание в 164 государствах-участниках, однако наша работа еще далека от завершения. Мы признаем важнейшую роль всеобщего присоединения к Конвенции в построении мира, свободного от мин, и обязуемся активизировать наши скоординированные дипломатические усилия по распространению информации для достижения этой цели.

Мы призываем все государства, не являющиеся участниками Конвенции, немедленно присоединиться к ней.

7. Мы признаем важность предотвращения новых жертв, в том числе в труднодоступных районах, где возможности для проведения обследований и разминирования ограничены. В этой связи мы обязуемся осуществлять эффективное, учитывающее специфику контекста информирование о минной опасности и принимать другие меры по снижению риска для всех групп риска, с тем чтобы предоставить им инструменты для самозащиты до тех пор, пока не будет устранена угроза, создаваемая противопехотными минами.

8. Напоминая, что права и потребности пострадавших, их семей и общин находятся в центре наших усилий, мы обязуемся оказывать всестороннюю поддержку на основе подхода, основанного на правах человека, укреплять национальные координационные механизмы и наращивать наше сотрудничество и усилия по оказанию помощи. Наши программы помощи пострадавшим будут инклюзивными, недискриминационными и интегрированы в более широкие национальные стратегии, связанные со здравоохранением, инвалидностью, образованием, занятостью и развитием. Мы привержены обеспечению полного, равноправного и эффективного участия пострадавших и жертв применения мин в жизни общества на основе уважения прав человека, гендерного равенства, различных потребностей и недискриминации.

9. Мы обязуемся активизировать наши усилия по осуществлению Конвенции, с тем чтобы выполнить наши остающиеся обязательства, в том числе за счет повышения темпов и эффективности обследования и разминирования, а также обеспечения уничтожения запасов противопехотных мин. Наша решимость непоколебима: мы обеспечим полное и своевременное выполнение всех положений Конвенции, не оставляя места для самоуспокоенности. Мы вновь подтверждаем нашу приверженность строгому соблюдению и отчетности.

10. Мы признаем, что успех Конвенции зависит от сильной национальной ответственности и международного сотрудничества и содействия, а также уникального партнерства между затронутыми государствами-участниками, государствами-участниками, которые в состоянии предоставлять помощь, и международными, региональными и местными организациями, включая пострадавших и их представительные организации. Мы обязуемся развивать и укреплять партнерские отношения, используя сильные стороны и ресурсы друг друга для достижения наших общих целей. При этом мы будем делать все возможное, чтобы выделять необходимые национальные и международные ресурсы и изучать новые механизмы укрепления сотрудничества и содействия, в том числе основанные на инновационном финансировании, и совместно обеспечить, чтобы ни одно государство не осталось в стороне от усилий по осуществлению Конвенции.

11. Мы признаем важность синергического взаимодействия с другими международными структурами, такими как, в частности, Конвенция о правах инвалидов, работа Всемирной организации здравоохранения в области реабилитации и вспомогательных технологий и резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности, и будем использовать преимущества этого синергизма для укрепления процесса осуществления Конвенции.

12. Мы признаем, что эффективное осуществление Конвенции непосредственно способствует достижению Целей в области устойчивого развития. Мы обязуемся укреплять взаимодействие между Конвенцией и повесткой дня в области устойчивого развития, обеспечивая максимальную выгоду для затронутых сообществ.

13. Мы признаем важность того, чтобы в наших усилиях по осуществлению Конвенции был обеспечен учет различных потребностей и факторов уязвимости девочек, женщин, мальчиков и мужчин, включая жертв применения мин, в сообществах, затронутых минной опасностью, а также других факторов, таких как инвалидность, этническое происхождение и принадлежность к различным социально-экономическим группам. Обеспечивая инклюзивный подход, в том числе устраняя барьеры для полного, равноправного и сбалансированного в гендерном плане участия

в противоминной деятельности и в совещаниях по линии Конвенции, мы стремимся защитить всех людей от негативных последствий применения противопехотных мин.

14. Мы признаем, что изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды могут усугубить проблемы в затронутых сообществах, и обязуемся внедрять экологически безопасные методы и учитывать климатические соображения при определении приоритетов и осуществлении Конвенции.

15. Стремясь к будущему, свободному от угрозы противопехотных мин, мы руководствуемся принципами гуманизма и безопасности человека, которые привели к выработке Конвенции. Мы подтверждаем нашу приверженность осуществлению Конвенции в традиционном для нее духе транспарентности и сотрудничества с той безотлагательностью, которой требует наша работа.

16. Мы не пожалеем усилий для построения мира, свободного от мин, и призываем все государства и заинтересованные стороны присоединиться к нам в этом начинании. Мы стремимся достичь этих целей в максимально возможной степени к шестой обзорной Конференции в 2029 году. Сиенреап—Ангкорский план действий на 2025–2029 годы является существенно важным инструментом для реализации этого устремления, и мы рекомендуем всем государствам-участникам и заинтересованным сторонам взять на себя обязательства по его полному осуществлению.

Сиенреап—Ангкорский план действий на 2025–2029 годы

(принято на заключительном пленарном заседании 29 ноября 2024 года)

I. Введение

1. Государства-участники признают наличие прогресса, достигнутого за период, прошедший после вступления Конвенции в силу 1 марта 1999 года. Отмечая этот прогресс, государства-участники признают важность неизменного и ускоренного продвижения универсализации и осуществления Конвенции о запрещении противопехотных мин как всеобъемлющей основы для прекращения страданий и несчастий, вызываемых противопехотными минами.

2. Государства-участники по-прежнему испытывают глубокую обеспокоенность сохраняющимся присутствием и новым применением противопехотных мин, в том числе самодельных, в новых и затяжных вооруженных конфликтах, в результате чего ежегодно погибают и получают ранения тысячи женщин, девочек, мальчиков и мужчин по всему миру, и напоминают, что государства-участники обязались никогда и ни при каких обстоятельствах не применять противопехотные мины. Государства-участники подтверждают свою непоколебимую решимость положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами, для всех людей на все времена. При этом государства-участники не будут жалеть усилий для поддержания и укрепления нормы, установленной Конвенцией, и для осуждения применения противопехотных мин любым субъектом. Государства-участники также активизируют свои совместные усилия по осуществлению и будут работать сообща в направлении существенного сокращения числа государств-участников, затронутых минами, в течение срока действия *Сиенреап–Ангкорского плана действий на 2025–2029 годы*.

3. Государства-участники признают ощутимое воздействие Конвенции на благополучие затронутых общин за счет возвращения земель в продуктивное пользование, обеспечения социально-экономической интеграции жертв применения мин и вклада в дело обеспечения мира и безопасности. Осуществление Конвенции вносит значительный вклад в предотвращение и облегчение человеческих страданий, создание условий для достойной жизни, поддержание устойчивых к изменению климата и экологически ответственных моделей землепользования и обеспечения средств к существованию и в продвижение Целей в области устойчивого развития, повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности (резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций), Конвенции о правах инвалидов, а также других международных основ и стремления никого не оставлять без внимания. Кроме того, эффективное осуществление *Сиенреап–Ангкорского плана действий на 2025–2029 годы* создает основу для подтверждения приверженности государств-участников соблюдению международного права и укреплению многосторонности и международной системы, основанной на правилах.

4. *Сиенреап–Ангкорский план действий* дает государствам-участникам «дорожную карту» для осуществления и универсализации Конвенции на период до шестой обзорной Конференции в 2029 году. Этот *План* и сопутствующие ему показатели основаны на достижениях в рамках планов действий, принятых в Найроби, Картахене, Мапуту и Осло. Содержащаяся в нем «дорожная карта» основана на оптимальных практических методах и учитывает богатый опыт, экспертные знания и уроки, накопленные за период, прошедший после вступления Конвенции в силу 25 лет назад, для применения в различных национальных контекстах, в том числе в мирное время и в ходе вооруженных конфликтов.

5. Основным источником данных для оценки прогресса служит информация, представляемая государствами-участниками в их ежегодных докладах по статье 7. Председатель и члены Координационного комитета отвечают за оценку прогресса в рамках своего мандата при содействии Группы имплементационной поддержки.

Базисное значение для всех показателей будет устанавливаться на основе данных, представленных в докладах по статье 7, которые подлежат представлению к 30 апреля 2025 года; прогресс в последующие годы будет сравниваться с этим базисным значением. Государствам-участникам рекомендуется представлять подробную информацию об осуществлении, что позволит провести как можно более точную оценку осуществления *Сиамреан–Ангорского плана действий на 2025–2029 годы*.

II. Оптимальные практические методы осуществления

6. Государства-участники обязуются выполнять свои обязательства в традиционном для Конвенции духе сотрудничества и транспарентности, признавая наличие особых партнерских связей Конвенции с Организацией Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста, Международной кампанией за запрещение наземных мин и Женевским международным центром по гуманитарному разминированию, и укреплять партнерские связи с гражданским обществом в поддержку осуществления и универсализации Конвенции.

7. За период, прошедший после вступления Конвенции в силу, государства-участники определили оптимальные практические методы, которые имеют ключевое значение для успешного осуществления Конвенции, включая следующие:

- сильная национальная ответственность¹;
- вовлечение и значимое участие пострадавших от мин во всех областях осуществления Конвенции;
- устойчивый национальный потенциал;
- основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости, учитывающие конкретные условия и хронологически четкие национальные стратегии и планы работы;
- эффективное использование имеющихся ресурсов, в том числе за счет регулярного обновления национальных стандартов противоминной деятельности (НМАС) в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС);
- интеграция и включение гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, в том числе жертв применения мин;
- интеграция климатических и экологических соображений;
- обеспечение эффективного партнерства, координации и регулярного диалога между заинтересованными сторонами в целях создания благоприятных условий для осуществления, в том числе за счет устранения логистических и административных барьеров на пути осуществления и укрепления сотрудничества и содействия;
- укрепление усилий по локализации для поддержания устойчивости мероприятий;

¹ Государства-участники определили национальную ответственность как понятие, требующее наличия следующих элементов: «поддержания заинтересованности на высоком уровне в выполнении обязательств по Конвенции; расширения возможностей и предоставления соответствующим государственным структурам людских, финансовых и материальных ресурсов для выполнения их обязательств по Конвенции; определения мер, которые будут приниматься его государственными структурами для как можно более инклюзивной, эффективной и рациональной реализации соответствующих аспектов Конвенции, и планов по преодолению любых проблем, которые нужно будет решить; и регулярного принятия значительного национального финансового обязательства для государственных программ, связанных с осуществлением Конвенции».

- представление ежегодных докладов в порядке обеспечения транспарентности для обеспечения транспарентности и обмена высококачественной информацией об осуществлении;
- наличие точных и современных национальных систем управления информацией, находящихся под национальным управлением;
- обеспечение эффективного функционирования механизмов осуществления Конвенции, включая работу Председателя, комитетов и содействие, оказываемое Группой имплементационной поддержки (ГИП), а также проведение совещаний государств-участников; и
- интеграция технологических достижений для повышения эффективности, безопасности и темпов осуществления Конвенции.

8. Признавая эти оптимальные практические методы, государства-участники будут предпринимать следующие межсекторальные действия:

Действие 1: Демонстрировать высокий уровень национальной ответственности, партнерства и координации путем соответствующего включения мероприятий по осуществлению Конвенции в национальные планы, стратегии и бюджеты развития, в том числе соответственно касающиеся сокращения масштабов бедности, гуманитарного реагирования, здравоохранения, охраны психического здоровья, гендерного равенства, интеграции инвалидов, миростроительства, прав человека, адаптации к изменению климата, охраны и улучшения состояния окружающей среды и/или уменьшения опасности бедствий.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о включении мероприятий по осуществлению Конвенции в национальные планы и бюджеты развития, стратегии и бюджеты, в том числе касающиеся сокращения масштабов бедности, гуманитарного реагирования, здравоохранения, охраны психического здоровья, гендерного равенства, интеграции инвалидов, миростроительства, прав человека, адаптации к изменению климата, охраны и улучшения состояния окружающей среды и/или уменьшения опасности бедствий.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об укреплении партнерских отношений и координации мероприятий по осуществлению Конвенции с соответствующими гуманитарными секторами, секторами миростроительства, климата, охраны окружающей среды, развития, здравоохранения, защиты прав инвалидов и прав человека.

Действие 2: Создать устойчивый национальный потенциал, способный координировать, регулировать и управлять национальной программой противоминной деятельности, включая обследование, разминирование, информирование о минной опасности и помощь жертвам, и осуществлять мероприятия после завершения, в том числе в случае обнаружения неизвестных ранее заминированных районов, включая новые заминированные районы.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, сообщивших о наличии устойчивого национального потенциала, способного координировать, регулировать и управлять национальной программой противоминной деятельности, включая обследование, разминирование, информирование о минной опасности и помощь жертвам, и осуществлять мероприятия после завершения, включая регулирование остаточного риска.

Действие 3: Разработать основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости, учитывающие конкретные условия и хронологически четкие национальные стратегии и планы работы для выполнения обязательств по Конвенции в кратчайшие возможные сроки и не позднее двадцать второго Совещания государств-участников и обеспечить их периодический обзор и обновление на основе новых фактических данных.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости, учитывающих конкретные условия и хронологически четких национальных стратегий и планов работы.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о проведении обзора и обновления своих национальных стратегий и планов работы на основе новых фактических данных.

Действие 4: Постоянно обновлять национальные стандарты противоминной деятельности в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС) для обеспечения действенного, эффективного и безопасного выполнения операций.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об обновлении своих национальных стандартов в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности.

Действие 5: Обеспечить, чтобы гендерный и возрастной факторы, а также фактор инвалидности и различные потребности и опыт женщин, девочек, мальчиков и мужчин в затронутых общинах, включая жертв применения мин, учитывались и служили основой во всех областях осуществления Конвенции, и сообщать об усилиях по внедрению инклюзивного подхода, в том числе стараясь устранять барьеры для полного, равноправного и значимого участия, сбалансированного в гендерном плане, в том числе в ходе совещаний по линии Конвенции.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают, что в их национальные планы работы и стратегии интегрированы гендерный и возрастной факторы, а также фактор инвалидности и различные потребности и опыт людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают, что их национальные планы работы и стратегии разработаны на основе инклюзивных консультаций с заинтересованными сторонами, включая пострадавших и представителей затронутых общин.

3) Число организаций жертв применения мин и пострадавших, участвующих в совещаниях по линии Конвенции.

4) Процент женщин, участвующих в совещаниях по линии Конвенции.

Действие 6: Обеспечить, чтобы климатические и экологические соображения принимались во внимание во всех областях осуществления Конвенции, с тем чтобы добиться надлежащего учета климатических и экологических рисков.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об интеграции климатических и экологических соображений в деятельность по осуществлению Конвенции, в том числе в свои национальные стратегии и планы работы.

Действие 7: Государства-участники, которые в состоянии делать это, будут оказывать содействие всем государствам-участникам, нуждающимся в поддержке, в осуществлении национальных стратегий и планов работы для выполнения их соответствующих обязательств по Конвенции, включая положения о помощи жертвам, в кратчайшие возможные сроки, в том числе на основе многолетних партнерских связей и финансирования и посредством внесения взносов для соответствующих местных организаций.

Показатели:

1) Процент государств-участников, которые сообщают об оказании содействия затронутым государствам-участникам в осуществлении их национальных стратегий и планов работы, в том числе на основе многолетних партнерских связей и многолетнего финансирования.

2) Процент государств-участников, которые сообщают о внесении взносов для соответствующих местных организаций.

Действие 8: Представлять качественную информацию о выполнении Конвенции и Сиамреап–Ангкорского плана действий к 30 апреля каждого года в соответствии со статьей 7, используя Руководство по отчетности.

Показатели:

1) Процент государств-участников, которые представляют доклады по статье 7 к 30 апреля каждого года.

2) Процент государств-участников, которые готовят свои доклады по статье 7, используя Руководство по отчетности.

Действие 9: Создать и поддерживать национальную централизованную систему управления информацией, содержащую точные и актуальные данные о состоянии процесса осуществления.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии национальной централизованной системы управления информацией, содержащей актуальную информацию об осуществлении на национальном уровне.

Действие 10: Выплачивать начисленные взносы в соответствии со статьей 14 Конвенции как можно раньше в течение года и не позднее, чем за три месяца до проведения совещаний государств-участников/обзорной Конференции, и оперативно устранять любые задолженности. Государства-участники, которые в состоянии делать это, будут рассматривать вопрос о внесении добровольных взносов для эффективного функционирования ГИП, принимая, когда это возможно, многолетние обязательства в соответствии с пятилетним планом работы ГИП.

Показатели:

1) Процент государств-участников, которые выплачивают свои начисленные взносы не позднее, чем за три месяца до начала совещаний государств-участников/обзорной Конференции.

2) Процент государств-участников, вносящих добровольные финансовые взносы для Группы имплементационной поддержки.

III. Универсализация

9. Подчеркивая важность соблюдения всех положений Конвенции, государства-участники по-прежнему привержены тому, чтобы делать это в соответствии с принципами Конвенции и как можно скорее добиться реализации ее цели и задач. Государства-участники установили сильную норму против применения, производства, накопления запасов и передачи противопехотных мин. Хотя нормы, установленные Конвенцией, широко соблюдаются даже большинством государств, не являющихся участниками Конвенции, продолжающееся и все более широкое применение противопехотных мин и их пагубное гуманитарное воздействие являются предметом глубокой озабоченности. Это также подчеркивает настоятельную необходимость активизации усилий по продвижению коллективного и скоординированного подхода к универсализации Конвенции и укреплению ее норм. Это включает осуждение применения противопехотных мин любым субъектом. Конвенция также установила

ключевые механизмы для международного сотрудничества и содействия в поддержку усилий по универсализации. Для этого государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 11: Использовать все имеющиеся возможности на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, в том числе посредством участия на высоком уровне, а также сотрудничества и помощи, для содействия ратификации Конвенции/присоединению к ней со стороны государств, не являющихся ее участниками, в том числе посредством поощрения их участия в работе по линии Конвенции.

Показатели:

- 1) Число государств-участников, которые сообщают об усилиях по содействию ратификации Конвенции/присоединению к ней со стороны государств, не являющихся ее участниками.
- 2) Число новых ратификаций Конвенции/присоединений к ней.
- 3) Число государств, не являющихся участниками Конвенции, которые представляют добровольные доклады по статье 7.
- 4) Число государств, не являющихся участниками Конвенции, участвующих в неофициальных и официальных совещаниях по линии Конвенции.

Действие 12: Активизировать усилия по содействию всеобщему соблюдению норм и целей Конвенции на согласованной и устойчивой основе в том числе посредством политического диалога и диалога по военной линии с государствами, не являющимися участниками Конвенции, осуждать нарушения этих норм и предпринять надлежащие шаги, чтобы положить конец применению, накоплению запасов, производству и передаче противопехотных мин любым субъектом, в том числе вооруженными негосударственными субъектами, при любых обстоятельствах.

Показатели:

- 1) Число государств, не являющихся участниками Конвенции, которые сообщают о введении мораториев на деятельность, запрещенную Конвенцией.
- 2) Число голосов, поданных за ежегодную резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об осуществлении Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

IV. Уничтожение запасов и сохранение противопехотных мин

10. Достигнут значительный прогресс в уничтожении накопленных противопехотных мин. Государства-участники признают важность обеспечения уничтожения всех накопленных противопехотных мин как можно скорее для реализации гуманитарных целей Конвенции. Для обеспечения того, чтобы все запасы противопехотных мин были оперативно уничтожены в соответствии со статьей 4 Конвенции, и для обеспечения неизменной и повышенной транспарентности и отчетности в отношении противопехотных мин, сохраняемых согласно статье 3, количество которых не должно превышать минимального объема, абсолютно необходимого для достижения разрешенных целей, государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 13: После вступления Конвенции в силу как можно скорее и в рамках своего предельного срока разработать реалистичный, рассчитанный по стоимости и хронологически четкий план с четкими рубежами для осуществления статьи 4, регулярно информировать государства-участники о достигнутом прогрессе и остающихся проблемах в деле осуществления, сообщать о состоянии таких мин в соответствии со статьей 7 и обеспечить соответствие методов уничтожения

международным стандартам общественного здравоохранения и охраны окружающей среды.

Показатели:

1) Процент государств-участников, осуществляющих статью 4, которые сообщают о наличии реалистичного, рассчитанного по стоимости и хронологически четкого плана, включающего четкие рубежи для осуществления статьи 4 в кратчайшие возможные сроки.

2) Процент государств-участников, осуществляющих статью 4, которые сообщают об обеспечении соответствия методов уничтожения международным стандартам общественного здравоохранения и охраны окружающей среды.

3) Процент государств-участников, имеющих обязательства по уничтожению запасов, которые сообщают о состоянии таких мин в соответствии со статьей 7.

Действие 14: Государства-участники, которые не смогли соблюсти свой предельный срок для уничтожения запасов и в связи с этим оказываются в ситуации несоблюдения статьи 4, представят к двадцать второму Совещанию государств-участников реалистичный, рассчитанный по стоимости и хронологически четкий план с четкими рубежами для осуществления статьи 4 в кратчайшие возможные сроки, будут сообщать о состоянии таких мин в соответствии со статьей 7, в экстренном порядке приступят к осуществлению на транспарентной и экологически ответственной основе и будут регулярно информировать государства-участники о достигнутом прогрессе и остающихся проблемах.

Показатели:

1) Процент государств-участников, которые не смогли соблюсти свой предельный срок для уничтожения запасов и которые сообщают о наличии реалистичного, рассчитанного по стоимости и хронологически четкого плана с четкими рубежами для осуществления статьи 4 в кратчайшие возможные сроки.

2) Процент государств-участников, которые не смогли соблюсти свой предельный срок для уничтожения запасов и которые сообщают о прогрессе и остающихся проблемах в деле осуществления.

3) Процент государств-участников, которые не смогли соблюсти свой предельный срок для уничтожения запасов и которые сообщают об состоянии таких мин в соответствии со статьей 7.

Действие 15: Государства-участники, которые обнаружат неизвестные ранее запасы, включая запасы самодельных противопехотных мин, будут в кратчайшие возможные сроки информировать Председателя об их обнаружении и планах по уничтожению этих запасов противопехотных мин и обеспечат их уничтожение в срочном порядке и на экологически ответственной основе в соответствии с Конвенцией и соответственно с ИМАС не позднее чем через шесть месяцев после их обнаружения.

Показатели:

1) Число государств-участников, сообщающих об обнаружении неизвестных ранее запасов.

2) Процент этих государств-участников, которые уничтожают эти противопехотные мины в течение шести месяцев после их обнаружения.

Действие 16: Ежегодно рассматривать количество мин, сохраненных для разрешенных целей согласно статье 3, с целью обеспечить, чтобы оно не превышало минимальное количество, абсолютно необходимое для разрешенных целей, как можно скорее уничтожать все противопехотные мины, которые превышают такое количество, ежегодно сообщать об их использовании и планируемом использовании и об их уничтожении. Изучать альтернативы использованию боевых противопехотных средств мин и ежегодно отчитываться об этих усилиях.

Показатели:

- 1) Процент государств-участников, которые сохраняют противопехотные мины для разрешенных целей и которые сообщают о ежегодных обзорах количества этих мин.
- 2) Процент государств-участников, которые сохраняют противопехотные мины для разрешенных целей и которые сообщают о текущем и планируемом использовании и об уничтожении этих мин.
- 3) Процент государств-участников, которые сохраняют противопехотные мины для разрешенных целей и которые сообщают об изучении альтернатив использованию боевых противопехотных мин.

V. Обследование и расчистка заминированных районов

11. Хотя и достигнут значительный прогресс в выявлении и обработке заминированных районов, государства-участники признали, что ускорение осуществления статьи 5, в том числе за счет применения методологий высвобождения земель, основанных на фактических данных, а также улучшения планирования, установления приоритетов и мобилизации ресурсов, внесет наибольший вклад в уменьшение человеческих страданий и в защиту людей от опасности, создаваемой противопехотными минами и другими взрывоопасными боеприпасами. Усилия по установлению базисного уровня и разработке основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости, учитывающих конкретные условия и хронологически четких планов для обследования, разминирования, информирования о минной опасности и снижению ее уровня, имеют существенно важное значение, и о них следует сообщать даже в тех случаях, когда полное обследование и разминирование могут оказаться невозможными, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта. Это включает в себя укрепление сотрудничества для достижения гуманитарных целей Конвенции, в том числе в спорных районах. В своих усилиях по решению проблемы всего остающегося загрязнения противопехотными минами, включая загрязнение самодельными противопехотными минами, затронутые государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 17: Выявить предположительные и подтвержденные заминированные районы, насколько это возможно, и как можно скорее установить точные базисные уровни загрязнения, используя основанную на фактических данных и материалах информацию, собранную на инклюзивной основе, в том числе в районах, затронутых самодельными противопехотными минами, в соответствии с ИМАС.

Показатели:

- 1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщили о том, что они установили точный и основанный на фактических данных базисный уровень загрязнения, в том числе в районах, затронутых самодельными противопехотными минами, в соответствии с ИМАС.
- 2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщили о том, что они установили базисный уровень на основе инклюзивных консультаций.

Действие 18: Как можно скорее и на инклюзивной основе разработать основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости, учитывающие конкретные условия и хронологически четкие национальные планы работы по обследованию, разминированию и информированию о минной опасности. Они должны включать в себя прогнозы по числу заминированных районов, размерам и площади, подлежащей обработке ежегодно, с обеспечением учета гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин, и соображений, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды, с тем чтобы завершить работу как можно скорее. Национальные планы работы будут ежегодно обновляться на основе новых фактических данных.

Показатели:

1) Процент государств-участников, которые сообщают о наличии основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости, учитывающих конкретные условия и хронологически четких национальных планов работы по обследованию и разминированию.

2) Процент государств-участников, которые сообщают о наличии основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости, учитывающих конкретные условия и хронологически четких национальных планов работы по информированию о минной опасности.

3) Процент государств-участников, которые сообщают в своих докладах по статье 7 об обновлении своих национальных планов работы, включая скорректированные рубежи на основе новых фактических данных, бюджеты на осуществление и потребности в помощи.

Действие 19: Обеспечить установление приоритетов в области обследования и разминирования на основе четких национальных гуманитарных критериев и критериев устойчивого развития с учетом гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин, и соображений, касающихся охраны окружающей среды.

Показатели:

1) Число затронутых государств-участников, которые сообщают о включении гуманитарных критериев и критериев устойчивого развития в процессы обследования, расчистки, планирования и установления приоритетов.

2) Число затронутых государств-участников, которые сообщают о рассмотрении вопроса о включении гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин, и соображений, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды, в процессы планирования обследований и разминирования и установления приоритетов.

Действие 20: Государства-участники, затронутые самодельными противопехотными минами (самодельными взрывными устройствами (СВУ), которые соответствуют определению противопехотной мины), будут применять все положения и обязательства по Конвенции в отношении такого загрязнения, в том числе в ходе обследования и разминирования во исполнение статьи 5 и при представлении отчетности во исполнение статьи 7.

Показатели:

1) Число затронутых государств-участников, которые применяют положения Конвенции к самодельным противопехотным минам, в том числе в ходе операций по обследованию и разминированию согласно статье 5.

2) Число затронутых государств-участников, которые применяют положения Конвенции к самодельным противопехотным минам в контексте обязательств по представлению отчетности согласно статье 7.

Действие 21: Обеспечить создание устойчивого национального потенциала для осуществления Конвенции и решения проблемы неизвестных ранее заминированных районов, включая новые заминированные районы, обнаруженные после завершения работ. Учитывать обязательства, принятые на двенадцатом Сессии государств-участников, которые содержатся в документе «Предлагаемый рациональный ответ для государств-участников, обнаружившим ранее не известные минные районы по прошествии предельных сроков»².

² [APLC/MSP.12/2012/7](#).

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии национального потенциала для осуществления Конвенции и решения проблемы любых неизвестных ранее заминированных районов или новых заминированных районов, обнаруженных после завершения работ.

2) Число государств-участников, которые сообщают об обнаружении неизвестных ранее заминированных районов или новых заминированных районов.

Действие 22: Представлять отчетность в соответствии с ИМАС. Предоставлять информацию об остающихся задачах с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров, а также по типу загрязнения и предоставлять информацию о достигнутом прогрессе в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или обработка посредством разминирования).

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о своих остающихся задачах с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о прогрессе, достигнутом в решении проблемы заминированных районов, в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или обработка посредством разминирования).

3) Процент государств-участников, которые представляют данные с разбивкой по типам загрязнения.

Действие 23: Обеспечить, чтобы запросы на продление предельных сроков по статье 5 содержали подробные, основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости и учитывающие конкретные условия многолетние планы работы по обследованию, разминированию и информированию о минной опасности на период продления. В соответствии с решениями государств-участников относительно процесса запросов на продление обеспечить учет гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин, и соображений, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды.

Показатели:

1) Процент представленных запросов на продление, которые включают подробные, основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости и учитывающие конкретные условия многолетние планы обследования и разминирования.

2) Процент представленных запросов на продление, которые включают подробные, основанные на фактических данных, рассчитанные по стоимости и учитывающие конкретные условия многолетние планы мероприятий по информированию об опасности.

3) Процент представленных запросов на продление, которые обеспечивают учет гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин, и соображений, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды.

Действие 24: Государства-участники, которые завершают выполнение своих обязательств по разминированию, будут представлять добровольные декларации о завершении, учитывая рекомендации семнадцатого Сессия государства-участников в соответствии с документом «Соображения и понимания в отношении

осуществления и завершения выполнения обязательств по разминированию согласно статье 5»³.

Показатели:

1) Число затронутых государств-участников, которые заявили о завершении выполнения своих обязательств по статье 5.

2) Процент затронутых государств-участников, которые представляют добровольные декларации о завершении.

Действие 25: Повысить эффективность и действенность обследования и расчистки, в том числе посредством применения национальных стандартов противоминной деятельности, обновленных в соответствии с ИМАС, и поощрять изучение, анализ и принятие соответствующих новаторских подходов, методов и технологических средств.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по повышению эффективности и действенности обследования и расчистки.

2) Число затронутых государств-участников, которые сообщают об изучении, анализе и принятии новаторских подходов, методов и технологических средств для повышения эффективности и действенности обследования и расчистки.

VI. Информирование о минной опасности и снижение ее уровня

12. Наряду с операциями по разминированию, осуществление программ информирования о минной опасности и других программ снижения уровня минной опасности для населения, которое подвергается или может подвергнуться риску, является одним из основных средств предотвращения ранений и гибели людей. Программы информирования о минной опасности и снижения ее уровня могут быть одними из немногих мероприятий, которые могут осуществляться в чрезвычайных ситуациях, вооруженных конфликтах и других ситуациях, когда доступ ограничен, и поэтому они являются жизненно важными передовыми мерами противоминной деятельности. В этом контексте существенно важно осуществлять эффективные, учитывающие конкретные условия программы по информированию о минной опасности и снижению ее уровня, в которых учитываются пол, возраст и инвалидность, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин. Кроме того, в этих программах должны также учитываться дополнительные риски, создаваемые минами в условиях конфликтов, изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и перемещений населения. В этой связи затронутые государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 26: Интегрировать программы по информированию о минной опасности и снижению ее уровня в более широкие планы гуманитарного реагирования и планы в области развития, здравоохранения, охраны психического здоровья, изменения климата, охраны окружающей среды, образования и/или планы по уменьшению опасности или другие соответствующие планы, а также с деятельностью по обследованию, разминированию и оказанию помощи жертвам и другими усилиями по уменьшению опасности в целях снижения риска для затронутого населения и работать над созданием условий для более безопасного поведения до тех пор, пока угроза не будет устранена.

³ [APLC/MSP.17/2018/10](#).

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о включении программ по информированию о минной опасности и снижению ее уровня в более широкие планы гуманитарного реагирования и планы в области развития, здравоохранения, охраны психического здоровья, изменения климата, охраны окружающей среды, образования и/или планы по уменьшению опасности или другие соответствующие планы, а также с деятельностью по обследованию, разминированию и оказанию помощи жертвам.

2) Процент государств-участников, которые сообщают об усилиях по снижению склонности затронутого населения к рискованному поведению и по расширению знаний и повышению осведомленности.

Действие 27: Организовывать программы информирования о минной опасности и снижения ее уровня с учетом конкретных условий, которые учитывают угрозу, с которой сталкивается население, и в которых приоритетное внимание уделяется людям, наиболее подверженным риску, путем обеспечения того, чтобы эти программы разрабатывались на основе анализа имеющихся данных о жертвах и загрязнении, климатических и экологических рисков, понимания поведения затронутого населения, структуры рисков и механизмов их преодоления, а также по возможности ожидаемых перемещений населения. Обеспечить, чтобы такие программы учитывали гендерный и возрастной факторы и фактор инвалидности, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о создании основанного на фактических данных механизма установления приоритетов для программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня, которые учитывают угрозу, с которой сталкивается население, и в которых приоритетное внимание уделяется людям, наиболее подверженным риску.

Действие 28: Нарастивать устойчивый национальный потенциал для осуществления программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня с возможностью адаптации к меняющимся потребностям и условиям, в том числе в случае обнаружения неизвестных ранее заминированных районов или новых заминированных районов и/или в чрезвычайных ситуациях.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии устойчивого национального потенциала для осуществления программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня в случае обнаружения неизвестных ранее заминированных районов или новых заминированных районов и/или в чрезвычайных ситуациях.

Действие 29: Сообщать об осуществлении программ информирования о минной опасности, включая информацию о порядке установления приоритетов, используемых методологиях, возникающих проблемах и достигнутых результатах, и включать информацию с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности и другим различным потребностям и опыту людей в затронутых общинах.

Показатель:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об осуществлении программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня, включая информацию о порядке установления приоритетов, используемых методологиях (например, межличностные контакты, массовый охват или цифровые средства), возникающих проблемах и достигнутых результатах, и включают информацию с разбивкой по полу и возрасту, инвалидности и другим соответствующим факторам.

VII. Помощь жертвам

13. Государства-участники по-прежнему привержены обеспечению полного, равного и эффективного участия жертв применения мин в жизни общества на основе уважения прав человека, гендерного равенства, равноправия, различных потребностей, интеграции и недискриминации. Для того чтобы помощь жертвам была эффективной и устойчивой, ее нужно интегрировать в более широкие национальные стратегии, планы, бюджеты и правовые основы, касающиеся прав инвалидов, а также реабилитации, здравоохранения, охраны психического здоровья, образования, занятости, развития и сокращения масштабов бедности, в поддержку реализации Целей в области устойчивого развития, а также повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Государства-участники, имеющие жертвы в районах, находящихся под их юрисдикцией или контролем, будут стараться делать все возможное для предоставления жертвам применения мин и их семьям надлежащих, приемлемых, всеобъемлющих и доступных услуг наравне с другими людьми и для обеспечения консультаций с жертвами и их представительными организациями по вопросам разработки и предоставления таких услуг. В этой связи государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 30: Обеспечить, чтобы в затронутых государствах-участниках был назначен соответствующий государственный орган в качестве координационного центра для координации помощи жертвам и осуществления надзора и усиления процесса интеграции деятельности по оказанию помощи жертвам в более широкие национальные директивы, планы, бюджеты и правовые основы в целях обеспечения ее устойчивости, в том числе после завершения выполнения статьи 5. Координационный центр будет работать с соответствующими национальными органами, пострадавшими и их представительными организациями, а также с другими соответствующими заинтересованными сторонами над разработкой национального конкретного, поддающегося измерению, реалистичного и хронологически четкого плана действий в отношении инвалидов. Этот план должен учитывать потребности и права жертв применения мин, а также обеспечивать учет гендерного фактора, факторов возраста и инвалидности и других факторов. Координационный центр будет осуществлять мониторинг всеобъемлющего осуществления плана и отчетываться о нем.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о назначении соответствующего государственного органа в качестве координационного центра для осуществления надзора и усиления процесса интеграции помощи жертвам в более широкие национальные директивы, планы, бюджеты и правовые основы в целях обеспечения ее устойчивости, в том числе после завершения выполнения статьи 5.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают, что имеют в наличии всеобъемлющие национальные планы действий, учитывающие интересы жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, пол, возраст, инвалидность и другие соображения и содержащие конкретные, поддающиеся измерению, достижимые, реалистичные и хронологически четкие цели.

3) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о включении жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов или их представительных организаций в планирование и реализацию помощи жертвам на национальном и местном уровнях.

4) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о прогрессе и проблемах в деле осуществления своих национальных планов действий.

Действие 31: Предпринимать межведомственные и многопрофильные усилия для обеспечения эффективного удовлетворения потребностей и прав жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов на базе соответствующих национальных директив, правовых основ и бюджетов, касающихся инвалидности, здравоохранения,

охраны психического здоровья, образования, занятости, изменения климата, охраны окружающей среды, развития и сокращения масштабов бедности, сообразно с соответствующими положениями Конвенции о правах инвалидов.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии межведомственного и многопрофильного координационного механизма для обеспечения удовлетворения потребностей и прав жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о включении потребностей и прав жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов в соответствующие национальные стратегии, правовые основы и бюджеты.

Действие 32: Предпринимать усилия для выявления всех жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов и сбора точной и всеобъемлющей информации об их потребностях, проблемах и географическом местоположении с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности и другим факторам, предоставляя данные о жертвах применения мин и других взрывоопасных боеприпасов соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе путем интеграции этих данных в национальную централизованную базу данных, такую как системы данных об инвалидности, в целях обеспечения комплексного и устойчивого реагирования сообразно с соответствующими национальными правилами/мерами по защите данных.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по выявлению жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов и дезагрегируют данные о жертвах по полу, возрасту, инвалидности и другим факторам.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о включении данных о жертвах применения мин и других взрывоопасных боеприпасов в национальную централизованную базу данных, такую как системы данных об инвалидности, и предоставляют данные соответствующим заинтересованным сторонам сообразно с соответствующими национальными правилами/мерами по защите данных.

Действие 33: Оказывать эффективную и действенную экстренную медицинскую помощь новым жертвам применения мин и других взрывоопасных боеприпасов с учетом конкретных условий и повышать национальный потенциал с помощью тренингов, в том числе по оказанию первичной психосоциальной, специализированной подготовки для медицинских специалистов и обучения непрофессионалов оказанию первой помощи в затронутых общинах и обеспечивать доступ жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов к медицинским услугам, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии механизма для обеспечения эффективного и действенного экстренного реагирования в случае новых жертв.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии и доступности медицинских услуг в сельских и отдаленных районах.

Действие 34: Обеспечить наличие национального/субадминистративного механизма направления для получения услуг в целях облегчения доступа к услугам для жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, в том числе посредством составления и распространения всеобъемлющего справочника услуг, имеющихся в наличии, доступных и инклюзивных для всех жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии национального/субадминистративного механизма направления для получения услуг, имеющихся в наличии, доступных и инклюзивных для всех жертв применения мин.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии всеобъемлющего справочника услуг, имеющихся в наличии, доступных и инклюзивных для всех жертв применения мин.

Действие 35: Предпринять шаги для обеспечения того, чтобы, с учетом местных, национальных и региональных условий, все жертвы применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, в том числе в сельских и отдаленных районах, имели доступ к комплексным реабилитационным услугам и вспомогательным технологиям, в том числе, где это необходимо, посредством предоставления выездных и инновационных реабилитационных услуг, с уделением особого внимания наиболее уязвимым лицам.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по расширению наличия и доступности реабилитационных услуг.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о предоставлении вспомогательных технологий.

3) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по расширению ресурсов и национального потенциала для обеспечения приемлемости и доступности вспомогательных технологий.

Действие 36: Обеспечить, чтобы жертвы применения мин имели доступ к услугам психологической и психосоциальной поддержки, включая охрану психического здоровья, услуги взаимной поддержки, услуги поддержки в рамках общин и другие доступные услуги. Укрепить национальный потенциал в области охраны психического здоровья, психологической поддержки и взаимной поддержки для удовлетворения всех потребностей, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о том, что жертвы применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, а также затронутые семьи получают доступ к охране психического здоровья и психологической поддержке с учетом пола, возраста, инвалидности и других соответствующих факторов.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об обеспечении взаимной поддержки и ее интеграции в систему общественного здравоохранения и другие соответствующие системы.

Действие 37: Активизировать усилия для обеспечения социальной и экономической интеграции жертв применения мин путем обеспечения их доступа к образованию, укрепления потенциала, создания служб трудоустройства, учреждений/служб, занимающихся финансированием, служб содействия развитию предпринимательской деятельности, программ развития сельских районов, профессиональной подготовки и социальной защиты, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по устранению барьеров на пути социальной и экономической интеграции жертв применения мин, а также затронутых семей.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о программах обеспечения инклюзивной занятости, средств к существованию и других услуг социальной защиты.

3) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о количестве жертв применения мин и других взрывоопасных боеприпасов, а также затронутых семей, имеющих доступ к социальным и экономическим услугам, с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности и другим соответствующим факторам.

Действие 38: Обеспечить, чтобы соответствующие национальные планы экстренного/гуманитарного реагирования и готовности предусматривали обеспечение безопасности и защиты для жертв применения мин и групп населения в затронутых общинах, находящихся в ситуациях повышенного риска. Это включает ситуации вооруженных конфликтов, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия сообразно с Конвенцией о правах инвалидов, другими соответствующими нормами международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также международными руководящими принципами.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о том, что они интегрируют защиту жертв применения мин в свои планы экстренного/гуманитарного реагирования и обеспечения готовности.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о мерах, принятых для обеспечения инклюзивности и доступности гуманитарной помощи, мерах по уменьшению опасности бедствий и программах обеспечения готовности к конфликтам и защиты для жертв применения мин.

Действие 39: Улучшать доступность и стараться устранять физические, социальные, культурные, политические, поведенческие и коммуникационные барьеры, с тем чтобы обеспечить полное вовлечение и эффективное участие жертв применения мин и их представительных организаций, в том числе в сельских и отдаленных районах, в решении всех затрагивающих их вопросов.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о прогрессе в устранении физических, социальных, культурных, политических, поведенческих и коммуникационных барьеров.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о привлечении пострадавших и/или их представительных организаций к решению затрагивающих их вопросов, в том числе к планированию и осуществлению на национальном и общинном уровнях.

VIII. Международное сотрудничество и содействие

14. Сотрудничество и содействие являются одним из важнейших элементов осуществления Конвенции. Вновь подтверждая, что каждое государство-участник несет ответственность за осуществление положений Конвенции в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, государства-участники подчеркивают, что укрепление и координация сотрудничества и содействия могут способствовать скорейшему выполнению обязательств по Конвенции, в том числе в контексте мероприятий после завершения работ. Государства-участники также признают, что сотрудничество и содействие должны осуществляться с учетом пола, возраста, инвалидности и других факторов, а также изменения климата и охраны окружающей среды. Учитывая потребности в поддержке, выраженные затронутыми государствами-участниками, и для того, чтобы *ни одно государство-участник не было оставлено в стороне*, укрепление сотрудничества на основе усиления координации доноров и эффективного партнерства на пути к завершению работ имеет ключевое значение. Государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 40: Делать все возможное для выделения ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по Конвенции в кратчайшие возможные сроки, и изучать все возможные источники финансирования, включая обычные и альтернативные/инновационные источники и механизмы финансирования, такие как модели, изначально учитывающие все соответствующие факторы.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о принятии национальных финансовых обязательств для осуществления обследования и разминирования.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о принятии национальных финансовых обязательств для осуществления деятельности по оказанию помощи жертвам.

3) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о принятии национальных финансовых обязательств для выполнения своих обязательств по уничтожению запасов.

4) Процент государств-участников, которые сообщают об изучении всех возможных источников финансирования, включая обычные и альтернативные/инновационные источники и механизмы финансирования, или которые сообщают о наличии инновационных финансовых проектов.

Действие 41: Разрабатывать планы мобилизации ресурсов и использовать все механизмы для распространения информации о проблемах и потребностях в содействии, в том числе используя ежегодные доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7, запросы на продление по статье 5 и обновленные планы работы, где это применимо, а также задействуя индивидуализированный подход.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о прогрессе, проблемах в деле осуществления и потребностях в содействии.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о наличии плана мобилизации ресурсов.

3) Процент затронутых государств-участников, которые задействовали индивидуализированный подход.

Действие 42: Укреплять национальную координацию, в том числе посредством обеспечения регулярного диалога с национальными и международными заинтересованными сторонами в отношении прогресса, проблем и потребностей в поддержке в деле осуществления Конвенции, в том числе путем создания, где это возможно, надлежащей национальной платформы по вопросам противоминной деятельности.

Показатели:

1) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают об усилиях по укреплению национальной координации с национальными и международными заинтересованными сторонами и государствами-участниками, которые в состоянии оказывать содействие.

2) Процент затронутых государств-участников, которые сообщают о создании национальной платформы по вопросам противоминной деятельности.

Действие 43: Государств-участники, которые в состоянии делать это, будут оказывать содействие затронутым государствам-участникам в выполнении их обязательств по Конвенции и поддерживать осуществление основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости, учитывающих конкретные условия и хронологически четких национальных стратегий и планов работы, основанных на надлежащем анализе различных потребностей и приоритетов затронутых общин, учитывая гендерный и

возрастной факторы, фактор инвалидности и другие факторы, включая факторы изменения климата и охраны окружающей среды. Оказывать поддержку для целей помощи жертвам путем выделения средств в бюджет противоминной деятельности и/или посредством интеграции помощи жертвам в более широкие усилия в области развития и гуманитарной области за счет обеспечения того, чтобы это более широкое финансирование соответствовало потребностям и интересам жертв, включая жертв применения мин и инвалидов.

Показатели:

1) Число государств-участников, которые сообщают об оказании содействия затронутым государствам-участникам в осуществлении обследования и разминирования.

2) Число государств-участников, которые сообщают об оказании содействия затронутым государствам-участникам в осуществлении деятельности по оказанию помощи жертвам.

3) Число государств-участников, которые сообщают об оказании содействия затронутым государствам-участникам в осуществлении деятельности по информированию о минной опасности.

4) Число государств-участников, которые сообщают об оказании содействия затронутым государствам-участникам в выполнении их обязательств по уничтожению запасов.

5) Число государств-участников, оказывающих содействие, которые сообщают об учете гендерного и возрастного факторов, а также фактора инвалидности и различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, включая жертв применения мин.

6) Число государств-участников, оказывающих содействие, которые сообщают об учете факторов изменения климата и охраны окружающей среды.

Действие 44: Государства-участники, которые в состоянии оказывать содействие, будут наращивать усилия по эффективной координации своей поддержки для эффективного выполнения обязательств по Конвенции затронутыми государствами-участниками, в том числе в областях уничтожения запасов, разминирования, информирования о минной опасности и снижения ее уровня и оказания помощи жертвам. В рамках этих усилий государства-участники будут изучать возможность учреждения добровольного целевого фонда для оказания поддержки затронутым государствам-участникам, добивающимся получения международного содействия в выполнении их правовых и хронологически четких обязательств по статье 5 Конвенции, с тем чтобы доложить о достигнутом прогрессе двадцать второму Совещанию государств-участников и принять решения по этому вопросу не позднее, чем к двадцать третьему Совещанию государств-участников.

Показатель:

1) Число государств-участников, которые в состоянии оказывать содействие и которые сообщают о координации своей поддержки с другими государствами-участниками, которые в состоянии оказывать содействие.

Действие 45: Изучать возможности для международного, регионального и двустороннего сотрудничества, в том числе между затронутыми государствами-участниками, или трехстороннего сотрудничества в целях добровольного обмена опытом и оптимальными практическими методами. Это может включать взаимную поддержку обязательств по разминированию в приграничных районах и обмен опытом в вопросах учета гендерных аспектов, различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах, факторов изменения климата, охраны окружающей среды, научных, методологических и технологических знаний при разработке программ, направленных на укрепление процесса осуществления Конвенции.

Показатели:

1) Число государств-участников, которые сообщают об обмене опытом, оптимальными практическими методами и извлеченными уроками в рамках международного, регионального и двустороннего сотрудничества.

2) Число государств-участников, которые сообщают об обмене научными, методологическими и технологическими знаниями в целях укрепления процесса осуществления Конвенции.

IX. Меры по обеспечению соблюдения

15. Подчеркивая важность соблюдения всех положений Конвенции, государства-участники остаются привержены скорейшей реализации ее целей и задач. Подтверждая свою непоколебимую приверженность поощрению соблюдения Конвенции в соответствии с ее положениями и принципами, государства-участники будут предпринимать следующие действия:

Действие 46: В случае предполагаемого или известного несоблюдения общих обязательств по статье 1 соответствующее государство-участник будет предпринимать все необходимые меры для расследования и устранения предполагаемого или известного несоблюдения статьи 1, а также, где это уместно, меры для предотвращения любых дальнейших случаев несоблюдения и будет предоставлять информацию о ситуации всем государствам-участникам как можно более оперативным, всеобъемлющим и транспарентным образом. Государство-участник будет работать совместно с другими государствами-участниками в духе сотрудничества, с тем чтобы оперативно и эффективно решить этот вопрос в соответствии с пунктом 1 статьи 8.

Показатели:

1) Число государств-участников, находящихся в ситуации предполагаемого/известного несоблюдения статьи 1.

2) Процент таких государств-участников, которые представляют всем государствам-участникам обновленную информацию об усилиях по скорейшему решению этого вопроса.

Действие 47: Государства-участники, занимающиеся выполнением обязательств по статье 4 или 5 или сохраняющие или передающие противопехотные мины в соответствии со статьей 3, которые не представили доклад по статье 7, содержащий информацию о прогрессе в деле выполнения этих обязательств, будут как можно скорее представлять доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7, содержащие обновленную информацию об осуществлении. Если никакой информации о выполнении соответствующих обязательств не представлено в течение двух лет подряд, то Председатель будет оказывать помощь и взаимодействовать с соответствующим государством-участником в сотрудничестве с соответствующим Комитетом.

Показатель:

1) Процент государств-участников, занимающихся выполнением обязательств по статье 4 или 5 или сохраняющих мины в соответствии со статьей 3, которые представляют доклады по статье 7, содержащие обновленную информацию об осуществлении.

Действие 48: Государства-участники, которые не выполнили свои обязательства по статье 9 Конвенции, будут в экстренном порядке принимать все надлежащие правовые, административные и иные меры для выполнения этих обязательств и сообщат о принятых мерах как можно скорее, но не позднее двадцать второго Сессия государства-участников (2025 год).

Показатель:

1) Процент государств-участников, которые сообщают о выполнении своих обязательств по статье 9.

Обзор действия и состояния Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении: 2019–2024 годы

Введение, универсализация Конвенции, уничтожение запасов и сохранение противопехотных мин

I. Введение

1. Конвенция дает основу для того, чтобы «положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами» посредством обеспечения универсального присоединения к всеобъемлющему комплексу запретов на применение, накопление запасов, производство и передачу противопехотных мин, исключения доступа гражданских лиц в заминированные районы, уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах, уничтожения запасов и оказания помощи жертвам применения мин. Конвенция также предусматривает, что определенные вопросы, в том числе сотрудничество и содействие, транспарентность и обмен информацией, национальные меры по предотвращению и пресечению запрещенной деятельности и облегчению соблюдения, а также имплементационная поддержка, имеют существенно важное значение для достижения прогресса в этих областях.

2. За период с четвертой Конференции по рассмотрению действия Конвенции, состоявшейся в Осло в 2019 году, был достигнут значительный прогресс в русле целей и задач Конвенции и в реализации желаемой цели, намеченной государствами-участниками на 2025 год. Но, хотя продвижение вперед и продолжается на регулярной основе, по-прежнему сохраняются проблемы на пути достижения мира, свободного от мин, и обеспечения того, чтобы здравоохранение и более широкие вспомогательные услуги обеспечивали устойчивую поддержку для жертв применения мин. После четвертой обзорной Конференции также ухудшилась ситуация в нескольких государствах-участниках, и затяжные конфликты продолжают сказываться на их способности выполнять свои обязательства по Конвенции. Кроме того, после четвертой обзорной Конференции было зафиксировано широкомасштабное применение противопехотных мин, включая самодельные противопехотные мины.

3. Настоящий обзор призван послужить всеобъемлющим отчетом о прогрессе, достигнутом государствами-участниками в деле выполнения своих обязательств с четвертой обзорной Конференции. Он имеет целью подытожить текущее состояние процесса осуществления, задокументировать решения, рекомендации и договоренности, принятые государствами-участниками за период с четвертой обзорной Конференции, и дать анализ нынешнего положения дел. На основе этого анализа в обзоре будут высвечены проблемы, остающиеся на пути выполнения обязательств по Конвенции.

II. Универсализация Конвенции

4. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали, что Конвенция установила сильную норму против любого применения, производства, накопления запасов и передачи противопехотных мин и что, хотя эта норма широко соблюдается даже государствами, не являющимися участниками Конвенции, необходимо и далее прилагать усилия по содействию универсализации Конвенции и укреплению ее норм.

5. По состоянию на 1 сентября 2024 года Конвенция вступила в силу для 164 государств-участников. За период с четвертой обзорной Конференции ни одно дополнительное государство не произвело ратификацию/присоединение к Конвенции.

В этой связи нужно будет прилагать более активные и регулярные усилия для стимулирования ратификации/присоединения среди государств.

6. Сегодня насчитывается 33 государства, которые еще не являются участниками Конвенции, включая одно подписавшее ее государство: Азербайджан, Армения, Бахрейн, Вьетнам, Грузия, Египет, Индия, Израиль, Иран, Казахстан, Китай, Куба, Корейская Народно-Демократическая Республика, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Маршалловы Острова (подписавшие Конвенцию), Микронезия, Монголия, Мьянма, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Тонга и Узбекистан.

7. На четвертой обзорной Конференции государства-участники согласились использовать все имеющиеся возможности для содействия ратификации Конвенции/присоединению к ней со стороны государств, не являющихся ее участниками, в том числе посредством поощрения их участия в работе по линии Конвенции. В период с четвертой обзорной Конференции в соответствии с традицией государств-участников в плане открытости все государства, не являющиеся участниками Конвенции, приглашались на каждые из конференций по объявлению взносов, межсессионные совещания по Конвенции, совещания государств-участников и на пятую обзорную Конференцию, а также соответствующие подготовительные совещания. Кроме того, государства-неучастники также регулярно приглашались на неофициальные совещания, проводившиеся Председателем и комитетами Конвенции. С 2019 года следующие 20 государств-неучастников (60 % государств-неучастников) приняли участие по крайней мере в одном из совещаний по линии Конвенции: Азербайджан, Армения, Вьетнам, Грузия, Израиль, Индия, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Тонга и Соединенные Штаты Америки. Многие из этих государств заявили о своей поддержке гуманитарных целей Конвенции, а некоторые сообщили о том, как они поддерживают государства-участники в выполнении их обязательств по Конвенции.

8. В период с четвертой обзорной Конференции Председатель Конвенции, должностные лица Конвенции и другие государства-участники содействовали ратификации Конвенции/присоединению к ней со стороны государств-неучастников в ходе неофициальных и официальных совещаний по линии Конвенции, а также на других форумах, таких как заседания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Конференции о разоружении, Конвенции о негуманном оружии, а также заседания Совета по правам человека и Всемирной организации здравоохранения. Дальнейшее использование других форумов для пропаганды Конвенции будет иметь важное значение.

9. Учитывая застой в темпах присоединения/ратификации, каждый год после четвертой обзорной Конференции председатели Конвенции вступали в контакт с государствами-неучастниками в письменной форме, запрашивая обновленную информацию об их позициях в отношении Конвенции. Представленная информация использовалась для разработки замечаний и выводов о состоянии универсализации Конвенции, которые представлялись на межсессионных совещаниях и совещаниях государств-участников. Председатели Конвенции (Судан (2020 год), Нидерланды (2021 год), Колумбия (2022 год), Германия (2023 год) и Камбоджа (2024 год)) провели двусторонние встречи с представителями государств-неучастников в Женеве, Нью-Йорке и столицах, с тем чтобы стимулировать их участие в работе по Конвенции. Были проведены встречи с представителями Азербайджана, Армении, Вьетнама, Грузии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Ливии, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов), Монголии, Непала, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки и Тонги. Этим государствам-неучастникам было рекомендовано продолжить рассмотрение вопроса о присоединении к Конвенции/ее ратификации в кратчайшие возможные сроки и взять на себя официальные обязательства по соблюдению положений Конвенции.

10. Одним из мерил принятия государствами конвенционных норм является поддержка ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об осуществлении Конвенции. С 2019 года за эту резолюцию проголосовали следующие 17 государств-неучастников: Азербайджан, Армения, Бахрейн, Грузия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Марокко, Монголия, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты и Тонга. К сожалению, в 2023 году впервые с момента вступления Конвенции в силу одно государство-неучастник — Российская Федерация — проголосовало против резолюции. В ходе самого последнего голосования по этой резолюции в 2024 году за нее проголосовали следующие 17 государств, не являющиеся участниками Конвенции: Армения, Бахрейн, Грузия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Монголия, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Сингапур и Тонга.

11. Голосуя за эту резолюцию, многие государства-неучастники признали и в различной степени поддержали гуманитарные цели Конвенции и подчеркнули пагубные последствия применения противопехотных мин. Государства-неучастники приводят множество различных причин, по которым они не присоединяются к Конвенции. В некоторых случаях государства-неучастники заявляли, что начало процесса присоединения зависит от присоединения другого государства, обычно соседнего. Другие государства-неучастники указывали, что присоединение увязано с проблемами суверенитета. Третьи же государства указывали в качестве препятствия для присоединения многочисленные конкурирующие приоритеты в контексте ограниченности имеющихся внутренних ресурсов. И наконец, иные считают, что маргинальная военная польза от противопехотных мин не перевешивается тяжкими гуманитарными последствиями их применения.

12. Кроме того, нормы Конвенции получили широкое признание среди государств, не являющихся участниками Конвенции, причем 9 государств-неучастников (27 % государств-неучастников) — Грузия, Египет, Израиль, Индия, Казахстан, Марокко, Республика Корея, Сингапур и Соединенные Штаты — сообщили о том, что они ввели моратории на применение, производство, экспорт и/или импорт противопехотных мин.

13. В 2023 году Председатель двадцатого Совещания государств-участников (СГУ-20) учредил неофициальную Координационную группу по универсализации (КГУ) для разработки стратегического подхода к усилиям в направлении универсализации. С момента ее создания в 2023 году КГУ, одним из координаторов которой является Бельгия, провела 9 заседаний для обмена информацией об усилиях в направлении универсализации, координации совместных действий и обсуждения возможностей универсализации в более широком плане. В настоящее время КГУ работает над продолжением усилий, с тем чтобы побудить целевые государства-неучастники присоединиться к Конвенции, учитывая расположение к Конвенции, выраженное этими государствами, включая Азербайджан, Армению, Бахрейн, Вьетнам, Грузию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Ливан, Маршалловы Острова (подписавшее государство), Микронезию (Федеративные Штаты), Монголию, Непал и Тонгу.

14. Государства-участники признали, что для обеспечения успеха усилий в области универсализации потребуется постоянное взаимодействие с государствами-неучастниками со стороны как государств-участников, так и других заинтересованных сторон. Присоединение является конечной целью, и государствам-неучастникам было предложено предпринять конкретные шаги в направлении присоединения, такие как проведение обзоров политики в отношении наземных мин, введение мораториев на применение, производство и передачу противопехотных мин, а также уничтожение накопленных мин, расчистка заминированных районов, информирование о минной опасности, оказание помощи жертвам мин, представление добровольных докладов в порядке обеспечения транспарентности, голосование за резолюцию Генеральной

Ассамблеи Организации Объединенных Наций об осуществлении Конвенции и участие в работе по линии Конвенции.

15. Несмотря на огромный прогресс, достигнутый в обеспечении всеобщего признания Конвенции и ее норм, проблемы сохраняются. Новые случаи установки противопехотных мин государствами-неучастниками остаются относительно редкими, однако после четвертой обзорной Конференции ряд государств-участников поделились своей озабоченностью по поводу размывания многосторонних норм, и в частности возможного возрождения перспективы того, что противопехотные мины станут законным средством ведения войны, имеющим военную ценность. За период после четвертой обзорной Конференции поступили сообщения о новом применении противопехотных мин в двух государствах, не являющихся участниками Конвенции: Мьянме и Российской Федерации⁴. Что касается применения противопехотных мин Российской Федерацией, то это первый случай с момента вступления Конвенции в силу, когда государство-неучастник применило противопехотные мины на территории государства-участника. Обеспечение соблюдения норм Конвенции будет важной задачей для государств-участников. В этой связи государствам-участникам следует использовать любую возможность, чтобы публично демонстрировать свою непоколебимую приверженность осуществлению Конвенции и продолжать подтверждать и укреплять гуманитарную норму Конвенции, в том числе путем осуждения применения противопехотных мин любым субъектом.

16. Все государства-неучастники, за исключением трех — Ирана, Корейской Народно-Демократической Республики и Узбекистана, — хотя бы раз участвовали в совещании, связанном с Конвенцией. Ряд государств-неучастников регулярно выступают с заявлениями, в которых содержится информация о позиции их государств в отношении присоединения и/или об их деятельности по осуществлению определенных положений Конвенции и их вкладе в противоминную деятельность. Почти все государства-неучастники, которые представили информацию о своей позиции, признали и поддержали гуманитарные цели Конвенции и признали негативное воздействие, оказываемое противопехотными минами.

17. Производство противопехотных мин остается редким явлением. Некогда противопехотные мины производили более пятидесяти (50) государств. Тридцать шесть (36) из этих государств сейчас стали участниками Конвенции и в соответствии с Конвенцией прекратили и запретили любое их производство. На сегодняшний день лишь несколько государств-неучастников были зафиксированы в качестве производителей мин в последние годы. После четвертой обзорной Конференции в 2019 году сеть «Лендмайн монитор» указала в качестве производителей наземных мин 12 государств-неучастников, которым еще предстоит отказаться от будущего производства, причем этот список не изменился по сравнению с предыдущим докладом: Армения, Вьетнам, Индия, Иран, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Мьянма, Пакистан, Республика Корея, Россия и Сингапур. Из их числа Индия, Иран, Мьянма, Пакистан и Россия, как это указано, по всей видимости, являются активными производителями.

18. 21 июня 2022 года Соединенные Штаты Америки объявили о важных изменениях в своей политике в отношении наземных мин, которые «приводят политику Соединенных Штатов в отношении противопехотных наземных мин за пределами Корейского полуострова в соответствие с ключевыми требованиями Оттавской конвенции», включая обязательство не применять, не разрабатывать, не производить, не приобретать, не экспортировать противопехотные мины и не оказывать помощь, не поощрять и не побуждать кого-либо к участию в любой деятельности, которая была бы запрещена Оттавской конвенцией, а также уничтожить все накопленные запасы противопехотных наземных мин, которые не требуются для обороны Республики Корея. Соединенные Штаты указали, что наряду с новой политикой «Соединенные Штаты будут предпринимать неустанные усилия для отыскания материальных средств и оперативных решений, которые помогут

⁴ Landmine Monitor Report 2023.

обеспечить соблюдение Оттавской конвенции и в конечном итоге присоединиться к ней»⁵.

19. В период с четвертой обзорной Конференции также отмечался рост применения самодельных противопехотных мин вооруженными негосударственными субъектами и их воздействия на общины, затронутые минами. Было выражено мнение, что взаимодействие с этими группами могло бы способствовать обеспечению того, чтобы эти субъекты как можно скорее прекратили применение, накопление запасов, производство и передачу противопехотных мин. Вместе с тем было также выражено мнение, что при рассмотрении вопроса о взаимодействии неправительственных организаций с вооруженными негосударственными субъектами требуется проявлять бдительность, чтобы не позволить организациям, совершающим террористические акты, эксплуатировать Конвенцию в своих собственных целях. Некоторые государства-участники по-прежнему считают, что, когда предусматривается взаимодействие с вооруженными негосударственными субъектами, следует информировать соответствующие государства-участники и, чтобы такое взаимодействие имело место, необходимо получить их согласие.

20. В период с четвертой обзорной Конференции сеть «Лендмайн монитор» сообщила о применении противопехотных мин «негосударственными субъектами» в следующих государствах: Афганистане, Демократической Республике Конго, Индии, Колумбии, Ливии, Мьянме, Нигерии, Пакистане, Таиланде, Тунисе и Центральноафриканской Республике. На четвертой обзорной Конференции государства-участники решили и далее содействовать всеобщему соблюдению норм и целей Конвенции, осуждать нарушения этих норм и предпринимать надлежащие шаги, чтобы положить конец применению, накоплению запасов, производству и передаче противопехотных мин любым субъектом, в том числе вооруженными негосударственными субъектами. Государства-участники признали важность продолжения усилий для осуждения применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин любым субъектом, обеспечивая при этом, чтобы норма, запрещающая применение, накопление запасов, производство и передачу противопехотных мин, оставалась сильной. После четвертой обзорной Конференции чередующиеся председатели Конвенции и ряд государств-участников выражали глубокую озабоченность в связи с новыми случаями применения противопехотных мин, в том числе самодельных противопехотных мин, и призывали соответствующие субъекты прекратить применение таких противопехотных мин. После четвертой обзорной Конференции государства-участники на своих неофициальных и ежегодных совещаниях государств-участников, а также на других многосторонних форумах осуждали применение противопехотных мин любым субъектом. Кроме того, после четвертой обзорной Конференции чередующиеся председатели осуждали применение противопехотных мин любым субъектом в публичном порядке, в том числе посредством пресс-релизов. Государствам-участникам следует взять на себя обязательство разоблачать и осуждать любое нарушение договорной нормы и привлекать государства, применяющие противопехотные мины, к ответственности для обеспечения того, чтобы такие нарушения не повторялись.

21. В период с четвертой обзорной Конференции организация «Хьюман Райтс Уотч» в своем докладе от 31 января 2023 года указала на утверждения о применении противопехотных мин Вооруженными силами Украины. После того как появились эти утверждения, чередующиеся председатели и Комитет по соблюдению на основе сотрудничества вступали в диалог с Украиной в целях рассмотрения этих утверждений и обеспечения того, чтобы механизмы соблюдения Конвенции оставались эффективными. Комитет по соблюдению на основе сотрудничества приветствовал диалог в духе сотрудничества, который ведется с Украиной, и приветствует предоставленную Украиной информацию о ее усилиях по проведению расследований.

22. В то время как подавляющее большинство государств, имеющих запасы противопехотных мин, — 91 — присоединились к Конвенции, сеть «Лендмайн

⁵ <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/21/fact-sheet-changes-to-u-s-anti-personnel-landmine-policy/>.

монитор» указывает, что следующие 30 из 33 государств, не являющихся участниками Конвенции, вероятно, обладают запасами противопехотных мин: Азербайджан, Армения, Бахрейн, Вьетнам, Грузия, Египет, Израиль, Индия, Иран, Казахстан, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Монголия, Мьянма, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Республика Корея, Россия, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирия, Соединенные Штаты Америки и Узбекистан.

23. Для передачи информации о ключевых областях осуществления Конвенции государства-неучастники могут представлять добровольные доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7. Представлять добровольные доклады в порядке обеспечения транспарентности было особо рекомендовано тем государствам, которые заявили о своей поддержке предмета и цели Конвенции. После четвертой обзорной Конференции из 33 государств-неучастников такой доклад ежегодно представляло только Марокко.

24. 18 февраля 2021 года Европейский союз (ЕС) принял решение Совета (CFSP) 2021/257 в поддержку Плана действий Осло (ПДО) для осуществления Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Часть этого решения направлена на оказание поддержки председателю в выполнении его мандата по универсализации и поддержке деятельности специальных посланников Конвенции в этом направлении. Государства-участники признали важный вклад решения Совета ЕС в осуществление Конвенции и планов действий, принятых государствами-участниками.

25. Специальные посланники Конвенции — Его Королевское Высочество принц Иордании Миред Раад аль-Хусейн и Ее Королевское Высочество принцесса Бельгии Астрид — в координации с Председателем продолжали оказывать услуги, вступая в контакт с государствами, не являющимися участниками Конвенции, на высоком уровне.

а) В апреле 2022 года в поддержку мандата Председателя по универсализации Председатель совместно со Специальным посланником Конвенции Его Королевским Высочеством принцем Иордании Миредом Раадом Зейдом аль-Хусейном совершили поездку в Нью-Йорк и встретились с рядом делегаций государств-неучастников, в том числе Азербайджана, Армении, Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики и Маршалловых Островов, для обсуждения препятствий на пути присоединения и изучения возможности посещения этих стран для участия в аналогичных дискуссиях в столицах.

б) В ходе своего визита в Нью-Йорк Председатель и Специальный посланник приняли участие в пресс-конференции Организации Объединенных Наций, на которой они осудили недавнее применение мин Российской Федерацией и продемонстрировали важность укрепления норм и осуществления Конвенции. В целях дальнейшего продвижения норм Конвенции Специальный посланник также встретился с Эритреей, призвав государство-участник вернуться к соблюдению Конвенции. Состоялись другие встречи высокого уровня для обсуждения универсализации и укрепления норм Конвенции — с делегацией Европейского союза при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, заместителем Генерального секретаря и Высоким представителем по вопросам разоружения и МКЗНМ.

в) Специальный посланник Его Королевское Высочество принц Иордании Миред Раад Зейд аль-Хусейн воспользовался проведением третьей Глобальной конференции по оказанию помощи жертвам в октябре 2023 года, присоединившись к Председателю Конвенции — Германии — и следующему Председателю — Камбодже — на встрече с государствами-неучастниками и другими заинтересованными сторонами. В представительстве Европейского союза в Пномпене состоялось техническое совещание с участием представителей Бельгии, Германии, Японии и Программы развития Организации Объединенных Наций, на котором обсуждались возможности, предоставляемые пятой обзорной Конференцией для продвижения Конвенции в регионе. Была проведена встреча с председательствующей

«тройкой» — Германией, Камбоджей, Японией — и Специальным посланником для обсуждения возможных последующих мер в направлении универсализации на более согласованной основе. «Тройка» также обсудила наилучшие способы оказания поддержки Камбодже в преддверии пятой обзорной Конференции в Сиенреапе и ее собственных усилий в целях универсализации. В результате «тройка» встретила со сторонниками Конвенции, с тем чтобы обсудить перспективы универсализации и необходимость оказания поддержки Камбодже в ее председательстве и усилиях в целях универсализации. Кроме того, Специальный посланник оказал поддержку Председателю Конвенции — Германии — в ее усилиях в целях универсализации, присоединившись к Председателю на встречах с послами и/или другими высокопоставленными представителями Индонезии (в качестве Председателя Ассоциации государств Юго-Восточной Азии), Лаосской Народно-Демократической Республики, Республики Корея, Вьетнама и Соединенных Штатов Америки.

d) «На полях» Индо-Тихоокеанского форума, состоявшегося 2 февраля 2024 года в Брюсселе, Ее Королевское Высочество принцесса Астрид встретила с высокопоставленными представителями Вьетнама, Лаосской Народно-Демократической Республики и Маршалловых Островов, с тем чтобы обсудить их позицию в отношении Конвенции и призвать их принять конкретные шаги по присоединению к Конвенции.

III. Уничтожение запасов и сохранение противопехотных мин

26. Четвертая обзорная Конференция отметила, что за период, прошедший после вступления Конвенции в силу, достигнуты большие успехи в уничтожении накопленных противопехотных мин, и что каждая уничтоженная мина потенциально представляет собой спасенную жизнь или конечность. В этой связи государства-участники поставили целью обеспечить, чтобы все запасы противопехотных мин были оперативно уничтожены в соответствии со статьей 4 Конвенции и чтобы количество противопехотных мин, сохраняемых согласно статье 3, не превышало минимального объема, абсолютно необходимого для достижения разрешенных целей.

27. На момент закрытия четвертой обзорной Конференции насчитывалось три государства-участника, для которых оставалось актуальным обязательство уничтожить запасы противопехотных мин: Греция, Украина и Шри-Ланка. Помимо этих государств, одному государству-участнику — Тувалу — нужно было подтвердить наличие или отсутствие у него запасов противопехотных мин. Первоначальный доклад Тувалу подлежал представлению 28 августа 2012 года.

28. 8 сентября 2021 года в сообщении, направленном Группе имплементационной поддержки (ГИП) Конвенции, Шри-Ланка сообщила, что она выполнила свои обязательства по статье 4, уничтожив 24 августа 2021 года в Килиноччи, Шри-Ланка, свои последние 11 840 накопленных противопехотных мин до своего предельного срока 1 июня 2022 года.

29. В настоящее время насчитывается два государства-участника, для которых остается актуальным обязательство уничтожать накопленные противопехотные мины — Греция и Украина, — причем эти государства-участники не соблюдают его с 1 марта 2008 года (Греция) и 1 июня 2010 года (Украина). Одно государство-участник — Тувалу — еще не представило свою требуемую первоначальную информацию в порядке обеспечения транспарентности и, следовательно, еще не подтвердило наличие или отсутствие запасов противопехотных мин. Однако предполагается, что Тувалу не имеет их запасов. Таким образом, в настоящее время насчитывается 161 государство-участник, которые не имеют запасов противопехотных мин, поскольку они завершили свои программы уничтожения или поскольку они никогда не имели запасов противопехотных мин, а все вместе государства-участники сообщили об уничтожении более 53,1 млн накопленных противопехотных мин.

30. На четвертой обзорной Конференции государства-участники также согласовали: «Государства-участники, которые не смогли соблюсти свой предельный

срок для уничтожения запасов и в связи с этим оказываются в ситуации несоблюдения статьи 4, представят хронологически четкий план завершения работ и в экстренном порядке приступят к его осуществлению в кратчайшие возможные сроки на транспарентной основе, регулярно информируя государства-участники о достигнутом прогрессе и остающихся проблемах». В период с четвертой обзорной Конференции все государства-участники, которые пропустили свои предельные сроки по статье 4, откликнулись на этот призыв, регулярно информируя государства-участники о достигнутом прогрессе и остающихся проблемах. Государства-участники признали важность того, чтобы государства вносили ясность в отношении состояния процесса уничтожения запасов, и важность того, чтобы государства-участники указывали конкретные сроки выполнения обязательств по статье 4.

31. В период с четвертой обзорной Конференции одной из основных проблем в области уничтожения запасов было ожидание завершения процесса уничтожения запасов Грецией и Украиной. Оба этих государства-участника последовательно сообщали о положении в деле уничтожения своих запасов противопехотных мин. Одно государство-участник — Греция — указало дату завершения, однако по состоянию на 15 сентября 2024 года оба государства-участника еще не представили хронологически четкий план завершения работ. Государства-участники признали, что крайне важно, чтобы государства-участники прилагали все усилия для завершения выполнения своих обязательств по статье 4 в кратчайшие возможные сроки, но не позднее своего соответствующего предельного срока, и чтобы они делали это транспарентным образом, регулярно сообщая о достигнутом прогрессе и сохраняющихся проблемах. Важность уничтожения запасов противопехотных мин в кратчайшие возможные сроки после вступления Конвенции акцентируется нынешней беспрецедентной ситуацией, с которой столкнулась Украина, когда часть накопленных Украиной противопехотных мин больше не находится под эффективным контролем Украины и в настоящее время находится на временно оккупированных территориях Украины.

32. На четвертой обзорной Конференции было согласовано, что любое государство-участник, обнаруживающее неизвестные ранее запасы после истечения предельных сроков для уничтожения запасов, будет в кратчайшие возможные сроки информировать об этом государства-участники и уничтожать эти противопехотные мины в первоочередном порядке, но не позднее чем через шесть месяцев после их обнаружения. В период с четвертой обзорной Конференции 2 государства-участника — Гамбия (2019 год) и Черногория (2020 год) — сообщили об обнаружении неизвестных ранее запасов противопехотных мин в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ПДО. Черногория сообщила об уничтожении 195 обнаруженных неизвестных запасов мин, а Гамбия, сообщив о своем обязательстве не применять эти мины и уничтожить их в полном соответствии с Конвенцией, не представила обновленной информации о прогрессе в уничтожении 3000 неизвестных ранее запасов мин.

33. После четвертой обзорной Конференции чередующиеся председатели подчеркивали важность продолжения практики представления сообщений об обнаружении неизвестных ранее запасов и обеспечения их уничтожения в кратчайшие возможные сроки после их обнаружения и включали информацию на этот счет в свои замечания и выводы по вопросу об уничтожении запасов.

34. На четвертой обзорной Конференции было согласовано: «Любое государство-участник, которое сохраняет противопехотные мины по причинам, разрешенным согласно статье 3 Конвенции, будет ежегодно рассматривать количество сохраненных мин с целью обеспечить, чтобы оно не превышало минимальное количество, абсолютно необходимое для разрешенных целей, и уничтожать все противопехотные мины, которые превышают такое количество. Государства-участники будут ежегодно сообщать к 30 апреля об использовании сохраненных мин и об их уничтожении».

35. На четвертой обзорной Конференции было зафиксировано, что, как того требует пункт 1 d) статьи 7, 70 государств-участников сообщили о том, что они сохраняют противопехотные мины для целей разработки методов обнаружения мин,

разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам в соответствии со статьей 3 Конвенции.

36. За период с четвертой обзорной Конференции имело место следующее:

а) девять государств-участников — Бенин, Ботсвана, Бразилия, Гвинея-Бисау, Нигерия, Никарагуа, Словакия, Судан и Чили — указали, что они больше не сохраняют противопехотные мины для учебных целей;

б) одно государство-участник — Таджикистан — указало, что противопехотные мины, которые оно сохраняет согласно статье 3, являются инертными и поэтому не подпадают под определение Конвенции;

в) два государства-участника — Болгария и Камбоджа — сообщили об увеличении количества противопехотных мин, сохраняемых согласно статье 3. Болгария далее сообщила, что в 2020 году 9059 противопехотных мин (8927 М2А4 и 132 М3), ранее принадлежавших болгарской частной компании АО «ЭКСПАЛ БОЛГАРИЯ», были успешно переданы Италии, государству — участнику Конвенции, для уничтожения;

г) одно государство-участник — Нидерланды — сообщило, что 30 ноября 2020 года 606 противопехотных мин (DM31), ранее сохраненных для учебных целей Министерством обороны Нидерландов, были переданы для цели уничтожения в Италию. Переданные мины находятся на охраняемом складе до возобновления работы завода после аварии, которая привела к полной остановке его функционирования;

д) в своем докладе по статье 7 за 2020 год Италия сообщила, что она импортировала 9059 противопехотных мин для уничтожения и что 6119 мин были уничтожены. Италия далее сообщила, что она импортировала 606 противопехотных мин, принадлежавших другому государству-участнику, для уничтожения, но деятельность по уничтожению еще не началась;

е) одно государство-участник — Гайана — указало в своем докладе по статье 7 за 2021 год, что оно сохраняет противопехотные мины для учебных целей.

37. В настоящее время насчитывается 61 государство-участник, которые сохраняют противопехотные мины для разрешенных целей: Ангола, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бурунди, Бутан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гамбия, Германия, Гондурас, Греция, Дания, Джибути, Замбия, Зимбабве, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Камерун, Канада, Кения, Кипр, Конго, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мали, Мозамбик, Намибия, Нидерланды, Оман, Перу, Руанда, Румыния, Сенегал, Сербия, Словения, Танзания, Того, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Южная Африка и Япония. По состоянию на 1 сентября 2024 года количество противопехотных мин, сообщенных как сохраненные государствами-участниками, составляет 118 719. Это на 44 077 мин меньше, чем на момент проведения четвертой обзорной Конференции.

38. В период с четвертой обзорной Конференции большинство государств-участников представляли обновленную ежегодную информацию о количестве противопехотных мин, сохраненных для разрешенных целей, как того требует статья 7, причем 54 из них предоставили определенный уровень добровольной информации об использовании (нынешнем и будущем) сохраненных противопехотных мин. Однако следующие государства-участники, которые сообщили о том, что они сохраняют противопехотные мины в соответствии со статьей 3, не представляли ежегодную обновленную информацию в порядке обеспечения транспарентности относительно их сохраненных мин на протяжении многих лет: Бурунди (2021 год), Венесуэла (Боливарианская Республика) (2012 год), Гамбия (2020 год), Гайана (2021 год), Гондурас (2007 год), Джибути (2005 год), Индонезия (2020 год), Кабо-Верде (2009 год), Камерун (2009 год), Кения (2008 год), Конго (2009 год), Кот-д'Ивуар (2014 год), Намибия (2010 год), Оман (2021 год), Руанда (2008 год), Танзания (2009 год), Того (2003 год) и Эритрея (2014 год). В будущем

важное значение будет иметь повышение показателей представления отчетности государствами-участниками, имеющими сохраненные мины.

39. Кроме того, в период с четвертой обзорной Конференции следующие государства-участники сообщали в своих докладах по статье 7 об одном и том же количестве сохраненных мин: Бангладеш, Замбия, Зимбабве, Иордания, Ирак, Мавритания, Сенегал, Сербия и Эквадор. Сообщение об одном и том же количестве сохраненных мин в течение нескольких лет может свидетельствовать о том, что эти мины не использовались в разрешенных целях и что количество сохраненных мин, возможно, не составляет «минимальный объем, абсолютно необходимый» для разрешенных целей, если не указано иное.

40. В дополнение к вышеизложенному, на четвертой обзорной Конференции было согласовано, что государства-участники, сохраняющие противопехотные мины, будут изучать «имеющиеся альтернативы использованию боевых противопехотных мин в учебных и исследовательских целях, когда это возможно». В период с четвертой обзорной Конференции Зимбабве, Ирак, Словения, Судан и Япония сообщили об усилиях по изучению альтернатив использованию боевых противопехотных мин в учебных и исследовательских целях.

41. В период с четвертой обзорной Конференции, чередующиеся председатели включали информацию о состоянии процесса осуществления статьи 3 в свои ежегодные замечания к межсессионным совещаниям и совещаниям государств-участников и вступали в контакт в письменном виде с государствами-участниками, сообщающими о сохраненных противопехотных минах. Были также организованы мероприятия по поощрению использования альтернатив боевым противопехотным минам, в том числе:

а) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, Председатель провел дискуссию по теме «Альтернативы использованию боевых противопехотных мин в учебных целях». В ходе дискуссии Председатель представил обновленную информацию о состоянии процесса осуществления статьи 3 и пригласил Инициативу в области развития (ИОР) выступить с презентацией об использовании учебных пособий, изготовленных методом 3D-печати. В своей презентации ИОР представила обзор того, как она использует мины, изготовленные методом 3D-печати, для обучения, калибровки детекторов и информирования об опасности, связанной со взрывоопасными предметами. ИОР также обсудила проблему использования реальных мин для обучения, включая следующие моменты: 1) мины содержат взрывоопасные вещества, 2) они небезопасны для оператора, 3) для транспортировки мин требуется специальное разрешение и 4) мины теряют часть своего состава и могут стать неэффективными для обучения. В своей презентации ИОР также привела примеры реальных случаев, в которых она использует учебные мины;

б) в контексте решения 2021/257 Совета Европейского союза 21 июня 2024 года Председатель Конвенции совместно с ГИП организовали мероприятие по дальнейшему изучению альтернатив противопехотным минам. На семинаре были подведены итоги усилий государств-участников по проведению ежегодного обзора количества противопехотных мин, сохраняемых для разрешенных целей, и изучению альтернатив боевым противопехотным минам. Участники провели обсуждение и обмен опытом по целому ряду вопросов, включая стратегии, связанные с сохранением мин, представление отчетности, безопасность хранения боеприпасов, а также извлеченные уроки и оптимальные практические методы, выявленные государствами-участниками в ходе обучения работе с инертными минами.

Обследование и расчистка заминированных районов

Введение

1. На четвертой обзорной Конференции, признав, что достигнут существенный прогресс в решении проблемы заминированных районов, государства-участники вновь заявили о необходимости повышения темпов деятельности по обследованию и расчистке для скорейшего выполнения обязательств по статье 5. Стремясь к обеспечению значительного прогресса в реализации их стремления к выполнению своих хронологически четких обязательств в как можно более полном объеме к 2025 году, государства-участники согласились с тем, что ускоренное обследование и расчистка внесут огромный вклад в уменьшение человеческих страданий и защиту людей от опасности, создаваемой противопехотными минами.

2. На момент закрытия четвертой обзорной Конференции 32 государства-участника находились в процессе выполнения обязательств по статье 5. За период с четвертой обзорной Конференции имело место следующее:

а) два государства-участника — Соединенное Королевство⁶ и Чили — сообщили о завершении осуществления статьи 5;

б) три государства-участника — Гвинея-Бисау, Мавритания и Нигерия — информировали государства-участники о том, что они обнаружили ранее не известные заминированные районы или, в случае Нигерии, новые заминированные районы на территории под их юрисдикцией или контролем;

в) два государства-участника — Буркина-Фасо и Мали — сообщили о наличии новых заминированных районах на территории под их юрисдикцией или контролем.

3. В общей сложности насчитывается 65 государств-участников, которые сообщили о наличии обязательств по пункту 1 статьи 5 Конвенции с момента вступления Конвенции в силу. Из их числа в настоящее время имеется 35 государств-участников, для которых обязательства по статье 5 остаются актуальными: Ангола, Аргентина, Афганистан⁷, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Кипр, Колумбия, Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

4. В осуществлении статьи 5 достигнут значительный и поддающийся количественной оценке прогресс, однако темпы прогресса в разных государствах-участниках различны, и проблемы в деле осуществления сохраняются. К числу неизменных проблем, о которых сообщают государства-участники, относятся нехватка национальных/международных финансовых ресурсов, проблемы безопасности, пограничные проблемы, топография, вопросы, касающиеся доступа к загрязненным районам, и перебои в работе, связанные с пандемией COVID-19. В других случаях сообщалось, что серьезную проблему для осуществления статьи 5 создает продолжающееся и расширяющееся применение самодельных противопехотных мин. Применение самодельных противопехотных мин представляло собой постоянную проблему в период с четвертой обзорной Конференции. Важно отметить и то, что во многих случаях противопехотные мины являются лишь одной из угроз, связанных с взрывоопасными боеприпасами, с которыми сталкиваются эти

⁶ Аргентинская Республика указала на ситуацию «осуществления», о которой сообщило Соединенное Королевство на первом Подготовительном совещании к пятой обзорной Конференции, в вербальной ноте EOIRS IV/721 N° 189/24, направленной в секретариат Конвенции 28 июня 2024 года, и в документе APLC/MSP.19/2021/MISC.3 от 19 ноября 2021 года.

⁷ Упоминания Афганистана в настоящем документе относятся к периоду с 1 января 2020 года по август 2021 года.

государства-участники. Эти проблемы замедляли темпы прогресса в осуществлении статьи 5. Кроме того, если в некоторых государствах-участниках был достигнут значительный прогресс, то в других случаях низкие темпы обследования и расчистки приводили к повторным запросам на продление.

5. В Плане действий Осло (ПДО) государства-участники, затронутые самодельными противопехотных мин, обязались «обеспечивать применение к такому загрязнению всех положений и обязательств по Конвенции, как они делают это в отношении всех других типов противопехотных мин, в том числе в ходе проведения обследования и расчистки в порядке выполнения обязательств по статье 5, и дезагрегировать данные по типам мин при представлении отчетности в порядке выполнения обязательств по статье 7». В период с четвертой обзорной Конференции 12 государств-участников, в том числе Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Ирак, Йемен, Колумбия, Нигер, Нигерия, Сомали, Турция, Украина и Шри-Ланка, применяли положения Конвенции к самодельным противопехотным минам. Важно отметить, что применение самодельных противопехотных мин вооруженными негосударственными субъектами стало существенным фактором увеличения числа жертв в нескольких государствах-участниках.

6. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники прилагали усилия для повышения осведомленности о воздействии самодельных противопехотных мин, включая следующее:

а) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, Комитет по осуществлению статьи 5 организовал групповую дискуссию по теме «Рассмотрение проблемы самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции». Модератором групповой дискуссии выступили Нидерланды, в ней приняли участие представители Ирака, Канады, Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР), группы «Обзор противоминной деятельности» (ОПД) и организации «Помощь норвежского народа». Дискуссионная группа поддерживала усилия Комитета по осуществлению статьи 5 в целях повышения осведомленности о важности того, чтобы государства-участники рассматривали проблему самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции, а также рекомендаций, имеющихся в распоряжении государств, которые сталкиваются с загрязнением самодельными противопехотными минами на территории, находящейся под их юрисдикцией или контролем. Дискуссионная группа также подчеркнула тот факт, что применение самодельных противопехотных мин, скорее всего, будет по-прежнему представлять проблему для государств-участников, занимающихся осуществлением статьи 5 Конвенции, и что государствам-участникам потребуется поддержка в представлении точной информации о проблемах, с которыми они сталкиваются, включая представление дезагрегированной информации;

б) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Председатель организовал групповую дискуссию по теме «Конвенция и угроза, создаваемая самодельными противопехотными минами». Модератором групповой дискуссии выступила Швеция как Председатель Комитета по осуществлению статьи 5, и в ней приняли участие представители Национального центра противоминной деятельности Колумбии, Международного комитета Красного Креста (МККК), организации «Хьюман райтс уотч» и Консультативной группы по минам (КГМ). Дискуссионная группа обсудила юридические обязательства государств, затронутых самодельными противопехотными минами, имеющуюся информацию об их воздействии, а также проблемы и уроки, извлеченные при их обезвреживании. Дискуссионная группа далее подчеркнула, что, хотя доступ к затронутым общинам является критической проблемой, имеются инновационные и креативные способы решения проблем, в том числе путем активизации усилий по локализации и усилению мер по информированию о минной опасности и снижению ее уровня до получения доступа для обследования и расчистки;

с) 13–15 февраля 2024 года Гана при поддержке Европейского союза и Группы имплементационной поддержки провела региональную конференцию, посвященную необходимости решения проблемы гуманитарных последствий

применения самодельных противопехотных мин в Западной Африке и регионе Сахеля в рамках Конвенции. Мероприятие проходило в Аккре, Гана, и на нем собрались представители всех государств-участников в Западной Африке, с тем чтобы обсудить пути решения проблемы гуманитарных последствий применения противопехотных мин в рамках Конвенции. Была четко подчеркнута необходимость рассмотрения гуманитарных последствий применения самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции, включая ее положения, касающиеся разминирования, информирования о минной опасности и снижения ее уровня, отчетности, разработки национальных мер по осуществлению и необходимости наращивания национального потенциала.

7. На СГУ-21 его Председатель представил документ, озаглавленный «Самодельные противопехотные мины и Конвенция о запрещении противопехотных мин»⁸. Этот документ был подготовлен по итогам групповой дискуссии, организованной им в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года. В документе отмечается, что, учитывая воздействие самодельных противопехотных мин и растущую угрозу, создаваемую этим оружием, рассмотрение гуманитарного воздействия этого оружия в рамках Конвенции станет важной задачей на будущее. В документе далее отмечаются проблемы, с которыми сталкиваются государства-участники, затронутые самодельными противопехотными минами, в частности связанные с доступом и возможностями для осуществления положений Конвенции. В этой связи документ завершается следующими рекомендациями:

a) **Рекомендация 1:** Государствам-участникам, затронутым самодельными минами, следует обеспечить проведение работы над проблемой такого загрязнения в рамках Конвенции, как указано в действии 21 Плана действий Осло, и выполнение решений государств-участников;

b) **Рекомендация 2:** Государствам-участникам, затронутым самодельными минами, следует обеспечить применение руководства, содержащегося в документе, озаглавленном «Предлагаемый рациональный ответ для государств-участников, обнаруживших ранее не известные минные районы по прошествии предельных сроков», и одобренном двенадцатым Совещанием государств-участников, в котором рассматриваются ситуации, когда ранее не известные заминированные районы, включая вновь заминированные районы, обнаруживаются после истечения первоначального или продленного предельного срока для осуществления статьи 5;

c) **Рекомендация 3:** Государствам-участникам, затронутым самодельными минами, следует укреплять свое сотрудничество, с тем чтобы воспользоваться извлеченными уроками и передовым опытом, применяемым государствами-участниками, сталкивающимися с аналогичными обстоятельствами, путем изучения возможностей для сотрудничества, включая международное, региональное и двустороннее сотрудничество между затрагиваемыми государствами-участниками или сотрудничество по линии Юг — Юг, как это предусмотрено действием 47 Плана действий Осло, с целью добровольного обмена передовым опытом и извлеченными уроками;

d) **Рекомендация 4:** Важным вкладом в работу по линии Конвенции стала бы компиляция новейших извлеченных уроков и передового опыта в области решения проблемы воздействия самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции в ситуациях, когда доступ является ограниченным;

e) **Рекомендация 5:** Следует приложить усилия для обеспечения того, чтобы извлеченные уроки и передовой опыт в области решения проблемы воздействия самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции распространялись среди затрагиваемых государств-участников, а также международных и неправительственных организаций, обладающих опытом решения проблемы воздействия самодельных противопехотных мин в рамках Конвенции, посредством региональных и национальных диалогов, а также официальных и неофициальных совещаний в рамках Конвенции;

⁸ [APLC/MSP.21/2023/5](#).

f) **Рекомендация 6:** Государствам-участникам, затронутым самодельными противопехотными минами, следует, как указано в действии 43 Плана действий Осло, распространять информацию о проблемах и потребностях в содействии, в том числе используя свои ежегодные доклады в порядке обеспечения транспарентности по статье 7, и использовать механизмы в рамках Конвенции для поддержания своих усилий в этом направлении, в том числе участвуя в неофициальных и официальных совещаниях по Конвенции и задействуя индивидуализированный подход;

g) **Рекомендация 7:** Государствам-участникам, которые в состоянии делать это, следует оказывать помощь государствам-участникам в выполнении их обязательств по Конвенции в соответствии с действием 47 Плана действий Осло, включая наращивание их потенциала для решения проблемы воздействия самодельных мин в рамках Конвенции;

h) **Рекомендация 8:** Государствам-участникам следует обеспечить соответствующее включение мероприятий по осуществлению Конвенции в национальные планы развития, стратегии сокращения масштабов бедности, планы гуманитарного реагирования и национальные стратегии интеграции инвалидов и укрепление партнерских связей между сообществом участников противоминной деятельности и соответствующими сообществами, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами миростроительства, развития и прав человека.

8. В этой связи крайне важно, чтобы государства-участники, затронутые самодельными противопехотными минами, сообщали об этом загрязнении и применяли рекомендацию двенадцатого Совещания государств-участников, содержащуюся в документе, озаглавленном «Предлагаемый рациональный ответ для государств-участников, обнаруживших ранее не известные минные районы по прошествии предельных сроков». Кардинальное значение имеют своевременное признание воздействия нового загрязнения и поддержка этих государств в укреплении их национального потенциала для выполнения их договорных обязательств. Все более широкое применение самодельных противопехотных мин высветило также необходимость многосекторального подхода. Тем не менее была отмечена важность соблюдения гуманитарных принципов при достижении гуманитарных целей Конвенции.

9. В плане действий Осло (ПДО) государства-участники выразили свою решимость определить «точный периметр заминированных районов, насколько это возможно, и установить основанные на фактических данных точные базисные уровни загрязнения на основе информации, собранной из всех соответствующих источников». В период с четвертой обзорной Конференции 30 из 35 государств-участников, занимающихся осуществлением статьи 5, в том числе Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан, завершили работы или сообщили о том, что они находятся в процессе проведения обследования для обретения большей ясности в отношении остающихся задач. Несмотря на прогресс, достигнутый в этой области, ряд государств-участников продолжают сообщать о больших участках земли, которые, как предполагается, требуют обследования, что свидетельствует об ограниченном прогрессе в уточнении масштабов загрязненных районов. Кроме того, многие государства-участники, занимающиеся осуществлением статьи 5, продолжают сталкиваться с некоторыми из проблем, отмеченных в пунктах выше. Тем не менее достижение большей ясности в отношении фактических масштабов загрязнения с помощью подхода, основанного на фактических данных, является важнейшей целью государств-участников для целей определения четких базисных уровней, разработки всеобъемлющих планов работ по завершению выполнения обязательств и установления надлежащей приоритетности операций по разминированию.

10. В Плане действий Осло (ПДО) далее указано на важность того, чтобы государства-участники устанавливали базисные уровни на основе проведения инклюзивных консультаций с женщинами, девочками, мальчиками и мужчинами.

В этой связи следующие 14 государств-участников (43 %) сообщили, что они поступают именно так: Афганистан, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Сербия, Сомали, Турция, Хорватия, Шри-Ланка и Южный Судан. Общеизвестно, что более активные консультации приведут к более эффективному осуществлению Конвенции, в том числе в области сбора информации и установления приоритетов. Следует поощрять государства-участники к дальнейшему наращиванию их усилий по обеспечению инклюзивного процесса в их усилиях по осуществлению.

11. В Плане действий Осло (ПДО) государства-участники выразили свою решимость разработать «основанные на фактических данных и рассчитанные по стоимости национальные планы работы, включающие прогнозы по числу районов и площади заминированных территорий, подлежащих обработке ежегодно для достижения завершения в кратчайшие возможные сроки, но не позднее своего предельного срока по статье 5», и «ежегодно обновлять свои национальные планы работы на основе новых фактических данных и сообщать о скорректированных рубежах в своих докладах по статье 7 к 30 апреля каждого года, включая информацию о числе районов и площади заминированных территорий, которые будут обрабатываться ежегодно, и о том, как были установлены приоритеты». В период с четвертой обзорной Конференции следующие 29 государств-участников (88 %) сообщили о наличии таких планов работы: Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан. Из вышеуказанных государств 26 государств-участников (79 %) — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — представили в своих докладах по статье 7 скорректированные рубежи. Государства-участники подчеркнули важность наличия основанных на фактических данных и рассчитанных по стоимости планов работы для обеспечения эффективного осуществления статьи 5 и поддержания усилий по мобилизации ресурсов.

12. В Плане действий Осло (ПДО) государства-участники обязались представлять отчетность «в соответствии с ИМАС, предоставляя информацию об остающихся задачах с разбивкой по "предположительно опасным районам" и "подтвержденным опасным районам" и указанием их относительных размеров, а также по типу загрязнения. Сообщать о достигнутом прогрессе в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или обработка посредством разминирования)». В период с четвертой обзорной Конференции произошли заметные улучшения в отчетности государств-участников в этом отношении. Из государств-участников, которые сообщили о наличии заминированных районов под их юрисдикцией или контролем, 27 (81 %) — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — продолжали сообщать о своих остающихся проблемах и достигнутом прогрессе в соответствии с ИМАС. Из перечисленных выше государств-участников 24 (73 %) — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — представили информацию с разбивкой по типу загрязнения. Отчетность об остающихся задачах и прогрессе в соответствии с ИМАС и с разбивкой по типу загрязнения и о воздействии такого загрязнения по-прежнему является исключительно важным фактором для обеспечения ясности в отношении остающихся задач в области осуществления, с которыми сталкиваются государства-участники.

13. В Плане действий Осло (ПДО) государства-участники обязуются обеспечить, чтобы запросы на продление «содержали подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы работы на период продления и разрабатывались в рамках инклюзивного процесса». В период с четвертой обзорной Конференции 23 государства-участника — Аргентина, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау (2), Демократическая Республика Конго (2), Йемен, Кипр (2), Колумбия, Мавритания (2), Нигер (2), Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия (2), Сомали, Судан, Таиланд, Турция, Украина (2), Чад, Эквадор, Эритрея и Южный Судан — подали запросы на продление их предельного срока для разминирования согласно статье 5. Из этих государств-участников 16 (69 %) — Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таиланд, Турция, Эквадор и Южный Судан — включили подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы работы. Подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы работы являются ключевым элементом запросов на продление и основ сотрудничества в рамках Конвенции. В некоторых случаях представленные планы работы можно было бы усовершенствовать, с тем чтобы обеспечить большую ясность и более эффективное осуществление мер в течение периода продления. Взаимодействие государств-участников, запрашивающих продления, с Комитетом по осуществлению статьи 5 и другими заинтересованными сторонами в стране также является жизненно важным элементом процесса подачи запросов на продление. Следует также отметить, что в некоторых случаях запросы подавались с опозданием, что затрудняет диалог в духе сотрудничества, предусмотренный этим процессом.

14. Помимо вышеизложенного, План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники обеспечить, чтобы запросы, представленные в соответствии со статьей 5, включали «подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы информирования о минной опасности и снижения ее уровня в затронутых общинах с учетом конкретных условий». В запросах, представленных в период с четвертой обзорной Конференции, информацию в этом отношении представили 10 государств-участников (40 %): Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Колумбия, Нигерия, Сербия, Судан, Таиланд и Турция. Учитывая важность обеспечения эффективного исключения доступа гражданских лиц в заминированные районы и роль усилий по информированию о минной опасности и снижению ее уровня, государствам-участникам следует обеспечить, чтобы планам информирования о минной опасности с учетом конкретных условий по-прежнему уделялось приоритетное внимание.

15. Государства-участники далее признали жизненно важную возможность, предоставляемую процедурой подачи запросов на продление, и подчеркнули важность того, чтобы государства-участники требовали продления своего предельного срока для соблюдения процедуры, установленной седьмым Совещанием государств-участников в отношении подачи и рассмотрения запросов на продление, а также рекомендаций, касающихся процедуры подачи запросов по статье 5, одобренной двенадцатым Совещанием государств-участников (СГУ-12). Кроме того, государствам-участникам следует применять рекомендации СГУ-12, в которых подчеркнута «ценность того, что государства-участники запрашивают лишь период времени, необходимый для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки содержательного перспективного плана исходя из этой информации», и затем представляют второй запрос, содержащий планы, основанные на более четком понимании масштабов задачи и более точно прогнозирующие количество времени, которое потребуется для полного осуществления статьи 5. Применение рекомендаций СГУ-12 может способствовать обеспечению того, чтобы государства-участники представляли высококачественные и более реалистичные запросы.

16. В период с четвертой обзорной Конференции ряд государств-участников в своих усилиях согласовать свои усилия с желательным предельным сроком для выполнения хронологически четких обязательств по Конвенции к 2025 году разработали запросы и планы на периоды продления с такими же желательными предельными сроками, в некоторых случаях до 31 декабря 2025 года. Хотя это и

соответствует желательной цели государств-участников, установленной на 2025 год, реальность на местах в большинстве случаев не позволяет государствам-участникам соблюсти предельный срок. Предельный срок, установленный третьей обзорной Конференцией на 2025 год, был неверно истолкован многими как предельный срок для завершения работ. Устремление третьей обзорной Конференции состояло в том, чтобы к 2025 году государства-участники выполнили свои хронологически четкие обязательства «в как можно более полном объеме». Это также имело печальное последствие в виде того, что завершение работ воспринималось как единственный показатель успеха к 2025 году, и в некоторых случаях огромные усилия государств-участников не получили того признания, которого они заслуживали.

17. На СГУ-20 Бельгия, основываясь на своем опыте в качестве Председателя Комитета по осуществлению статьи 5, представила документ, озаглавленный «Соображения относительно выполнения государствами-участниками обязательств по разминированию и процесса запросов на продление сроков по статье 5»⁹. В этом документе подчеркивается жизненно важная связь между осуществлением статьи 5 и наличием ресурсов.

18. В контексте документа, представленного Бельгией, СГУ-20 далее предложило новому составу Комитета по осуществлению статьи 5 «оценить процесс представления запросов на продление по статье 5 и связанные с этим проблемы на основе решений, принятых государствами-участниками ранее, и с учетом других соответствующих документов по этому вопросу, определить, имеется ли общая основа для укрепления этого процесса, включая соображения всех соответствующих заинтересованных сторон, в особенности государств, затронутых минами, на открытой, инклюзивной и транспарентной основе, и представить свои выводы и рекомендации на двадцать первом Совещании государств-участников (СГУ-21)»¹⁰.

19. На СГУ-21 Комитет по осуществлению статьи 5 представил государствам-участникам документ, озаглавленный «Конвенция о запрещении противопехотных мин — процесс запросов на продление сроков»¹¹, в котором были сделаны следующие выводы, связанные с этим процессом:

а) процесс запросов на продление по статье 5 не является самоцелью, а был учрежден как средство оказания поддержки государствам-участникам в осуществлении статьи 5. Процесс, хотя он и не идеален, должен оставаться гибким, чтобы учитывать ряд различных обстоятельств, которые препятствуют способности государства-участника уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах. Постоянное рассмотрение национального контекста, с которым сталкиваются государства-участники, имеет первостепенное значение;

б) этот процесс является частью продолжающегося диалога в духе сотрудничества между государствами-участниками, который направлен на реализацию их стремления «положить конец страданиям и несчастьям, вызываемым противопехотными минами». Многие проблемы, связанные с процессом запросов на продление по статье 5, могут быть решены путем неизменного соблюдения запрашивающими государствами-участниками и государствами-участниками, уполномоченными анализировать запросы, рекомендаций, изложенных в документе «Соображения относительно процесса запросов на продление сроков по статье 5» 2012 года;

в) важно, чтобы процесс неизменно проводился на основе инициативы государств и гарантировал, что любые изменения в процессе соответствуют духу сотрудничества, заложенному в Конвенции, и служат дальнейшей поддержке государств-участников, затронутых минами, в выполнении ими своих обязательств по статье 5. Любое изменение процесса должно избегать привнесения в этот процесс

⁹ [APLC/MSP.20/2022/6](#).

¹⁰ Там же.

¹¹ [APLC/MSP.21/2023/15](#).

противоборствующего подхода и оказания неоправданного давления на государства-участники;

d) важно избегать добавления дополнительного слоя к процессу в его нынешнем виде. Поскольку рабочие методы анализа запросов предоставляют государствам-участникам, уполномоченным анализировать запросы на продление, возможность обращаться к экспертам по их усмотрению, акцент следует делать на укреплении внедрения принятых методов работы вместо создания дополнительных уровней к и без того исчерпывающему процессу;

e) процесс запросов на продление по статье 5 и методы работы, принятые для анализа запросов в 2008 году, обеспечивают гибкость, необходимую Комитету для выполнения его мандата по анализу запросов на продление, включая дальнейшее обеспечение привлечения экспертов и диалога в духе сотрудничества между государствами-участниками, предусмотренного этим процессом;

f) в некоторых случаях возникают проблемы, связанные с сотрудничеством и содействием, а также с общим осуществлением статьи 5, однако многие из этих проблем и их решения выходят за рамки процесса запросов на продление по статье 5. Несмотря на это, могут существовать области, в которых процесс запросов на продление по статье 5 может дополнительно способствовать решению некоторых из этих проблем, в частности за счет обеспечения того, чтобы процесс запросов на продление продолжал укреплять диалог в духе сотрудничества между заинтересованными сторонами и поддерживать усилия по обеспечению того, чтобы государства-участники, запрашивающие продления, имели больше возможностей для детального изложения своих потребностей в помощи и мобилизации ресурсов для скорейшего достижения намеченных целей.

20. На основе этих вышеизложенных выводов Комитет представил следующие рекомендации:

a) **Рекомендация 1:** Выполнение предыдущих рекомендаций и решений в отношении поданных запросов на продление по статье 5. Оказывать поддержку государствам-участникам, запрашивающим продления, для обеспечения того, чтобы их запросы на продление содержали всю соответствующую информацию, касающуюся осуществления статьи 5, включая подробный бюджет и потребности в технической/финансовой помощи, Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует, чтобы Комитет по осуществлению статьи 5 и Группа имплементационной поддержки продолжали прилагать усилия для обеспечения того, чтобы государства-участники, представляющие запросы на продление их предельных сроков по статье 5, по-прежнему были осведомлены о рекомендациях и решениях государств-участников, включая 14 рекомендаций, содержащихся в Соображениях относительно процесса запросов на продление сроков по статье 5, и следующих действиях ПДО, которые касаются запросов на продление и разработки планов работы:

- i. Действие № 23: Государства-участники, представляющие запросы на продление, будут обеспечивать, чтобы эти запросы содержали подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы работы на период продления и разрабатывались в рамках инклюзивного процесса в соответствии с решениями седьмого Совещания государств-участников и рекомендациями, одобренными двенадцатым Совещанием государств-участников, которые содержатся в документе «Соображения относительно процесса запросов на продление сроков по статье 5»;
- ii. Действие № 24: Государства-участники, представляющие запросы на продление, будут также обеспечивать, чтобы эти запросы включали подробные, рассчитанные по стоимости и многолетние планы информирования о минной опасности и снижения ее уровня в затронутых общинах с учетом конкретных условий.

b) **Рекомендация 2:** Обеспечение того, чтобы государства-участники представляли полные запросы. Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует государствам-участникам использовать всю доступную поддержку и инструменты при

разработке своих запросов на продление и использовать эти инструменты (например, предлагаемую схему, общие рекомендации при разработке плана работы по осуществлению статьи 5) в качестве хороших отправных точек, при необходимости с внесением изменений, в соответствии с национальными обстоятельствами. Поскольку веб-сайт Конвенции находится в процессе реорганизации, Комитет по осуществлению статьи 5 будет сотрудничать с Группой имплементационной поддержки, с тем чтобы обеспечить создание на веб-сайте Конвенции веб-страницы, которая содержала бы все решения и соответствующие инструменты для государств-участников, запрашивающих продление их предельных сроков по статье 5;

с) **Рекомендация 3:** Укрепление диалога с экспертными организациями и государствами-участниками. В соответствии с методами работы, разработанными государствами-участниками, уполномоченными анализировать запросы на продление по статье 5, экспертным организациям и государствам-участникам постоянно предлагалось вносить вклад в запросы на продление, а Комитет по осуществлению статьи 5 использовал полученные материалы для поддержки своего диалога в духе сотрудничества с запрашивающими государствами-участниками. В этой связи Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует, чтобы взаимодействие с экспертными организациями и государствами-участниками, вносящими вклад в запросы, особенно с теми, которые действуют в затрагиваемых странах, продолжалось и укреплялось в сотрудничестве с запрашивающим государством-участником и, в частности, посредством личного диалога, где это возможно, на протяжении всего процесса запроса на продление, в том числе, где это уместно, до получения запроса на продление, после получения запроса и в случаях, когда представлены пересмотренные запросы или дополнительная информация;

д) **Рекомендация 4:** В полной мере использовать возможности, предоставляемые запросами. Хотя это и выходит за рамки процесса запросов на продление по статье 5, учитывая, что нехватка национальных и международных ресурсов была отмечена в качестве ключевого обстоятельства, препятствующего завершению работ к запрошенным срокам, Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует государствам-участникам использовать процесс запросов на продление для освещения имеющихся значительных достижений, что, в свою очередь, может возродить интерес к их национальной программе и создать прочную основу для мобилизации национальных и международных ресурсов. В этой связи государствам-участникам, представляющим запросы на продление, следует включать в них четкий и подробный бюджет и потребности в помощи. Государствам-участникам следует также продолжать рассматривать оптимальные практические методы мобилизации ресурсов;

е) **Рекомендация 5:** Оказывать поддержку государствам-участникам в подробном освещении их потребностей в помощи путем усиления взаимодействия между заинтересованными комитетами. Отмеченная важность сотрудничества и содействия при осуществлении планов работы, представленных государствами-участниками в их запросах на продление, предполагает ряд областей для усиления синергизма между Комитетом по осуществлению статьи 5 и Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия. Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует дополнительно изучить возможность установления более формализованного и периодического диалога между Комитетом по статье 5 и Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия в связи с каждым запросом на продление в преддверии пятой обзорной Конференции, когда государства-участники рассмотрят любые необходимые изменения к механизмам Конвенции. В частности, Комитету по укреплению сотрудничества и содействия потенциально можно было бы поручить вносить свой вклад в диалог с запрашивающим государством-участником и анализ запроса на продление;

ф) **Рекомендация 6:** Оказывать поддержку государствам-участникам в обеспечении осведомленности об их потребностях в помощи. Учитывая важность финансовой и технической поддержки для выполнения планов работы, представленных в запросах на продление, Комитет по осуществлению статьи 5 рекомендует государствам-участникам, представляющим запросы на продление,

использовать имеющиеся возможности для максимально широкого распространения информации о своих планах осуществления и потребностях в помощи. Это можно было бы делать на неофициальных и официальных заседаниях по Конвенции, а также посредством участия в механизмах Конвенции, таких как индивидуализированный подход;

g) **Рекомендация 7:** Рассмотрение возросшего числа запросов. Ввиду ожидаемого в 2024 и 2025 годах увеличения числа запросов на продление, которые будут представлены государствами-участниками, затронутыми минами, Комитет считает, что ключевым фактором облегчения процесса анализа является обеспечение того, чтобы запросы представлялись своевременно и содержали всю информацию, необходимую для анализа. Однако в том случае, если государствам-участникам, уполномоченным анализировать запросы на продление в пределах имеющихся коротких сроков, потребуется усиленная поддержка, Комитет рекомендовал бы государствам-участникам, в соответствии с решениями, принятыми государствами-участниками на СГУ-7 при учреждении процесса запросов на продление по статье 5, «предоставлять дополнительные целевые средства в Целевой фонд ГИП для покрытия расходов в связи с поддержкой процесса продлений по статье 5». Комитет далее рекомендует, чтобы Группа имплементационной поддержки представила государствам-участникам проектное предложение для рассмотрения государствами-участниками, которые в состоянии оказать поддержку.

21. В Планах действий Осло (ПДО) государства-участники, завершающие свои обязательства по разминированию, обязались «продолжать применять оптимальную практику представления добровольных деклараций о завершении и в этой связи (...) должным образом учитывать документ "Соображения и понимания в отношении осуществления и завершения выполнения обязательств по разминированию согласно статье 5"», представленный семнадцатому Совещанию государствам-участникам, который включал следующие рекомендации:

a) государствам-участникам рекомендуется продолжать добровольную практику представления Совещанию государств-участников/обзорной Конференции декларации о завершении, включающей формулировки, принятые на седьмом Совещании государств-участников и двенадцатом Совещании государств-участников. Государствам-участникам рекомендуется, чтобы, официально заявляя о завершении, они представляли подробную информацию о деятельности, проводившейся на протяжении всего периода осуществления программы противоминной деятельности, с учетом элементов, включенных в проект содержания для добровольной декларации о завершении;

b) в соответствии с традиционным духом сотрудничества в рамках Конвенции государствам-участникам, которые в состоянии объявить о завершении, рекомендуется пользоваться при составлении декларации о завершении услугами Группы имплементационной поддержки Конвенции и рассмотреть вопрос о поддержании диалога в духе сотрудничества с Комитетом по осуществлению статьи 5 в отношении содержания декларации о завершении, который мог бы привести к повышению качества декларации о завершении.

22. Из двух государств-участников, которые объявили о завершении работ с четвертой обзорной Конференции — Соединенное Королевство и Чили, — оба (100 %) представили добровольные декларации о завершении и обратились к ГИП за консультацией в этом отношении. Государства-участники согласились с тем, что представление добровольных деклараций о завершении по-прежнему является существенно важной частью процесса завершения. Государства-участники далее отметили исключительную важность совместных усилий между соответствующими государствами-участниками, Комитетом по осуществлению статьи 5 и ГИП для оказания поддержки государствам-участникам в недвусмысленном объявлении о завершении.

23. Государства-участники далее вновь подтвердили, что районы, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины, не могут

рассматриваться как «остаточное загрязнение» и должны обрабатываться в соответствии с обязательствами государства-участника по Конвенции¹².

24. Признавая, что государства-участники, которые объявляют о завершении, могут после завершения выявлять ранее не известные заминированные районы или столкнуться с новыми заминированными районами, ПДО обязало государства-участники обеспечивать, чтобы национальные стратегии и планы работы по завершению предусматривали наличие устойчивого национального потенциала. В период с четвертой обзорной Конференции 25 государств-участников (76 %) — Ангола, Афганистан, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — включили в свои национальные стратегии и/или планы завершения работ положения, касающиеся ранее не известных заминированных районов, или сообщили об усилиях по обеспечению наличия устойчивого национального потенциала.

25. В период с четвертой обзорной Конференции два государства-участника — Гвинея-Бисау и Мавритания — выявили ранее не известные заминированные районы, а одно государство-участник — Нигерия — сообщило, что оно столкнулось с новыми заминированными районами. Государства-участники признают необходимые шаги, предпринятые этими государствами-участниками в соответствии с решением СГУ-12, которое содержится в документе, озаглавленном «Предлагаемый рациональный ответ для государств-участников, обнаруживших ранее не известные минные районы по прошествии предельных сроков». Ситуация, с которой сталкиваются эти государства-участники, в частности необходимость восстановления национального потенциала, еще больше подчеркивает важность обеспечения государствами-участниками наличия устойчивого национального потенциала для урегулирования таких ситуаций. Кроме того, в ряде случаев государства-участники, затронутые противопехотными минами, часто будут также сталкиваться с проблемами, связанными с другими взрывоопасными боеприпасами, которые останутся после выполнения их обязательств по Конвенции и могут потребовать постоянной поддержки. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники обрели лучшее понимание важности уделения должного внимания созданию устойчивого национального потенциала в самом начале программы противоминной деятельности, а не после завершения осуществления статьи 5. В этой связи расширение обмена информацией и передовым опытом в деле создания устойчивого потенциала в области противоминной деятельности оказало бы поддержку государствам-участникам в подготовке к завершению.

26. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 22–24 июня 2021 года, Комитет по осуществлению статьи 5 организовал групповую дискуссию по теме «Завершение работ и устойчивый национальный потенциал». Групповая дискуссия проходила под председательством Замбии, Председателя Комитета по осуществлению статьи 5, и в ней приняли участие представители Иордании, Норвегии, КГМ, Организации американских государств и ЮНИСЕФ. Цель дискуссионной группы состояла в обсуждении проблем и оптимальной практики в разработке национальных программ противоминной деятельности и оптимальной практики в создании устойчивого национального потенциала. Дискуссионная группа подчеркнула важность обеспечения устойчивости усилий по информированию о минной опасности, интеграции этих усилий в более широкие основы и обеспечения наличия устойчивого потенциала по разминированию для устранения любого остаточного загрязнения, включая обеспечение того, чтобы местное население могло сообщать о любой выявленной угрозе. Дискуссионная группа обсудила также важность рассмотрения, задолго до завершения, вопроса о возможном сокращении численности персонала, занимающегося разминированием, и учета последствий, например потери работы национальными сотрудниками программы.

¹² Там же.

27. Кроме того, в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Комитет по осуществлению статьи 5 организовал групповую дискуссию по теме «Активное завершение — подготовка к скорейшему завершению». Модератором групповой дискуссии выступила Франция как Председатель Комитета по осуществлению статьи 5, и в ней приняли участие Национальный центр противоминной деятельности Шри-Ланки, ЖМЦГР, КГМ и «ХАЛО траст». Дискуссионная группа обратила особое внимание на усилия, предпринятые Шри-Ланкой для выполнения своих обязательств по статье 5. Она напомнила о важности принятия надлежащих мер как можно скорее для подготовки к завершению работ, о том, что влекут за собой эти шаги, об опыте государств в борьбе с остаточным загрязнением и подходах к смягчению потенциальных негативных последствий завершения работ, в частности о необходимости обеспечения надлежащей демобилизации персонала, занимающегося разминированием. Дискуссионная группа далее подчеркнула важность вовлечения затронутых общин в обеспечение того, чтобы после завершения работ не осталось заминированных районов, что имеет исключительно важное значение. Это особенно важно в контексте Шри-Ланки, где население было вынужденно перемещено внутри страны из-за конфликта.

28. В Плане действий Осло (ПДО) государства-участники также обязались предпринять «надлежащие шаги для повышения эффективности и действенности обследования и расчистки, в том числе посредством поощрения разработки, применения и передачи соответствующих новаторских технологических средств». В этой связи в период с четвертой обзорной Конференции 27 государств-участников — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об усилиях в этом направлении. Эти усилия включали в себя обновление их национальных стандартов противоминной деятельности (НМАС) в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС) и внедрение в их работу, среди прочего, механических методов разминирования или методов разминирования с использованием собак. В период с четвертой обзорной Конференции применение новых технологий в государствах-участниках также расширилось. В этой связи следует продолжать изучение возможностей применения новаторских технологий.

29. В ходе девятнадцатого Совещания государств-участников (СГУ-19), состоявшегося 15–19 ноября 2021 года, Председатель организовал групповую дискуссию высокого уровня по теме «Усиление локализации посредством наращивания потенциала и инклюзивности: от риторики к согласованным действиям». Модератором групповой дискуссии выступила заместитель министра международного сотрудничества Нидерландов Ее Превосходительство Китти ван дер Хейден, и в ней приняли участие представители Колумбии, Иракской организации здравоохранения и социальной защиты, Глобальной инициативы наставничества, КГМ и Шведской организации по чрезвычайным ситуациям (МСБ). Дискуссионная группа признала, что необходимо уделять больше внимания важности локализации, определяемой некоторыми как «процесс, при котором международные гуманитарные субъекты передают полномочия и ответственность в области развития и гуманитарной помощи местным и национальным субъектам, с тем чтобы обеспечить эффективную и действенную поддержку общинам, затронутым минами». Дискуссионная группа рассмотрела, что означает локализация в противоминной деятельности, включая определение доноров и партнеров по процессу осуществления, и как изменение подхода может обеспечить лучшую поддержку для усилий по локализации. Дискуссионная группа также подчеркнула, что местные организации сталкиваются с трудностями при прямом доступе к международному финансированию.

30. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 20–22 июня 2022 года, Комитет по осуществлению статьи 5 и Комитет по укреплению сотрудничества и содействия организовали совместную групповую дискуссию по теме «Учет всех усилий: на пути к успешному 2025 году». Модераторами групповой дискуссии выступили Бельгия и Япония в их качестве председателей Комитета

по осуществлению статьи 5 и Комитета по укреплению сотрудничества и содействия соответственно, и в ней приняли участие представители Камбоджийского центра противоминной деятельности, Национального центра противоминной деятельности Таджикистана, ЖМЦГР, МККК и Японского агентства по международному сотрудничеству. Дискуссионная группа напомнила о юридическом понимании государствами-участниками термина «завершение» в соответствии со статьей 5 и представила концепцию «всех разумных усилий» в рамках Конвенции, а также некоторые примеры применения всех разумных усилий национальными властями. Дискуссионная группа далее отметила важность сотрудничества и содействия, в частности сотрудничества Юг — Юг, для наращивания потенциала.

Информирование о минной опасности и снижение ее уровня

I. Информирование о минной опасности и снижение ее уровня, помощь жертвам, международное сотрудничество и содействие

1. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали, что информирование о минной опасности и снижение ее уровня могут помочь предотвратить новые инциденты, связанные с минами, и спасти жизни людей и что, наряду с разминированием, осуществление программ информирования о минной опасности и других программ снижения уровня минной опасности для затронутого населения является одним из основных средств предотвращения ранений и несчастных случаев со смертельным исходом. Государства-участники также отметили, что в последние годы многочисленные группы, подвергающиеся риску подрыва на противопехотных минах, пополнились крупными новыми группами беженцев и внутренне перемещенных лиц и наблюдается рост числа жертв. Государства-участники далее отметили, что осуществление эффективных и актуальных программ информирования о минной опасности и других программ снижения уровня минной опасности, учитывающих гендерный и возрастной факторы и фактор инвалидности, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах, требует постоянного внимания в целях предотвращения новых инцидентов, связанных с минами.

2. План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники интегрировать деятельность по информированию о минной опасности и снижению ее уровня с более широкими гуманитарными усилиями и усилиями в области развития, защиты и образования, а также с текущей деятельностью по обследованию, разминированию и оказанию помощи жертвам в целях снижения риска для затронутого населения и уменьшения для него необходимости идти на риск. В период с четвертой обзорной Конференции 23 государства-участника (70 %) — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор и Южный Судан — сообщили об интеграции деятельности по информированию о минной опасности и снижению ее уровня в другие основы. Кроме того, в период с четвертой обзорной Конференции активизировались усилия по интеграции информирования о минной опасности в более широкие гуманитарные усилия и усилия в области развития, защиты, здравоохранения и религиозного просвещения, и их следует и далее поощрять. Это особенно актуально в условиях переходного периода и затяжных кризисов, когда более целостные подходы и интеграция с другими секторами обеспечивают альтернативные решения, которые могут снизить риск того, что общины будут вынуждены заниматься небезопасной практикой по социально-экономическим причинам.

3. План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники организовывать программы информирования о минной опасности и снижения ее уровня с учетом конкретных условий для всего затронутого населения и групп риска и обеспечить, чтобы такие программы разрабатывались на основе оценки потребностей, чтобы они учитывали угрозу, с которой сталкивается население, и чтобы они учитывали гендерный и возрастной факторы и фактор инвалидности, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах. В период с четвертой обзорной Конференции 19 государств-участников (58 %) — Афганистан, Босния и Герцеговина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Перу, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор и Южный Судан — сообщили о наличии программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня для всего затронутого населения. 18 государств-участников (55 %) — Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор и Южный Судан —

сообщили также о проведении деятельности по информированию о минной опасности и снижению ее уровня, в ходе которой осуществляется сбор, анализ и представление данных с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности и другим различным потребностям. В будущем важное значение будет иметь повышение эффективности осуществления деятельности по информированию о минной опасности и снижению ее уровня, а также представления отчетности о ней.

4. Кроме того, План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники уделять первоочередное внимание людям, наиболее подверженным риску, напрямую увязывая программы и материалы, используемые для информирования о минной опасности и снижения ее уровня, с анализом имеющихся данных о жертвах и загрязнении, пониманием механизмов поведения, характера риска и способов его преодоления среди затронутого населения и, где это возможно, ожидаемыми перемещениями населения. В период с четвертой обзорной Конференции 18 государств-участников — Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Сербия, Сомали, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор и Южный Судан — сообщили о наличии основанного на фактических данных механизма установления приоритетов для программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня.

5. В период с четвертой обзорной Конференции, несмотря на активизацию усилий по обеспечению наличия программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня с учетом конкретных условий, основанных на оценках потребностей и анализе поведения населения, характера риска и способов его преодоления в условиях минного загрязнения, можно было бы улучшить отчетность об этих усилиях и о том, как эта информация используется в национальных усилиях по информированию о минной опасности и снижению ее уровня. Улучшения в отчетности в этом отношении могли бы оказать поддержку государствам-участникам в обмене передовым опытом в отношении методологий, используемых при разработке программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня. Кроме того, было бы важно активизировать усилия в этом направлении в будущем.

6. План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники наращивать национальный потенциал для осуществления программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня с возможностью адаптации к меняющимся потребностям и условиям, включая осуществление таких программ в затронутых общинах в случае обнаружения неизвестных ранее заминированных районов. В период с четвертой обзорной Конференции 21 государство-участник — Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Нигерия, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Шри-Ланка, Эквадор и Южный Судан — сообщили об организации программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня для затронутых общин на случай обнаружения неизвестных ранее заминированных районов.

7. План действий Осло (ПДО) обязал государства-участники сообщать о программах информирования о минной опасности и других программах снижения уровня минной опасности, в том числе об используемых методологиях, возникающих проблемах и достигнутых результатах, в докладах по статье 7 с разбивкой по полу и возрасту. В период с четвертой обзорной Конференции 29 государств — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о своих программах информирования о минной опасности и других программах снижения уровня минной опасности и их результатах.

8. Важность информирования о минной опасности для спасения жизней, особенно в условиях, когда в настоящее время отсутствует возможность для осуществления деятельности по обследованию и расчистке, была дополнительно отмечена, в частности, в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

о помощи в деятельности, связанной с разминированием, которая была принята 7 декабря 2023 года (A/RES/78/70).

9. В период с четвертой обзорной Конференции было разработано несколько новаторских подходов для повышения эффективности усилий по информированию о минной опасности и снижению ее уровня. Это включает пересмотр Международного стандарта противоминной деятельности по информированию об опасности, связанной с неразорвавшимися боеприпасами (IMAS 12.10), и Технической записки для противоминной деятельности по информированию об опасности, связанной с самодельными взрывными устройствами (TNMA 12.10/01). К числу других примеров относятся разработка проектов по цифровому информированию об опасности, связанной с неразорвавшимися боеприпасами (ИОНРБ), более широкое использование методологий изменения социальных и поведенческих моделей и запуск электронного учебного курса по информированию об опасности, связанной с неразорвавшимися боеприпасами (ИОНРБ). В этой связи государства-участники указали на важность обеспечения того, чтобы НМАС соответствовали передовым практическим методам, изложенным в ИМАС, и регулярно применялись заинтересованными сторонами.

II. Помощь жертвам

10. На четвертой обзорной Конференции государства-участники вновь подчеркнули свою приверженность обеспечению полного, равного и эффективного участия жертв применения мин в жизни общества на основе уважения прав человека, гендерного равенства, интеграции и недискриминации. Государства-участники подтвердили свое признание того, что, для того чтобы помощь жертвам была эффективной и устойчивой, ее следует интегрировать в более широкие национальные стратегии, планы и правовые основы, касающиеся прав инвалидов, а также здравоохранения, образования, занятости, развития и сокращения масштабов бедности, в поддержку реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

11. В период с четвертой обзорной Конференции в число государств-участников, сообщивших об осуществлении деятельности по оказанию помощи жертвам, входили следующие 38 государств-участников: Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эритрея, Эфиопия и Южный Судан.

12. К сожалению, в период с четвертой обзорной Конференции число новых жертв боеприпасов взрывного действия во всем мире возросло главным образом за счет новых случаев применения самодельных противопехотных мин в государствах, находящихся в конфликтных ситуациях. С 2020 по 2023 год сеть «Лендмайн монитор» сообщила в общей сложности о 23 084 жертвах в государствах-участниках, из которых 8318 составляли погибшие и 14 594 раненые, а состояние 172 зарегистрированных пострадавших остается неизвестным. В этой связи необходимо продолжать усилия по обеспечению того, чтобы пострадавшим оказывалась жизненно необходимая и непрерывная медицинская помощь, а также долгосрочная поддержка для включения в политическую и социальную жизнь их общин.

13. В период с четвертой обзорной Конференции большинство из этих государств-участников сообщили о прогрессе в осуществлении всех или некоторых действий ПДО по оказанию помощи жертвам. Комитет по оказанию помощи жертвам отметил важность того, чтобы государства-участники продолжали представлять подробную информацию о прогрессе и трудностях в деле осуществления. Государства-участники сообщили, что к числу наиболее серьезных проблем, влияющих на их прогресс в реализации усилий по оказанию помощи жертвам, относятся, в частности, отсутствие регулярной межучрежденческой координации и планирования, нехватка надежных данных, отсутствие услуг и технических знаний в отдаленных районах,

нехватка финансовых и технических ресурсов и в некоторых случаях отсутствие общей осведомленности о более широких правах лиц, пострадавших от мин.

14. ЦУР были расценены как очень полезное дополнение для правозащитного подхода к оказанию помощи жертвам в рамках Конвенции, открывающее возможности для продолжения усилий по укреплению сотрудничества между участниками Конвенции и другими соответствующими структурами, обеспечивающими поддержку для жертв применения мин и инвалидов. Государства-участники признали неизменную важность усиления и консолидации синергизма между Конвенцией и другими инструментами, связанными, в частности, со здравоохранением, развитием, инвалидностью, верховенством права и правами человека.

15. В период с четвертой обзорной Конференции Комитет по оказанию помощи жертвам продолжал свои усилия по установлению контактов и расширению взаимодействия с более широкими основами в процессе их участия в заседаниях Совета по правам человека, Всемирной ассамблеи здравоохранения и Конвенции о правах инвалидов. Комитет продолжал содействовать укреплению связи между помощью жертвам и более широкими основами, поддерживая рекомендации, выдвигаемые Всемирной организацией здравоохранения и другими международными организациями по таким вопросам, как вспомогательные технологии, реабилитация, безопасность и защита, неотложная травматологическая помощь, а также, например, рекомендуя и поддерживая разработку замечания общего порядка по статье 11 Конвенции о правах инвалидов (КПИ) относительно защиты и безопасности инвалидов в ситуациях риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия.

16. На четвертой обзорной Конференции государства-участники обязались обеспечить, чтобы был назначен соответствующий государственный орган для осуществления надзора за процессом интеграции помощи жертвам в более широкие национальные директивы, планы и правовые основы, разработки плана действий и осуществления мониторинга и представления докладов о его осуществлении на основе конкретных, измеримых, реалистичных и хронологически четких целей обеспечения поддержки для оказания помощи жертвам. В период с четвертой обзорной Конференции такой государственный орган для координации деятельности по оказанию помощи жертвам назначили 30 государств-участников: Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан. 25 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили также о наличии национальных планов действий. Обеспечение наличия соответствующего координационного центра и разработка плана действий имеют исключительно важное значение для устойчивости помощи жертвам и существенно важны для обеспечения того, чтобы более широкие основы отвечали потребностям жертв применения мин.

17. Помощь жертвам по-прежнему требует многопрофильных усилий, и синергизм с положениями КПИ по-прежнему открывает возможности для продвижения к достижению целей Конвенции в области оказания помощи жертвам. С четвертой обзорной Конференции 27 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о включении жертв применения мин в соответствующие основы национальной политики и оказания поддержки. Комитет приветствовал разработку стандарта IMAS 13.10 — инструмента, призванного помочь государствам-участникам в укреплении совместной ответственности и повышении национальной ответственности за оказание помощи жертвам.

18. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали важность обмена информацией для обеспечения всеобъемлющего реагирования в целях удовлетворения потребностей жертв применения мин. В этой связи было сочтено исключительно важным создать централизованную базу данных, включающую информацию о лицах, погибших в результате подрыва на минах, а также лицах, пострадавших от мин, и об их потребностях и проблемах с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности. В период с четвертой обзорной Конференции 21 государство-участник — Алжир, Ангола, Афганистан, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о включении жертв противопехотных мин в системы данных об инвалидности. Кроме того, государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники представляли данные о жертвах с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности. В период с четвертой обзорной Конференции соответствующие данные в своем докладе представили 26 государств-участников: Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка и Южный Судан. Тем не менее необходимо продолжать усилия по обеспечению того, чтобы сбор данных был всеобъемлющим и имел достаточную детализацию для выявления конкретных потребностей и проблем, с которыми сталкиваются жертвы применения мин и инвалиды. Это также может служить ориентиром для организации всесторонних ответных мер и/или услуг. Кроме того, централизованные базы данных (например, по мониторингу положения в области инвалидности и травматизма) должны быть нацелены на включение информации о лицах, погибших или получивших ранения в результате подрыва на минах и других взрывоопасных предметах, и их потребностях и проблемах с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности, а также о косвенных жертвах (затронутых семьях и затронутых общинах).

19. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 22–24 июня 2021 года, Комитет по оказанию помощи жертвам организовал групповую дискуссию по теме «Создание и укрепление централизованной базы данных». Модератором групповой дискуссии выступил Таиланд, и в ней приняли участие представители Ирака, МКЗНМ, МККК и Азиатского фонда в Афганистане. Цель дискуссионной группы состояла в оказании поддержки государствам-участникам в выполнении обязанностей по оказанию помощи жертвам путем привлечения внимания к проблемам сбора данных и создания/укрепления национальной централизованной базы данных в поддержку выполнения действия 35 ПДО. Дискуссионная группа также стремилась улучшить понимание значимости сбора данных и создания устойчивой единой национальной базы данных для оказания помощи жертвам, а также предоставить государствам информацию о передовой практике и доступной помощи. Дискуссионная группа подчеркнула важность того, чтобы государства-участники обеспечивали интеграцию данных о жертвах применения мин в централизованные национальные базы данных для обеспечения лучшей координации в целях удовлетворения потребностей и решения проблем жертв применения мин и других инвалидов.

20. Уровень смертности среди пострадавших от мин был затронут в качестве важного вопроса, требующего решения путем оказания эффективной первой помощи новым пострадавшим в общинах, затронутых минами, а также оказания другой первичной помощи и постоянного медицинского обслуживания. В период с четвертой обзорной Конференции 26 государств-участников — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об усилиях по обеспечению эффективного и действенного экстренного реагирования на инциденты, связанные с минами. Хотя многие государства-участники и сообщили об усилиях в этом направлении, очевидно, что нужно сделать больше для повышения показателя выживаемости среди пострадавших от мин.

21. Для обеспечения комплексного реагирования на проблемы жертв применения мин и облегчения доступа к услугам государства-участники признали важность

обмена информацией о соответствующих услугах через механизмы направления для получения услуг, включая составление и распространение всеобъемлющего справочника услуг. В период с четвертой обзорной Конференции 22 государства-участника сообщили о наличии национального механизма направления для получения услуг: Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан. Кроме того, 15 государств-участников сообщили о наличии справочника услуг: Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Камбоджа, Колумбия, Перу, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Эфиопия и Южный Судан. Было бы желательно увеличить объем отчетности по этому вопросу, с тем чтобы поделиться передовым опытом и уроками, извлеченными при подготовке и распространении такой информации.

22. Обеспечение доступа к комплексным реабилитационным услугам, в том числе в сельских и отдаленных районах, является важной задачей при выполнении обязательств по оказанию помощи жертвам. Эти усилия включают предоставление вспомогательных технологий и оказание психологической и психосоциальной поддержки, что все чаще считается существенно важным для оказания помощи жертвам. В период с четвертой обзорной Конференции 29 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эфиопия, Южный Судан — сообщили об усилиях по расширению наличия и повышению доступности реабилитационных услуг, причем некоторые из них построили новые центры физической реабилитации. В целях повышения устойчивости предоставления технологий реабилитации и оказания помощи государствам-участникам было рекомендовано интегрировать их в национальные системы здравоохранения. 22 государства-участника — Албания, Алжир, Ангола, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Шри-Ланка и Южный Судан — сообщили об усилиях по повышению доступности услуг психологической и психосоциальной поддержки. 9 из этих государств-участников — Алжир, Босния и Герцеговина, Иордания, Камбоджа, Колумбия, Таджикистан, Таиланд, Хорватия и Южный Судан — сообщили об усилиях по использованию взаимной поддержки на нерегулярной основе. Следует прилагать больше усилий для использования взаимной поддержки в качестве эффективного и дополняющего элемента усилий по охране психического здоровья и удовлетворению психологических потребностей жертв применения мин, в том числе в сельских и отдаленных районах.

23. Тем не менее, несмотря на сообщения о прогрессе, многим государствам-участникам, имеющим пострадавших от мин в районах под их юрисдикцией или контролем, и многим поставщикам услуг не хватает потенциала (например, ресурсов, технических знаний) для постоянного достижения ощутимого прогресса в обеспечении инклюзивных и доступных услуг для жертв применения мин и других инвалидов. В этой связи государства-участники должны наращивать усилия по обеспечению того, чтобы услуги были доступными для всех жертв применения мин наравне с другими членами их общества. В рамках этих усилий государствам-участникам следует рассмотреть вопрос об укреплении или создании служб на уровне общин (таких, как информационно-пропагандистские программы на уровне общин, управление делами, сети взаимной поддержки), которые могут обеспечить для жертв применения мин и других инвалидов в сельских и отдаленных районах полный доступ к требующимся им услугам.

24. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 20–22 июня 2022 года, Комитет по оказанию помощи жертвам организовал групповую дискуссию по теме «Укрепление сотрудничества в целях реабилитации». Модераторами групповой дискуссии выступили Алжир и Япония как Председатель Комитета по оказанию помощи жертвам и Председатель Комитета по укреплению сотрудничества и содействию соответственно, и в ней приняли участие представители Сети самопомощи

для людей с ампутированными конечностями, ВОЗ, Министерства здравоохранения Гвинеи-Бисау, МККК, Международной исследовательской группы по проблемам травматизма им. Джона Хопкинса и организации «Гуманность и интеграция». В ходе групповой дискуссии было привлечено внимание к сохраняющимся проблемам в предоставлении реабилитационных услуг и изучены возможности оказания поддержки для обеспечения улучшенной, устойчивой, недорогой, справедливой и доступной реабилитации.

25. В период с четвертой обзорной Конференции особо отмечалась роль таких программ, как «Психическое здоровье и психосоциальная поддержка» (ПЗПСП), в удовлетворении потребностей жертв применения мин. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Комитет по оказанию помощи жертвам организовал групповую дискуссию по теме «Помощь жертвам и ПДО: Продвигаемся ли мы вперед в обеспечении психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП)?». Модератором групповой дискуссии выступила Словения как член Комитета по оказанию помощи жертвам, и в ней приняли участие представители Центра по противоминной деятельности Таджикистана, Министерства здравоохранения Уганды, Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца, Итальянской кампании за запрещение наземных мин и Международного целевого фонда для повышения безопасности человека. В ходе дискуссии были проанализированы уроки, извлеченные за последние годы в отношении важности ПЗПСП, и вновь подчеркнута важность обеспечения этого исключительно важного элемента помощи жертвам. Участники дискуссии также подчеркнули важность интеграции ПЗПСП в усилия по оказанию помощи жертвам и сотрудничества с местными организациями для обеспечения ПЗПСП.

26. Социально-экономическая интеграция жертв применения мин, в том числе в сельских и отдаленных районах, по-прежнему остается проблемой во многих государствах-участниках и требует многопрофильного подхода для обеспечения успеха ее решения. В период с четвертой обзорной Конференции 26 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об усилиях по устранению барьеров на пути социально-экономической интеграции жертв применения мин. Социально-экономическая интеграция жертв применения мин, которая охватывает доступ к образованию, наращивание потенциала, трудоустройство, механизмы направления для получения услуг, учреждения микрофинансирования, услуги по развитию бизнеса, разумное жилищное обеспечение, развитие сельских районов и программы социальной защиты, в том числе в сельских и отдаленных районах, является одним из наиболее сложных компонентов помощи жертвам, который требует долгосрочного взаимодействия различных секторов, таких как национальные министерства или ведомства, ответственные, в частности, за развитие, образование, сокращение масштабов бедности, трудоустройство и социальную защиту.

27. Вовлечение пострадавших от мин и представляющих их организаций в решение всех затрагивающих их вопросов, в том числе в сельских и отдаленных районах, также стало частью значительных усилий по обеспечению того, чтобы «никто не был забыт». В этой связи в период с четвертой обзорной Конференции 26 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об усилиях по вовлечению представителей жертв или их организаций в планирование помощи жертвам на национальном и местном уровнях. Обеспечение и расширение вовлечения пострадавших от мин и представляющих их организаций в планирование и предоставление помощи жертвам будет иметь исключительно важное значение для обеспечения ее эффективного осуществления. Организации, представляющие пострадавших от мин, все больше интегрируются в организации инвалидов, через которые они принимают участие в более широких усилиях по борьбе с инвалидностью, включая осуществление Конвенции о правах инвалидов. Учитывая важность участия

и интеграции, потребуются дополнительные усилия для обеспечения системной интеграции и участия, в том числе в осуществлении Конвенции.

28. Учитывая затяжные и новые конфликты по всему миру, государства-участники признали важность обеспечения того, чтобы соответствующие национальные гуманитарные меры реагирования и планы обеспечения готовности предусматривали безопасность и защищенность пострадавших от мин в ситуациях повышенного риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия, согласно соответствующим документам международного гуманитарного права и права в области прав человека и международным руководящим принципам. В период с четвертой обзорной Конференции 19 государств-участников — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Зимбабве, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Перу, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Чад, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об интеграции защиты пострадавших от мин и других инвалидов в свои планы гуманитарного реагирования и обеспечения готовности. Для оказания содействия в усилиях государств-участников на этом направлении в 2020 году Комитет по оказанию помощи жертвам заказал тематическое исследование по теме «Обеспечение безопасности и защиты пострадавших от мин в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях», обобщающее передовой опыт в Афганистане, Колумбии и Уганде. В этой связи государства-участники приветствуют усилия Комитета по правам инвалидов по разработке Замечания общего порядка по осуществлению статьи 11 КПИ, касающейся защиты и безопасности инвалидов в ситуациях повышенного риска, включая вооруженные конфликты, чрезвычайные гуманитарные ситуации и стихийные бедствия. Эти усилия будут служить руководством для государств-участников, предпринимających усилия по оказанию помощи жертвам, большинство из которых являются участниками КПИ.

29. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, Комитет по оказанию помощи жертвам организовал групповую дискуссию по теме «Безопасность и защита пострадавших от мин в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях». Групповая дискуссия проходила под председательством Италии как Председателя Комитета по оказанию помощи жертвам, и в ней приняли участие представители Ирака, Колумбии, Специальный посланник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам инвалидности и доступности, МККК и организации «Гуманность и интеграция». Цель групповой дискуссии состояла в том, чтобы повысить понимание значимости безопасности и защиты пострадавших от мин в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных ситуациях и предложить экспертные рекомендации относительно того, как их можно обеспечить в течение следующих пяти лет. Учитывая продолжающуюся пандемию COVID-19, дискуссионная группа обратила внимание на несоразмерное воздействие пандемии на пострадавших от мин и важность использования извлеченных уроков и передовой практики для снижения рисков и последствий для жизни и средств к существованию пострадавших от мин и других инвалидов. В ходе групповой дискуссии эксперты подчеркнули важность взаимодействия с другими международными структурами для обеспечения безопасности и защиты инвалидов, в том числе пострадавших от мин, в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях и рассмотрели передовой опыт в деле смягчения последствий, обеспечения готовности и реагирования. В частности, были подчеркнуты взаимодополняемость и взаимосвязь между оказанием помощи жертвам и правами инвалидов, а также преимущества применения комплексного подхода для достижения целей действия 40 ПДО.

30. В 2022 году Комитет по оказанию помощи жертвам организовал параллельное мероприятие «на полях» Глобального саммита по проблемам инвалидности в целях повышения осведомленности о «важности включения помощи жертвам в более широкие основы, в том числе в ситуациях повышенного риска, кризисных ситуациях и чрезвычайных гуманитарных ситуациях». Это виртуальное мероприятие позволило сообществу участников деятельности по защите прав инвалидов и другим участникам Глобального саммита по проблемам инвалидности узнать больше о работе участников Конвенции о запрещении противопехотных мин в области оказания помощи жертвам,

обмениваться информацией и стимулировать дальнейшую аналитическую работу по проблемам интеграции инвалидов, в том числе пострадавших от взрывоопасных предметов, в ситуациях повышенного риска, кризисных ситуациях, включая пандемию COVID-19, и чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Это мероприятие помогло повысить осведомленность сообщества инвалидов о тяжелом положении пострадавших от наземных мин.

31. ЦУР были расценены как очень полезное дополнение для правозащитного подхода к оказанию помощи жертвам в рамках Конвенции, открывающее возможности для продолжения усилий по укреплению сотрудничества между участниками Конвенции и другими соответствующими структурами, обеспечивающими поддержку для жертв применения мин и инвалидов. Государства-участники признали неизменную важность усиления и консолидации синергизма между Конвенцией и другими инструментами, связанными, в частности, со здравоохранением, развитием, инвалидностью, верховенством права и правами человека.

32. В период с четвертой обзорной Конференции было проведено несколько национальных диалогов с заинтересованными сторонами с целью усиления национальных мер по оказанию помощи жертвам и повышения осведомленности о правах инвалидов, включая пострадавших от мин, которые были приобретены благодаря более широкому признанию прав защищаемых групп, например статуса инвалидности. Например, Гвинея-Бисау, Ирак, Колумбия и Судан провели национальные совещания заинтересованных сторон, с тем чтобы проанализировать состояние усилий по оказанию помощи жертвам и остающиеся проблемы и предложить дальнейшие пути их реализации. Инклюзивный и открытый характер этих национальных диалогов позволил провести важный обмен информацией между партнерами для определения наилучшего способа продолжения процесса осуществления. Некоторые из результатов включают в себя повышение понимания и осведомленности о правозащитном подходе к оказанию помощи инвалидам и связанным с ними вопросам, включая пострадавших от мин, важности гендерных и возрастных подходов, актуальности своевременного предоставления дезагрегированных данных и потребности в недорогой и доступной поддержке. Государства-участники и участвующие организации заявили о ценности проведения таких национальных диалогов.

33. Кроме того, в период с четвертой обзорной Конференции Комитет по оказанию помощи жертвам обеспечил платформу для обмена извлеченными уроками и передовыми практическими методами в деле удовлетворения потребностей и реализации прав пострадавших от мин и других инвалидов путем проведения периодических совещаний экспертов по оказанию помощи жертвам:

а) 11 ноября 2020 года Комитет по оказанию помощи жертвам провел Совещание экспертов по оказанию помощи жертвам, посвященное безопасности и защите пострадавших от мин в ситуациях повышенного риска и чрезвычайных ситуациях. Виртуальное совещание экспертов позволило повысить осведомленность и углубить понимание действия № 40 ПДО;

б) 10 ноября 2021 года Комитет по оказанию помощи жертвам провел виртуальное совещание экспертов по оказанию помощи жертвам, посвященное углублению понимания многопрофильных усилий и важности интеграции помощи жертвам в более широкие национальные основы;

в) 23–24 ноября 2022 года Комитет по оказанию помощи жертвам провел Совещание экспертов по оказанию помощи жертвам, посвященное реабилитации, которая является одной из основных целей оказания помощи жертвам и важным обязательством в рамках действия № 38 ПДО Конвенции.

34. В период с четвертой обзорной Конференции Комитет ежегодно проводил выездное совещание по оказанию помощи жертвам, приглашая заинтересованные стороны в Женеве, представляющие различные секторы, включая различных координаторов по оказанию помощи жертвам в рамках разоруженческих конвенций, Конвенции по кассетным боеприпасам и секретариата Конвенции о негуманном

оружии, Управления Верховного комиссара по правам человека, МККК, Международной кампании за запрещение наземных мин (МКЗНМ), организации «Гуманность и интеграция» и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Эта платформа, предоставленная Комитетом, дает возможность различным субъектам узнать о своих соответствующих тематических приоритетах, мероприятиях, целях и мандатах, оценить конкретные возможности для сотрудничества и, в конечном счете, разработать и укрепить согласованный подход к оказанию помощи жертвам для содействия достижению их общих целей.

III. Международное сотрудничество и содействие

35. Сотрудничество и содействие являются одним из ключевых элементов Конвенции, закрепленным в статье 6. На четвертой обзорной Конференции государства-участники подтвердили, что каждое государство-участник несет ответственность за осуществление положений Конвенции в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем, но вместе с тем государства-участники подчеркнули, что укрепление сотрудничества может способствовать скорейшему выполнению обязательств по Конвенции.

36. В период с четвертой обзорной Конференции ряд государств-участников сообщили, что одним из главных препятствий на пути выполнения их обязательств по Конвенции является недостаточность финансирования. Пандемия COVID-19, начавшаяся в начале 2020 года вскоре после четвертой обзорной Конференции, привела к задержкам в работе и сокращению наличия национального и международного финансирования. Общий спад в мировой экономике также привел к сокращению наличия национальных и международных ресурсов. Тем не менее пандемия COVID-19 продемонстрировала устойчивость усилий государств-участников в области осуществления, которые продолжались на протяжении всего периода, несмотря на действующие ограничения. Более того, с 2022 года в глобальном контексте доминирует беспрецедентная ситуация на Украине, что приводит к перенаправлению части финансовой поддержки и участия, традиционно предоставляемых другим государствам-участникам, затронутым минами. Некоторые государства-участники с ограниченным загрязнением призвали государства, имеющие возможность оказать содействие, поддержать их усилия по завершению работ.

37. Государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники выделяли ресурсы, требующиеся для скорейшего выполнения их обязательств. В период с четвертой обзорной Конференции 28 государств-участников (85 %), занимающихся выполнением обязательств по статье 5 и/или обязательств по оказанию помощи жертвам, — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о принятии национальных финансовых обязательств по осуществлению Конвенции. Размеры национального взноса сильно различаются среди этих государств как по уровню помощи, так и по областям, на которые выделяются национальные взносы (например, операции, укомплектование персоналом/оборудованием национального центра противоминной деятельности, помощь жертвам и т. д.).

38. В период с четвертой обзорной Конференции сеть «Лендмайн монитор» констатировала, что в период с 2020 по 2025 год в рамках своих программ противоминной деятельности страны, затронутые минами, выделили на противоминную деятельность приблизительно 476,1 млн долл. США (78,3 млн (2020 год), 55,4 млн (2021 год), 115,1 млн (2022 год) и 227,3 млн (2023 год)). В период с четвертой обзорной Конференции сеть «Лендмайн монитор» констатировала, что в период с 2020 по 2025 год доноры выделили на противоминную деятельность приблизительно 2,7 млрд (565,2 млн (2020 год), 543,5 млн (2021 год), 798,4 млн (2022 год) и 798,3 млн (2023 год)). Сеть «Лендмайн монитор» подчеркнула, что основную часть финансирования получает небольшое число стран. В целом

финансирование противоминной деятельности остается глобально низким по сравнению с другими областями международной помощи и недостаточным для удовлетворения потребностей государств, затронутых минами.

39. В период с четвертой обзорной Конференции 27 государств-участников — Австралия, Австрия, Андорра, Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония — сообщили об оказании поддержки государствам-участникам, затронутым минами.

40. В период с четвертой обзорной Конференции финансирование усилий по оказанию помощи жертвам остается на низком уровне, и ряд государств-участников сообщают о незначительном финансировании или его полном отсутствии. Нехватка (устойчивого) финансирования остается серьезным препятствием на пути удовлетворения потребностей жертв. В период с четвертой обзорной Конференции доля финансирования помощи жертвам на глобальном уровне остается примерно на уровне 4–8 % от глобального финансирования. В дальнейшем важное значение будет иметь увеличение финансирования деятельности по оказанию помощи жертвам, в том числе за счет глобальных бюджетов противоминной деятельности и за счет интеграции помощи жертвам в другие программы финансирования (такие, как гуманитарные программы или программы развития) в странах, затронутых противопехотными минами. Поддерживая деятельность по оказанию помощи жертвам, государства-участники отметили важность обеспечения того, чтобы поддержка оказывалась на недискриминационной основе и чтобы она доходила до общин, затронутых минами, которые часто располагаются в сельских или отдаленных районах. Серьезной проблемой остается и низкий уровень финансирования усилий по информированию о минной опасности и снижению ее уровня, поскольку общий объем такого финансирования составляет менее 1 % от общего глобального финансирования. Устранение этих финансовых пробелов было бы важным шагом вперед для достижения целей Конвенции.

41. Из-за нехватки доступного национального и международного финансирования для удовлетворения спроса на ресурсы государства-участники подтвердили важность того, чтобы государства-участники изучали все возможные альтернативы и/или инновационные источники финансирования. В этой связи только три государства-участника — Ангола, Камбоджа и Соединенное Королевство — сообщили об усилиях в этом направлении. Значительная часть этих усилий была сосредоточена на привлечении частного сектора к предоставлению ресурсов для осуществления Конвенции. Тем не менее в период с четвертой обзорной Конференции государства-участники и сообщество участников противоминной деятельности предпринимали усилия для продолжения изучения альтернативных и инновационных источников финансирования. В этой связи было предпринято несколько попыток для углубления понимания того, как можно было бы использовать инновационное финансирование для поддержки осуществления. Например, 7–9 марта 2022 года Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития Соединенного Королевства, включая группу Глобальной программы противоминной деятельности, Центр по борьбе с распространением и контролю над вооружениями и представительство Соединенного Королевства в Женеве, организовали мероприятие под названием «Использование инновационных моделей финансирования для достижения цели построения мира, свободного от наземных мин» в Уилтон-парке. Мероприятие было использовано в качестве первоначального мозгового штурма по инновационному финансированию, и в нем приняли участие эксперты, которые представили различные модели финансирования, включая «финансирование по результатам — облигации воздействия», «государственно-частное партнерство» и «финансирование с первоначальной загрузкой». Кроме того, такие исследования, как «Инновационное финансирование противоминной деятельности: повышение эффективности противоминной деятельности за счет инновационного финансирования»¹³ от 2021 года

¹³ <https://www.halotrust.org/media/7786/innovative-finance-for-mine-action.pdf>.

и «Инновационное финансирование противоминной деятельности: потребности и потенциальные решения»¹⁴ от 2023 года, позволили получить представление о возможностях инновационного финансирования.

42. Государства-участники отметили важность того, чтобы государства-участники, нуждающиеся в содействии, разрабатывали планы мобилизации ресурсов для целей осуществления и использовали механизмы Конвенции для распространения информации о проблемах и потребностях, в том числе используя доклады по статье 7, а также задействуя индивидуализированный подход. В период с четвертой обзорной Конференции 34 государства-участника, нуждающиеся в поддержке, — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — поделились информацией о своем прогрессе, проблемах и потребностях в содействии в своих докладах по статье 7. Некоторые из основных проблем, о которых сообщили государства-участники, включали, в частности, нехватку ресурсов, недемаркированные границы, потребность в международной технической помощи, технические и оперативные проблемы, такие как отсутствие национального потенциала, незарегистрированное минное загрязнение, климатические условия, загрязнение другими предметами, отличными от противопехотных мин, кризис COVID-19, безопасность, топографические проблемы, нехватка оборудования, политическая нестабильность, вооруженные негосударственные субъекты и стихийные бедствия.

43. В период с четвертой обзорной Конференции 12 государств-участников — Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Мавритания, Нигер, Сенегал, Сомали, Таджикистан, Турция, Чад и Южный Судан — задействовали индивидуализированный подход для распространения информации о своем прогрессе, проблемах и потребностях в содействии. Индивидуализированный подход рассматривается как важная платформа, однако имелось широкое понимание того, что такие усилия должны сопровождаться усилиями внутри страны по обеспечению диалога с национальными и международными заинтересованными сторонами. В этой связи государства-участники признали важность создания затрагиваемыми государствами национальных платформ для обеспечения регулярного диалога между всеми заинтересованными сторонами. В период с четвертой обзорной Конференции 8 государств-участников — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Йемен, Колумбия, Сербия, Таджикистан и Шри-Ланка — сообщили о создании или усилиях по созданию платформ для укрепления диалога на национальном уровне. Несмотря на эти усилия, ни одно государство-участник не сообщило об успешном создании национальной платформы противоминной деятельности, в рамках которой все заинтересованные стороны (например, операторы, доноры, государственные органы, международные партнеры и т. д.) регулярно встречались бы для обсуждения прогресса в деле осуществления. Создание таких платформ, как указано Комитетом по укреплению сотрудничества и содействия, имеет исключительно важное значение для демонстрации национальной ответственности, укрепления координации и содействия усилиям по мобилизации ресурсов.

44. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники, которые в состоянии оказывать содействие, координировали свою поддержку для эффективного выполнения обязательств затронутыми государствами. В период с четвертой обзорной Конференции 15 государств-участников — Австралия, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Словакия, Соединенное Королевство, Финляндия, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония — сообщили об использовании существующих механизмов (например, Добровольного целевого фонда ЮНМАС, Группы поддержки противоминной деятельности) для координации

¹⁴ https://www.gichd.org/fileadmin/user_upload/INNOVATIVE_FINANCE_FOR_MINE_ACTION_NEEDS_AND_POTENTIAL_SOLUTIONS.pdf.

своего финансирования. Несмотря на усилия по координации финансирования, улучшение координации между донорами для обеспечения успешного выполнения обязательств по сотрудничеству и содействию в соответствии со статьей 6 Конвенции будет иметь кардинальное значение в будущем. В период с четвертой обзорной Конференции наибольшая часть финансирования по-прежнему направляется небольшому числу государств-участников, в то время как другие государства-участники получают ограниченную поддержку или не получают никакой поддержки для своих усилий по осуществлению. Более тесная координация между донорами в целях осуществления Конвенции могла бы помочь государствам-участникам в соблюдении их сроков завершения работ и предотвратить подачу дальнейших запросов на продление.

45. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали важность изучения возможностей для сотрудничества, в том числе международного, регионального и двустороннего сотрудничества, сотрудничества между затронутыми государствами-участниками или сотрудничества Юг — Юг, в целях добровольного обмена передовым опытом и извлеченными уроками. В период с четвертой обзорной Конференции об усилиях в этом отношении сообщили 24 государства-участника: Австралия, Аргентина, Афганистан, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Испания, Камбоджа, Колумбия, Литва, Новая Зеландия, Перу, Сербия, Соединенное Королевство, Таджикистан, Таиланд, Турция, Финляндия, Франция, Хорватия, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония и Япония.

46. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники повысили осведомленность о важности осуществления элементов сотрудничества и содействия в рамках ПДО для укрепления сотрудничества и содействия в целях скорейшего выполнения обязательств по Конвенции, в том числе посредством следующего:

а) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, Комитет по укреплению сотрудничества и содействия организовал групповую дискуссию по теме «Согласование координации донорской деятельности в поддержку осуществления Плана действий Осло». В групповой дискуссии приняли участие представители Колумбии, Соединенного Королевства, Чили, Японии и Группы поддержки противоминной деятельности. Дискуссионная группа подчеркнула, что План действий Осло содержит ключевые элементы для укрепления международного сотрудничества и содействия, и особо отметила необходимость дальнейшего изучения возможностей укрепления сотрудничества и содействия для достижения реального прогресса в реализации целей государств-участников к 2025 году. Комитет по укреплению сотрудничества и содействия также поделился передовым опытом и извлеченными уроками в целях оказания поддержки и содействия государствам-участникам в полном осуществлении статьи 6 Конвенции. В этой связи дискуссионная группа пришла к выводу, что национальная ответственность по-прежнему является краеугольным камнем этих усилий и что сотрудничество и содействие осуществляются во многих формах, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг — Юг и обмена извлеченными уроками и передовыми практическими методами;

б) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 22–24 июня 2021 года, Комитет по укреплению сотрудничества и содействия организовал групповую дискуссию по теме «Мобилизация ресурсов для построения мира, свободного от мин». В групповой дискуссии приняли участие представители Соединенного Королевства, Судана, Японии, Группы поддержки противоминной деятельности, ЖМЦГР и ПРООН. Дискуссионная группа изучила актуальные меры в области сотрудничества и содействия в рамках ПДО и проанализировала, как они взаимодействуют друг с другом, с тем чтобы дать государствам-участникам ориентиры в отношении мобилизации ресурсов для скорейшего выполнения их обязательств. Дискуссионная группа также рассмотрела результаты дискуссий между Комитетом и заинтересованными сторонами с целью изучения путей интеграции передового опыта для обеспечения успешного достижения государствами-участниками их целей к 2025 году. Дискуссионная группа еще раз подчеркнула, среди прочего, важность национальной ответственности, создания национальных платформ противоминной

деятельности для поддержки усилий по мобилизации ресурсов и важность интеграции противоминной деятельности в процесс реализации ЦУР, а также в более широкие национальные основы;

с) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Комитет по укреплению сотрудничества и содействия организовал групповую дискуссию по теме «Сотрудничество и содействие и План действий Осло — на пути к повышению эффективности сотрудничества и содействия». Модератором групповой дискуссии выступил Таиланд как Председатель Комитета по укреплению сотрудничества и содействия, и в ней приняли участие представители Зимбабве, Камбоджи, Мавритании и Италии как нового Председателя Группы поддержки противоминной деятельности. Дискуссионная группа привлекла внимание к тому факту, что в период с четвертой обзорной Конференции, хотя финансирование в некоторые годы и увеличивалось, наибольшая часть финансирования выделялась горстке стран, и подчеркнула важность предоставления большего финансирования государствам-участникам, которые близки к достижению своих контрольных показателей завершения, и обеспечения того, чтобы другие государства-участники, затронутые минами, не оставались в стороне. Дискуссионная группа также рассмотрела важность усиления координации со стороны государств-доноров и ту роль, которую Группа могла бы сыграть в укреплении координации.

47. Решение Совета (CFSP) 2021/257 в поддержку Плана действий Осло (ПДО) для осуществления Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении продолжало обеспечивать поддержку государствам-участникам в их усилиях по осуществлению за счет предоставления важной платформы для государств-участников на национальном, региональном и международном уровнях, позволяющей выявлять проблемы в осуществлении и обмениваться передовым опытом. В период с четвертой обзорной Конференции 7 государств-участников — Гвинея-Бисау, Зимбабве, Ирак, Колумбия, Перу, Судан и Эквадор — воспользовались этой поддержкой для проведения национальных диалогов с заинтересованными сторонами. Региональный диалог в Гане и Глобальная конференция по оказанию помощи жертвам в Камбодже также стали важной платформой для обсуждения прогресса и проблем в деле осуществления, и они внесут вклад в разработку Сиенреап–Ангкорского плана действий на 2025–2029 годы. Государства-участники признали важный вклад Решения Совета ЕС в оказание поддержки государствам-участникам в выполнении их обязательств по Конвенции.

Меры по обеспечению соблюдения, оптимальные практические методы для осуществления Конвенции

I. Меры по обеспечению соблюдения

1. Государства-участники подчеркнули важность соблюдения всех положений Конвенции и остаются привержены обеспечению соблюдения обязательств по Конвенции для достижения ее целей. При этом государства-участники подтвердили свою приверженность поощрению соблюдения Конвенции и приняли ряд действий в этом отношении.

2. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники, которые сталкиваются с предполагаемым или известным несоблюдением общих обязательств по статье 1, предоставляли информацию о ситуации всем государствам-участникам как можно более оперативным, всеобъемлющим и транспарентным образом и работали совместно с другими государствами-участниками в духе сотрудничества, с тем чтобы оперативно и эффективно решать эти вопросы в соответствии с пунктом 1 статьи 8. Хотя случаи предполагаемого несоблюдения государством-участником пункта 1 статьи 1 Конвенции остаются редкими, государства-участники полны решимости сотрудничать в целях обеспечения соблюдения норм Конвенции всеми сторонами.

3. В период с четвертой обзорной Конференции Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества рассматривал заявления/подтвержденные заявления о несоблюдении пункта 1 статьи 1, которые появились в Йемене (2011 год), Судане (2011/2012 годы) и Украине (2023 год). Комитет регулярно просил эти государства-участники представить обновленную информацию об их усилиях по рассмотрению заявлений/подтвержденных заявлений, соответственно, посредством письменных обращений и двусторонних встреч. Комитет приветствовал неизменную готовность этих государств-участников к взаимодействию. Как Йемен, так и Судан указали, что безопасность остается важнейшей проблемой при рассмотрении заявлений/подтвержденных заявлений, поскольку районы, где имели место инциденты, в настоящее время находятся вне их эффективного контроля. Эти государства-участники указали, что они продолжают информировать Комитет и государства-участники о своих усилиях в этом отношении.

4. Что касается Украины, то с тех пор, как в 2023 году появились заявления, чередующиеся председатели и Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества вели с Украиной диалог в духе сотрудничества. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 18–20 июня 2024 года, Украина указала, что она серьезно относится ко всем озабоченностям неправительственных организаций относительно предполагаемого применения противопехотных мин Вооруженными силами Украины в Изюме, Харьковская область, и что следственное управление Службы безопасности Украины по Харьковской области, действуя под процессуальным руководством Харьковской специализированной прокуратуры в сфере обороны, проводит досудебное расследование по уголовному делу. Украина далее подчеркнула, что досудебное расследование в этом уголовном производстве продолжается.

5. В ПДО государства-участники согласовали, что любое государство-участник, занимающееся выполнением обязательств, особенно по статье 4 или 5, или сохраняющее или передающее мины в соответствии со статьей 3, которое не представило доклад по статье 7 с подробным изложением прогресса в деле выполнения этих обязательств каждый год, будет представлять в тесном сотрудничестве с ГИП ежегодные обновленные сведения о ходе выполнения в соответствии со статьей 7 и будет представлять информацию всем государствам-участникам как можно более оперативным, всеобъемлющим и транспарентным образом. Если никакой информации о выполнении соответствующих обязательств не представлено в течение двух лет подряд, то Председатель будет оказывать помощь и взаимодействовать

с соответствующими государствами-участниками в тесном сотрудничестве с соответствующим Комитетом.

6. В этой связи, по состоянию на 15 сентября 2024 года, следующие государства-участники не представили доклады в 2024 году:

а) что касается 35 государств-участников, имеющих обязательства по статье 5, то 7 государств-участников — Афганистан, Нигерия, Оман, Сомали, Судан, Эквадор и Эритрея — не представили доклад по статье 7. Из них 6 не представили доклад по статье 7 в последние 2 года: Афганистан (последний доклад представлен в 2021 году), Оман (последний доклад представлен в 2021 году), Сомали (последний доклад представлен в 2020 году), Судан (последний доклад представлен в 2022 году), Эквадор (последний доклад представлен в 2022 году) и Эритрея (последний доклад представлен в 2014 году);

б) что касается 61 государства-участника, сохраняющего мины согласно статье 3, то 25 государств-участников — Бурунди, Бутан, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гамбия, Гондурас, Джибути, Замбия, Индонезия, Ирландия, Италия, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Руанда, Того, Тунис, Эквадор, Эритрея и Южная Африка — не представили доклад по статье 7. Из них 19 не представили доклад по статье 7 в последние 2 года: Бурунди (2021 год), Венесуэла (Боливарианская Республика) (2012 год), Гайана (2021 год), Гамбия (2020 год), Гондурас (2007 год), Джибути (2005 год), Индонезия (2020 год), Кабо-Верде (2009 год), Камерун (2009 год), Кения (2021 год), Конго (2009 год), Кот-д'Ивуар (2014 год), Намибия (2010 год), Оман (2021 год), Руанда (2008 год), Танзания (2009 год), Того (2004 год), Эквадор (2022 год), Эритрея (2014 год) и Южная Африка (2022 год).

7. На четвертой обзорной Конференции государства-участники подтвердили важность того, чтобы любое государство-участник, которое еще не выполнило свои обязательства по статье 9 Конвенции, в экстренном порядке приняло все надлежащие правовые, административные и иные меры для выполнения этих обязательств и сообщило о принятых мерах не позднее чем к СГУ-20. Кроме того, на четвертой обзорной Конференции в мандат Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества были внесены поправки, с тем чтобы включить, среди прочего, оказание поддержки государствам-участникам в их усилиях по осуществлению и представлению докладов по вопросам, содержащимся в статье 9 Конвенции.

8. В период с четвертой обзорной Конференции чередующиеся председатели Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества направляли письменные обращения к государствам-участникам, имеющим невыполненные обязательства по статье 9, и взаимодействовали с этими государствами на двусторонней основе в Женеве, а также в Нью-Йорке. 6 мая 2021 года Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества провел рабочее совещание, посвященное отчетности по статье 9, в котором приняли участие Комитет, Новая Зеландия, МККК и ГИП, в целях повышения осведомленности о важности статьи 9, инструментах и помощи, доступных государствам-участникам, а также проведения обзора о состоянии усилий в области осуществления, а также проблем и препятствий, с которыми приходится сталкиваться в этой связи. После четвертой обзорной Конференции Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества укрепил важные партнерские отношения в этом отношении, в частности с Межпарламентским союзом (МПС) и МККК. Было достигнуто согласие относительно того, что укрепление этих партнерских отношений будет иметь исключительно важное значение в будущем.

9. На момент закрытия четвертой обзорной Конференции насчитывалось 72 государства-участника, которые сообщили, что они приняли законодательство в контексте обязательств по статье 9, и 38 государств-участников, которые сообщили, что они считают существующие национальные законы достаточными для осуществления Конвенции. Остальные 54 государства-участника, т. е. почти 32 % государств-участников, еще не сообщили ни о принятии законодательства

в контексте обязательств по статье 9, ни о том, что они считают существующие законы достаточными для осуществления Конвенции.

10. В период с четвертой обзорной Конференции:

a) два государства-участника — Ниуэ и Шри-Ланка — указали, что они приняли законодательство в соответствии со статьей 9;

b) пять государств-участников — Гайана, Государство Палестина, Ирак, Украина и Филиппины — указали, что они считают существующие законы достаточными;

c) одно государство-участник — Эритрея — было ошибочно включено в число государств-участников, которые еще не сообщили о мерах, принятых для осуществления статьи 9;

d) три государства-участника — Доминиканская Республика, Камерун и Уругвай — представили информацию, которая в настоящее время анализируется.

11. В этой связи в настоящее время насчитывается 75 государств-участников, которые сообщили, что они приняли законодательство в контексте обязательств по статье 9, и 43 государства-участника, которые сообщили, что они считают существующие национальные законы достаточными для осуществления Конвенции. Следующим 46 государствам-участникам по-прежнему требуется сообщить о мерах, принятых ими для осуществления статьи 9: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бенин, Боливия, Ботсвана, Бруней-Даруссалам, Вануату, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гвинея, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Конго, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мальдивские Острова, Науру, Нигерия, Палау, Руанда, Сан-Марино, Сан-Томе и Принсипи, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Сомали, Суринам, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Туркменистан, Уганда, Уругвай, Эквадор, Экваториальная Гвинея, Эсватини, Южный Судан и Ямайка. Государства-участники согласились с тем, что выполнение статьи 9 является важной целью Конвенции на предстоящие годы.

12. Случаи предполагаемого несоблюдения государством-участником пункта 1 статьи 1 Конвенции остаются редкими, однако государства-участники преисполнены решимости обеспечить соблюдение норм Конвенции всеми сторонами. Государства-участники далее подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы государства-участники соблюдали обязательства по Конвенции, включая вопросы, связанные с уничтожением противопехотных мин в соответствии с пунктом 2 статьи 1, а также с представлением отчетности по статье 7.

13. В период с четвертой обзорной Конференции одно государство-участник — Эритрея — не представило запрос согласно статье 5 на продление своего предельного срока по статье 5 до 31 марта 2020 года. В 2021 году СГУ-19 решило наладить конструктивный диалог с Эритреей в традиционном для Конвенции духе. Не сумев наладить такой диалог и урегулировать нынешнее состояние несоблюдения посредством представления Эритреей запроса на продление к 31 марта 2023 года, СГУ-20 постановило запросить разъяснения и урегулировать вопросы, связанные с соблюдением Эритреей, через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Конвенции. В период четвертой обзорной Конференции чередующиеся председатели и Комитет по осуществлению статьи 5 посредством письменных сообщений и двусторонних встреч старались наладить конструктивный диалог с Эритреей. Не добившись успеха в налаживании конструктивного диалога с Эритреей для урегулирования этого вопроса, на СГУ-20 государства-участники напомнили о решении СГУ-19 и поручили «Председателю двадцать первого Совещания государств-участников выполнить это решение и доложить о его выполнении государствам-участникам на их двадцать первом Совещании». В решении также отмечалось, что Председатель и должностные лица Конвенции готовы поддерживать конструктивный диалог с Эритреей в целях обеспечения скорейшего возможного преодоления этой ситуации и оказания поддержки Эритрее в возобновлении работы в рамках Конвенции. После закрытия СГУ-20 имело место следующее:

a) 31 марта 2023 года Эритрея не представила запрос на продление своего предельного срока по статье 5;

b) 24 мая 2023 года, после нескольких безуспешных попыток наладить конструктивный диалог с Эритреей, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 8, Председатель двадцать первого Совещания государств-участников через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций направил Эритрее запрос о разъяснении в соответствии с решением двадцатого Совещания государств-участников;

c) 21 июня 2023 года Эритрея направила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо, в котором она сообщила о решении Эритреи выйти из Конвенции о запрещении противопехотных мин;

d) 2 октября 2023 года Эритрея направила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо, в котором она сообщила о своем решении отозвать свое письмо-уведомление от 21 июня 2023 года относительно выхода из Конвенции о запрещении противопехотных мин;

e) после установления конструктивного диалога с Председателем СГУ-21 Эритрея 16 ноября 2023 года представила запрос на продление своего предельного срока по статье 5, который был удовлетворен СГУ-21.

14. Государства-участники приветствовали возвращение Эритреи к взаимодействию в рамках Конвенции и ее участие в СГУ-21. Государства-участники также отметили важность поддержания государствами-участниками конструктивного диалога с должностными лицами Конвенции для решения любых вопросов, касающихся осуществления положений Конвенции. Государства-участники далее напомнили о той важной роли, которую играет транспарентность в осуществлении Конвенции.

15. Кроме того, в период с четвертой обзорной Конференции Председатель, действуя в качестве Председателя Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества, работал над повышением осведомленности о важности укрепления норм Конвенции:

a) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, Комитет по осуществлению статьи 5 организовал групповую дискуссию по теме «Соблюдение на основе сотрудничества в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин». Групповая дискуссия проходила под председательством Судана, и в ней приняли участие представители Швейцарии, МККК и организации «Хьюман райтс уотч». Дискуссионная группа подчеркнула, что прогресс в осуществлении Конвенции является впечатляющим, однако Конвенция наталкивается на ряд проблем, включая низкие темпы осуществления статьи 5, нехватка прогресса в других областях, таких как уничтожение запасов, и прочие недостатки, такие как неполное представление докладов в порядке обеспечения транспарентности по статье 7. Дискуссионная группа также подчеркнула важность прогресса в обеспечении того, чтобы государства-участники принимали эффективные национальные меры по осуществлению, и роль МККК в оказании поддержки государствам-участникам в этом отношении. Дискуссионная группа также подчеркнула новую роль Комитета по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества в принятии последующих мер по вопросам, связанным со статьями 7 и статьей 9, в качестве ключевых механизмов соблюдения Конвенции;

b) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 22–24 июня 2021 года, Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества организовал групповую дискуссию по теме «Усиление мер по обеспечению соблюдения». Модератором групповой дискуссии выступили Нидерланды, и в ней приняли участие докладчики из Колумбии, Польши, Межпарламентского союза, МККК и организации «Хьюман райтс уотч». Дискуссионная группа подчеркнула важность применения всех мер по обеспечению соблюдения Конвенции, включая принятие национальных мер по осуществлению в соответствии со статьями 9 и применение мер по представлению отчетности в порядке обеспечения транспарентности по статье 7. Дискуссионная

группа также подчеркнула важность того, чтобы участники Конвенции в полной мере использовали преимущества партнерских отношений, например с МККК и Межпарламентским союзом, для укрепления соблюдения.

II. Оптимальные практические методы для осуществления Конвенции

16. На четвертой обзорной Конференции государства-участники признали наличие особых партнерских связей Конвенции с Организацией Объединенных Наций, МККК, МКЗНМ и ЖМЦГР и важность укрепления партнерских связей с гражданским обществом в поддержку осуществления Конвенции. Кроме того, государства-участники определили оптимальные практические методы, которые имеют ключевое значение для успешного выполнения обязательств по Конвенции.

17. Национальная ответственность¹⁵ по-прежнему является одним из ключевых элементов обеспечения выполнения обязательств по Конвенции, в том числе путем соответствующего включения мероприятий по осуществлению Конвенции в национальные планы развития, стратегии сокращения масштабов бедности, планы гуманитарного реагирования и национальные стратегии интеграции инвалидов, а также путем принятия финансовых и других обязательств по осуществлению. В период с четвертой обзорной Конференции 29 государств-участников, занимающихся осуществлением статьи 5 и/или имеющих обязательства по оказанию помощи жертвам, — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о включении мероприятий по осуществлению Конвенции в более широкие национальные основы. Это включало интеграцию деятельности по осуществлению Конвенции в усилия в области миростроительства или в реализацию ЦУР. Ряд государств добились прогресса, однако национальные усилия в этом отношении следует продолжать, с тем чтобы осуществлению Конвенции по-прежнему уделялось приоритетное внимание на национальном уровне, особенно с учетом важности противоминной деятельности в поддержку достижения целей на более широких направлениях.

18. Все большее значение придается устранению разобщенности в осуществлении Конвенции, поскольку осуществление Конвенции затрагивает вопросы, связанные с разоружением, развитием, правами человека, здравоохранением, гуманитарной деятельностью, охраной окружающей среды и надлежащим управлением. Несмотря на повышение осведомленности о важности интеграции деятельности по осуществлению Конвенции в более широкие основы, следует продолжать усилия по дальнейшему использованию этого синергетического эффекта. Растет понимание того, как обеспечить, чтобы эти синергические связи приводили к конкретным действиям в поддержку Конвенции, в том числе за счет получения доступа к более разнообразным источникам финансирования на национальном и международном уровнях.

19. В дополнение к интеграции деятельности по осуществлению Конвенции государства-участники признали важность укрепления партнерства с гуманитарной

¹⁵ Государства-участники определили национальную ответственность как понятие, требующее наличия следующих элементов: «поддержания заинтересованности на высоком уровне в выполнении обязательств по Конвенции; расширения возможностей и предоставления соответствующим государственным структурам людских, финансовых и материальных ресурсов для выполнения их обязательств по Конвенции; определения мер, которые будут приниматься его государственными структурами для как можно более инклюзивной, эффективной и рациональной реализации соответствующих аспектов Конвенции, и планов по преодолению любых проблем, которые нужно будет решить; и регулярного принятия значительного национального финансового обязательства для государственных программ, связанных с осуществлением Конвенции».

деятельностью, миростроительством и усилиями в области развития и прав человека, где это уместно, с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В период с четвертой обзорной Конференции о прогрессе в этом отношении сообщили 31 государство-участник: Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан.

20. Кроме того, 31 государство-участник (74 %), занимающиеся осуществлением статьи 5 и/или имеющие обязательства по оказанию помощи жертвам, — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о принятии национальных финансовых обязательств для выполнения обязательств по разминированию и оказанию помощи жертвам в соответствии с Конвенцией. Тем не менее большинство государств-участников указали на нехватку национальных финансовых ресурсов для выполнения своих обязательств по Конвенции. Ряд государств-участников также сообщили о перенаправлении ресурсов на решение вопросов, связанных с пандемией COVID-19. Выделение дополнительных национальных ресурсов остается приоритетной задачей для государств-участников.

21. Государства-участники продолжают признавать важность наличия у государств-участников, затронутых минами, основанных на фактических данных, рассчитанных по стоимости и хронологически четких национальных стратегий и планов работы. В период с четвертой обзорной Конференции 35 государств-участников (83 %) — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Государство Палестина, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о наличии основанных на фактических данных стратегий или планов работы для выполнения их обязательств по статье 5/оказанию помощи жертвам. Государства-участники продолжают рассматривать высококачественные планы работы как необходимый элемент для мобилизации ресурсов и признают важность обеспечения основанного на фактических данных и инклюзивного подхода к их разработке.

22. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники стремились повышать осведомленность о важности учета различных потребностей и воззрений женщин, девочек, мальчиков и мужчин при осуществлении Конвенции, применять инклюзивный подход и тем самым устранять препятствия для полного, равноправного и сбалансированного в гендерном плане участия в противоминной деятельности и в совещаниях по линии Конвенции. В период с четвертой обзорной Конференции 31 государство-участник, затронутое минами (74 %), — Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о наличии планов работы и/или стратегий, которые интегрируют гендерные аспекты и учитывают разнообразные потребности и опыт людей в затронутых общинах. Государства-участники отметили важность продолжения усилий в этом отношении, включая обеспечение более широких консультаций с отдельными лицами и общинами, затронутыми минами, и их представительными организациями при разработке и осуществлении проектов, программ, политики на местном и национальном уровнях.

23. В период с четвертой обзорной Конференции был предпринят ряд усилий для дальнейшего повышения осведомленности о важности гендерного фактора и

поощрения учета гендерных аспектов при обсуждении проблем в рамках Конвенции, в том числе:

а) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 30 июня — 2 июля 2020 года, координаторы по гендерным вопросам организовали групповую дискуссию по теме «Эффективное осуществление для всех: гендерный фактор и различные потребности на практике»¹⁶. Модератором групповой дискуссии выступила Норвегия как координатор по гендерной проблематике в Комитете по осуществлению статьи 5, и в ней приняли участие представители Камбоджи, Колумбии, Уганды, организации «ХАЛО траст» и КГМ. Групповая дискуссия была проведена с целью повышения осведомленности о важности учета гендерного фактора и фактора разнообразия для эффективного осуществления Конвенции и ПДО. Участники дискуссионной группы представили обзор проблем, которые еще предстоит решить, чтобы обеспечить учет гендерного фактора и фактора разнообразия во всех областях осуществления, и поделились передовым опытом и рекомендациями для обеспечения эффективного осуществления с учетом конкретных условий. Групповая дискуссия также дала возможность ознакомить государства-участники с ролью недавно учрежденных координаторов по гендерной проблематике;

б) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 22–24 июня 2021 года, координаторы по гендерной проблематике организовали групповую дискуссию по теме «Учет различных потребностей затронутых общин при оперативном планировании и определении приоритетов». Модератором групповой дискуссии выступила Испания, и в ней приняли участие представители Афганистана, Норвегии, Сальвадора, Шведского агентства международного сотрудничества в целях развития, организации «Гуманность и интеграция» и ЖМЦГР. Цель дискуссионной группы состояла в том, чтобы представить примеры и передовую практику того, как обеспечить учет гендерного фактора и различных потребностей затронутых общин в механизмах оперативного планирования и расстановки приоритетов; предоставить информацию об инструментах и поддержке, имеющихся в распоряжении государств-участников для достижения этой цели; и представить донорскую точку зрения на то, что государства-участники, которые в состоянии оказать помощь, могут сделать для оказания дополнительной поддержки в деле достижения этой цели. Дискуссионная группа признала важность учета гендерных аспектов и различных потребностей затронутых сообществ для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. Дискуссионная группа также отметила важность того, чтобы государства-участники были в состоянии оказывать помощь, учитывающую гендерные аспекты в их политике;

в) в мае 2022 года было проведено рабочее совещание по теме «Оптимальные практические методы и уроки, извлеченные из практического учета гендерного фактора и фактора разнообразия в противоминной деятельности», организованное Рабочей группой по гендерной проблематике и разнообразию (РГГР) и спонсировавшееся на совместной основе Колумбией и Соединенным Королевством как председателями СГУ-20 Конвенции о запрещении противопехотных мин и СГУ-10 Конвенции по кассетным боеприпасам соответственно. Его участники изучали пути обеспечения лучшего учета гендерных соображений и соображений разнообразия в контексте обследования и разминирования, информирования об опасности, оказания помощи жертвам и международного сотрудничества и содействия. Они также старались понять, как преодолеть препятствия на пути к полному, равноправному и значимому участию женщин в противоминной деятельности и совещаниях по линии Конвенций, а также повысить осведомленность о взаимосвязи между гендерным фактором и факторами уязвимости и социального отчуждения (например, возрастом, религией, этнической принадлежностью, языком и инвалидностью);

г) в ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Председатель организовал групповую дискуссию по теме «Сквозные приоритеты председательства: гендерный фактор и различные потребности общин, затронутых

¹⁶ 2020 <https://www.apminebanconvention.org/en/intersessional-meetings/im20/>.

минной опасностью, — извлеченные уроки и планы на будущее»¹⁷. Модератором групповой дискуссии выступила Германия как Председатель Конвенции, и в ней приняли участие представители Центра противоминной деятельности АСЕАН, организации «ХАЛО траст» и ЮНИДИР. Дискуссионная группа признала наличие прогресса и трудностей в обеспечении учета вопросов, связанных с гендерным фактором и фактором разнообразия, при осуществлении Конвенции, подчеркнув при этом важность того, чтобы в следующем плане действий и далее подчеркивалась важность учета гендерных аспектов для эффективного осуществления Конвенции.

24. В период с четвертой обзорной Конференции улучшилась отчетность об усилиях, предпринимаемых в этом отношении. Учреждение должности координатора по гендерной проблематике в тематических комитетах Конвенции помогло обеспечить учет гендерных аспектов при выполнении мандатов комитетов, связанных с рассмотрением информации, представляемой государствами-участниками, и подготовкой ежегодных предварительных замечаний и заключений. Несмотря на достигнутый прогресс, сохранение внимания к этому вопросу в будущем будет иметь первостепенное значение. Это включает в себя обеспечение постоянной разбивки данных о пострадавших по полу, возрасту и инвалидности, а также предоставление дезагрегированных данных о бенефициарах программ информирования о минной опасности и снижения ее уровня. Кроме того, комитеты зафиксировали прогресс в представлении докладов по гендерным вопросам не только государствами-участниками, затронутыми минами, но и все чаще государствами-участниками, которые в состоянии оказывать помощь, включая Германию, Канаду, Нидерланды и Соединенное Королевство. Государства-участники подчеркнули важность того, чтобы государства-участники были в состоянии оказывать помощь в подготовке докладов о своей гендерной политике.

25. Кроме того, в период с четвертой обзорной Конференции приблизительно 50 % государств-участников включали в свои делегации женщин. Несмотря на это, по-прежнему наблюдается недостаточная гендерная сбалансированность и представленность жертв применения наземных мин и инвалидов в составе делегаций, участвующих в совещаниях по Конвенции. Такая представленность распространяется и на выступления с заявлениями в ходе совещаний по Конвенции. Наконец, в период с четвертой обзорной Конференции ни одно государство-участник не включало жертв применения мин в состав своей делегации на совещания по Конвенции.

26. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники подчеркивали важность инклюзивности. 28 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили об инклюзивном подходе к разработке национальных стратегий и планов работы по статье 5/помощи жертвам. Кроме того, 26 государств-участников (68 %), занимающихся осуществлением деятельности по оказанию помощи жертвам, — Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Камбоджа, Колумбия, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — включили организации жертв в свои планы оказания помощи жертвам.

27. При выполнении обязательств по Конвенции государства-участники продолжали подчеркивать важность согласования НМАС с новейшими ИМАС, адаптированными к новым вызовам и обеспечивающими, чтобы государства-участники применяли оптимальные практические методы для обеспечения эффективного осуществления. В период с четвертой обзорной Конференции 30 государств-участников (90 %), занимающихся выполнением обязательств по статье 5, — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигер, Нигерия, Оман, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное

¹⁷ <https://www.apminebanconvention.org/en/intersessional-meetings/im23/>.

Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — указали, что действующие национальные стандарты были обновлены или находятся в процессе обновления в соответствии с ИМАС. В период с четвертой обзорной Конференции ИМАС¹⁸ постоянно обновлялись, и в некоторых случаях были введены новые ИМАС, такие как стандарт ИМАС 13.10 о помощи жертвам в противоминной деятельности, принятый в январе 2023 года. Кроме того, разработано Техническое руководство по противоминной деятельности (ТРПМД) для оказания поддержки государствам-участникам в нескольких областях осуществления.

28. В этой связи государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники постоянно пересматривали и соответствующим образом обновляли свои ИМАС, где это уместно. Несмотря на то, что большинство государств-участников сообщили о применении основанных на фактических данных методологий обследования и эффективного высвобождения земель, в некоторых случаях методологии обследования могли бы быть дополнительно усовершенствованы, с тем чтобы избежать ненужных осложнений и затрат, вызванных неточной регистрацией размеров и местоположения опасных районов. Совершенствование методологий обследования может позволить избежать дорогостоящей расчистки в районах, по которым не имеется прямых свидетельств загрязнения.

29. Несмотря на недостатки, в период с четвертой обзорной Конференции возросло осознание проблем, связанных с обследованием, разминированием и представлением отчетности о загрязнении самодельными минами.

30. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники подчеркивали важность того, чтобы государства-участники были в состоянии оказывать содействие, где это возможно, государствам-участникам в разработке, обновлении или осуществлении их национальных стратегий и планов работы для выполнения их соответствующих обязательств по Конвенции и вступать в многолетние партнерские отношения и обеспечивать многолетнее финансирование. В период с четвертой обзорной Конференции 21 государство-участник — Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Канада, Литва, Нидерланды, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония — сообщили о партнерских отношениях с государствами-участниками, затронутыми минами, в деле выполнения обязательств по Конвенции. Кроме того, 25 государств-участников — Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Камбоджа, Канада, Литва, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Таиланд, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония — сообщили о предоставлении финансовой или иной поддержки затронутым государствам-участникам. Наконец, 12 государств-участников — Австралия, Бельгия, Ирландия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Словакия, Соединенное Королевство, Франция, Швейцария и Эстония — сообщили, что делают это на многолетней основе.

31. Несмотря на то, что был предпринят ряд усилий для укрепления сотрудничества и содействия, очевидно, что усилия должны продолжаться как внутри стран, так и на международном уровне. От государств, которые в состоянии оказать содействие, потребуются более скоординированные усилия для поддержания государств-участников, продемонстрировавших высокий уровень национальной ответственности и разработавших четкие планы выполнения своих остающихся задач.

32. Государства-участники постоянно подчеркивают важность того, чтобы государства-участники, затронутые минами, предоставляли информацию о прогрессе и проблемах в осуществлении Конвенции к 30 апреля каждого года в соответствии со своими обязательствами по статье 7 и использовали Руководство по отчетности. В период с четвертой обзорной Конференции о полном или частичном применении

¹⁸ <https://www.mineactionstandards.org/>.

Руководства по отчетности сообщили 32 государства-участника: Албания, Алжир, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Чили, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан.

33. В период с четвертой обзорной Конференции ряд государств-участников улучшили свои практические методы составления отчетности, обеспечив более четкое представление о состоянии процесса осуществления в своих ежегодных докладах в порядке обеспечения транспарентности по статье 7. Тем не менее можно внести улучшения, с тем чтобы более тесно согласовать доклады с Руководством по отчетности, принятым государствами-участниками. Это особенно актуально, когда речь заходит об отчетности по методологиям, используемым в процессе осуществления, и вопросам, касающимся гендерных соображений и различных потребностей общин, затронутых минной опасностью. К сожалению, глобальные показатели отчетности по-прежнему остаются на прежнем уровне и составляют приблизительно 50 %. Тем не менее показатели отчетности относительно высоки среди государств-участников, которые сообщили о наличии обязательств по статье 5, и государств-участников, сообщающих об осуществлении деятельности по оказанию помощи жертвам. С другой стороны, показатели отчетности государств-участников, сохраняющих противопехотные мины согласно статье 3 и/или имеющих невыполненные обязательства по статье 9, остаются низкими. Учитывая важность отчетности, этот вопрос будет по-прежнему оставаться приоритетным для государств-участников.

34. В соответствии с решением четвертой обзорной Конференции о применении государствами-участниками, затронутыми самодельными противопехотными минами, всех положений и обязательств по Конвенции в отношении такого загрязнения, как они делают это в отношении всех других типов противопехотных мин, включая представление отчетности в порядке выполнения обязательств по статье 7, более широкое применение самодельных противопехотных мин привело к увеличению объема обязательств по представлению отчетности для нескольких государств-участников. Дальнейшее сотрудничество с этими государствами-участниками в поддержку практики представления докладов по Конвенции и ее осуществления будет приобретать все большее значение в будущем. В период с четвертой обзорной Конференции, наряду с Руководством по отчетности, стандарт ИМАС 05.10 по управлению информацией для противоминной деятельности, опубликованный в марте 2020 года, включает стандартизированное руководство по информации, подлежащей сбору, в том числе о самодельных противопехотных минах.

35. В период с четвертой обзорной Конференции был предпринят ряд усилий для улучшения отчетности. В период с четвертой обзорной Конференции Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества совместно с председателями других комитетов Конвенции, а также представителем координаторов по гендерной проблематике провели онлайн-рабочие совещания по отчетности согласно статье 7, пригласив все государства-участники и государства-неучастники повысить осведомленность о важности информации, представляемой государствами-участниками, об их усилиях в области осуществления, для мониторинга процесса осуществления Конвенции и ПДО, а также для выполнения мандатов Председателя и Комитета. На рабочих совещаниях также был представлен обзор инструментов и поддержки, доступных государствам-участникам. Эти рабочие совещания состоялись в начале года и послужили напоминанием государствам-участникам о необходимости представления докладов к предельному сроку — 30 апреля. Эти рабочие совещания по отчетности согласно статье 7 были хорошо восприняты государствами-участниками и станут важным элементом в работе на будущее.

36. Отчетность о прогрессе в деле осуществления имеет исключительно важное значение, однако государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники продолжали освещать проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе осуществления, в том числе в ходе официальных и неофициальных совещаний по Конвенции. В период с четвертой обзорной Конференции приблизительно

39 государств-участников — Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Афганистан, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Иордания, Ирак, Йемен, Камбоджа, Кипр, Колумбия, Мавритания, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Уганда, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эфиопия и Южный Судан — ежегодно сообщают о прогрессе и проблемах в осуществлении в ходе совещаний по Конвенции. Государства-участники продолжают рассматривать обновленную информацию, предоставляемую государствами-участниками в ходе официальных и неофициальных совещаний по Конвенции, как важную составляющую обеспечения успеха в осуществлении Конвенции в традиционном духе транспарентности и сотрудничества, присущем Конвенции.

37. Для оказания поддержки государствам-участникам в представлении отчетности о прогрессе и проблемах в соответствии с Руководством по отчетности государства-участники признали важность наличия у государств-участников, затронутых минами, национальных систем управления информацией, содержащих точные и обновленные данные на национальном уровне о состоянии процесса осуществления. В период с четвертой обзорной Конференции 28 государств-участников (84 %), занимающихся осуществлением статьи 5, — Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Ирак, Йемен, Камбоджа, Колумбия, Мавритания, Нигерия, Перу, Сенегал, Сербия, Соединенное Королевство, Сомали, Судан, Таджикистан, Таиланд, Турция, Украина, Хорватия, Чад, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия и Южный Судан — сообщили о наличии устойчивой национальной системы управления информацией. Государства-участники признали, что высококачественные данные имеют исключительно важное значение для оказания поддержки государствам-участникам в эффективном выполнении обязательств по Конвенции.

38. В период с четвертой обзорной Конференции еще более очевидной стала важность учета вопросов, связанных с окружающей средой и изменением климата, при осуществлении Конвенции. В этой связи на СГУ-21 Председатель представил документ, озаглавленный «Экологичное осуществление: интеграция экологических соображений в процесс осуществления Конвенции». В документе был особо отмечен ряд ключевых вопросов в этой связи, включая следующее:

а) страны, затронутые конфликтами, сталкиваются с повышенной уязвимостью к неблагоприятным последствиям изменения климата. Из 20 стран, которые считаются наиболее уязвимыми к изменению климата, 11 сообщили о наличии заминированных районов под их юрисдикцией или контролем, и еще несколько имеют загрязнение другими типами взрывоопасных боеприпасов¹⁹;

б) по прогнозам, в ближайшие десятилетия изменения климата усилятся во всех регионах мира, что приведет, например, к более интенсивным осадкам и связанным с ними наводнениям, аномальной жаре, более интенсивным засухам и затоплению прибрежных районов²⁰. Это повысит вероятность возникновения связанных с климатом опасностей в районах, загрязненных противопехотными минами и другими взрывоопасными боеприпасами, а также может повлиять на то, как государства-участники устанавливают приоритеты и предпринимают усилия по осуществлению Конвенции;

в) противопехотные мины и другие взрывоопасные боеприпасы по-прежнему создают серьезную угрозу для жизни и средств к существованию людей во многих странах, препятствуя доступу общин к основным ресурсам, таким как продовольствие и вода, и возможности управлять ими, и создавая дополнительную нагрузку на скудные природные ресурсы. Кроме того, деградация взрывоопасных

¹⁹ Университет Нотр-Дам, показатели индекса ND-GAIN по странам за 2021 год, URL: <https://tinyurl.com/zea87zs6>.

²⁰ Пресс-релиз Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), “Climate change widespread, rapid, and intensifying”, 9 августа 2021 года, URL: <https://tinyurl.com/mr28d6b3>.

боеприпасов может также привести к выбросу опасных химических веществ в почву или грунтовые воды, незапланированные детонации могут спровоцировать лесные пожары, а присутствие взрывоопасных боеприпасов препятствует усилиям по тушению лесных пожаров. В этой связи рассмотрение и оценка экологических последствий в ходе операций противоминной деятельности могут способствовать смягчению негативных последствий;

d) текст Конвенции содержит только два упоминания об окружающей среде: одно — о представлении информации об экологических нормах, которые необходимо будет соблюдать при уничтожении противопехотных мин в соответствии со статьями 4 и 5, а другое — о необходимости того, чтобы запросы на продление по статье 5 включали описание экологических последствий, однако за период после принятия Конвенции в 1997 году понимание проблемы воздействия на окружающую среду и изменения климата значительно продвинулось вперед, включая осознание необходимости принятия мер по сокращению наших выбросов парниковых газов и адаптации к изменяющейся глобальной окружающей среде. В последние годы государства и участники гуманитарной деятельности рассматривали вопрос о том, как лучше интегрировать экологические соображения в усилия по осуществлению Конвенции;

e) соображения охраны окружающей среды и изменения климата актуальны для всех, включая национальные органы власти, участников операций по разминированию и доноров. Точно так же, как гендерный фактор и разнообразие вполне обоснованно учитываются в ходе осуществления Конвенции, государствам-участникам следует подумать о том, как наилучшим образом интегрировать и актуализировать вопросы охраны окружающей среды и изменения климата.

39. В ходе межсессионных совещаний, состоявшихся 19–21 июня 2023 года, Председатель организовал групповую дискуссию по теме «Сквозные приоритеты председательства, экологичное осуществление: интеграция экологических соображений в процесс осуществления Конвенции». Модератором групповой дискуссии выступила Германия как Председатель Конвенции, и в ней приняли участие представители Центра противоминной деятельности Боснии и Герцеговины и организации «Майн экшн ревью» от имени Рабочей группы по экологическим вопросам в противоминной деятельности. Дискуссионная группа обсудила важность учета экологических соображений в усилиях по осуществлению, при этом Босния и Герцеговина поделилась некоторыми из своих соображений по охране окружающей среды в контексте осуществления Конвенции. Групповая дискуссия дала государствам-участникам своевременную возможность рассмотреть вопрос о месте экологического фактора в следующем пятилетнем плане действий, который должен быть принят на пятой обзорной Конференции.

40. В период с четвертой обзорной Конференции был предпринят ряд инициатив и исследований в целях укрепления связи между противоминной деятельностью и окружающей средой и обеспечения руководства для государств-участников, включая разработку и обновление международного стандарта противоминной деятельности (ИМАС) 07.13, касающегося охраны окружающей среды в контексте противоминной деятельности. Кроме того, в процессе разработки находится Техническое руководство по противоминной деятельности (ТРПМД) в поддержку осуществления, которое предоставит государствам-участникам дополнительные практические рекомендации по применению ИМАС 07.13. Кроме того, в нескольких исследованиях ЖМЦГР, в частности в «Руководстве по старению взрывоопасных предметов в окружающей среде» и «Противоминная деятельность и устойчивость сообществ к изменению климата», подчеркивается стимулирующая роль противоминной деятельности в повышении устойчивости сообществ к изменению климата и особо отмечается потенциал для дальнейшего усиления интеграции соображений устойчивости к изменению климата при осуществлении Конвенции. Кроме того, государства-участники и организации накопили богатый опыт в этой области. В будущем более глубокое понимание и повышение осведомленности о взаимодействии между противоминной деятельностью и окружающей средой могло бы способствовать ее дальнейшей интеграции.

41. В статье 11 Конвенции говорится: «Государства-участники регулярно собираются для рассмотрения вопросов, связанных с применением или осуществлением настоящей Конвенции (...)» и что совещания государств-участников, следующие за первым Совещанием государств-участников, будут созываться ежегодно до проведения первой Конференции по рассмотрению действия Конвенции. На четвертой обзорной Конференции государств-участники согласились проводить ежегодные совещания государств-участников до пятой обзорной Конференции.

42. СГУ-18 было проведено в Женеве (виртуально) 16–20 ноября 2020 года под председательством заместителя Постоянного представителя Судана при Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительства Османа Абуфатимы Адама Мохаммеда. СГУ-19 было проведено в Гааге (виртуально) 15–19 ноября 2021 года под председательством Постоянного представителя Нидерландов при Конференции по разоружению и Посла по особым поручениям в области разоружения Его Превосходительства Робберта Яна Габриэлсе. СГУ-20 было проведено в Женеве 21–25 ноября 2022 года под председательством Колумбии. Председатель СГУ-20 Посол и Постоянный представитель Колумбии при Организации Объединенных Наций в Женеве Ее Превосходительство Алисия Виктория Аранго Ольмос в связи с непредвиденными личными обстоятельствами сложила свои полномочия 31 мая 2022 года. Впоследствии для председательства на СГУ-20 государства-участники приняли кандидатуру Посла и Временного поверенного в делах Постоянного представительства Колумбии при Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительства Альваро Энрике Айалы Мелендеса. СГУ-21 состоялось в Женеве 20–24 ноября 2023 года и проходило под председательством Посла Республики Германия на Конференции по разоружению Его Превосходительства Томаса Гёбеля. Пятую обзорную конференцию планируется провести в Сиенреапе, Камбоджа, 25–29 ноября 2024 года, и председательствовать на ней будет Старший министр и Первый вице-президент Камбоджийского управления по противоминной деятельности и помощи жертвам Его Превосходительство Ли Тхуч.

43. В период с четвертой обзорной Конференции несколько государств-участников занимали должности в рамках механизма осуществления Конвенции, включая следующие:

а) Комитет по осуществлению статьи 5: Австрия, Бельгия, Замбия, Ирак, Канада, Колумбия, Норвегия, Соединенное Королевство, Таиланд, Франция, Швеция, Шри-Ланка;

б) Комитет по оказанию помощи жертвам: Алжир, Буркина-Фасо, Замбия, Италия, Нидерланды, Словения, Таиланд, Уганда, Чили, Швеция, Эквадор;

в) Комитет по укреплению сотрудничества и содействия: Алжир, Германия, Дания, Колумбия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Судан, Таиланд, Турция, Япония;

г) Комитет по обеспечению соблюдения на основе сотрудничества: Германия, Ирак, Испания, Камбоджа, Колумбия, Нидерланды, Норвегия, Панама, Перу, Польша, Судан, Таиланд, Турция, Чили, Швейцария, Южная Африка, Япония.

44. Учреждение в каждом Комитете должности координатора по гендерной проблематике для учета вопросов, связанных с гендерным фактором и разнообразием, в работе комитетов по-прежнему рассматривается как позитивное изменение. В период с четвертой обзорной Конференции каждый Комитет назначил координатора по гендерной проблематике, обеспечивая при этом, чтобы вопросы, касающиеся гендерного фактора, освещались в документации Комитета, в ходе двусторонних встреч с государствами-участниками, затронутыми минной опасностью, а также в ходе неофициальных и официальных совещаний по Конвенции.

45. В период с четвертой обзорной Конференции государства-участники продолжали использовать совещания государств-участников в качестве механизмов для продвижения осуществления Конвенции. На каждом Совещании государств-участников рассматривались окончательные выводы о выполнении мандата

Председателя и тематических комитетов Конвенции. В этих докладах оценивался прогресс, достигнутый государствами-участниками в реализации ключевых целей Конвенции в период между совещаниями государств-участников, освещалось состояние процесса осуществления соответствующих действий ПДО и выделялись приоритетные направления работы Председателя и комитетов на будущее. Кроме того, программы для межсессионных совещаний и совещаний государств-участников давали возможность государствам-участникам, занимающимся осуществлением ключевых положений Конвенции, представлять обновленную информацию о выполнении своих обязательств.

46. Государства-участники признали важность обеспечения того, чтобы механизмы Конвенции продолжали служить осуществлению Конвенции. В этой связи государства-участники признали важность обеспечения того, чтобы начисленные взносы в соответствии со статьей 14 Конвенции для поддержания Организацией Объединенных Наций совещаний государств-участников и обзорных конференций и любые задолженности были урегулированы как можно скорее. В период с четвертой обзорной Конференции в среднем 71 % государств выплачивали свои взносы не позднее, чем за три месяца до начала официальных совещаний по Конвенции. К сожалению, в некоторых случаях государства-участники не выплачивали свои начисленные взносы или не погашали свою задолженность на протяжении нескольких лет.

47. Государства-участники также признали важность того, чтобы государства-участники вносили добровольные взносы для ГИП Конвенции. В период с четвертой обзорной Конференции в среднем 28 государств-участников — Австралия, Австрия, Алжир, Бельгия, Германия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Коста-Рика, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Перу, Польша, Словения, Соединенное Королевство, Судан, Таиланд, Турция, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония и Япония — предоставляли добровольные взносы для ГИП на ежегодной основе. В период с четвертой обзорной Конференции ГИП продолжала представлять доклады на регулярной основе и в соответствии с «Директивой государств-участников Группе имплементационной поддержки», а также с другими решениями государств-участников. В соответствии с решением четырнадцатого Совещания государств-участников ГИП представляла Координационному комитету ежеквартальные отчеты о деятельности и финансах ГИП.

48. В период с четвертой обзорной Конференции благодаря финансовой поддержке, предоставляемой Швейцарией, ГИП продолжала пользоваться услугами ЖМЦГР как принимающей стороны, тем самым обеспечивая, чтобы государства-участники не несли никаких расходов в связи с материально-технической и административной поддержкой ГИП. Государства-участники ежегодно признавали важную функцию поддержки, предоставляемой ГИП Председателю, комитетам, Программе спонсорства, Координационной группе по универсализации и отдельным государствам-участникам, и последовательно призывали государства-участники продолжать оказывать поддержку для ГИП.

49. В период с четвертой обзорной Конференции неофициальная Программа спонсорства Конвенции, координируемая Австралией, по-прежнему оставалась исключительно важным компонентом межсессионных совещаний, совещаний государств-участников и обзорных конференций, обеспечивая представителям государств-участников, которые в противном случае не смогли бы участвовать в работе по линии Конвенции, возможность участвовать в дискуссиях по Конвенции. Государства-участники признали важность того, чтобы государства-участники продолжали рассматривать возможность внесения добровольных взносов для Программы спонсорства в целях обеспечения ее дальнейшего успеха. В период с четвертой обзорной Конференции взносы для Программы спонсорства внесли 11 государств-участников: Австралия, Австрия, Германия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Словения, Турция, Франция, Хорватия и Швейцария.